

ISSN 2304-6562

МЕЖВУЗОВСКИЙ СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ

**ЭКОНОМИКА  
И СОЦИУМ:  
современные модели развития**

**ВЫПУСК 18**

Москва  
2017

УДК 316.3:330.34

ББК 65.050+65.052+65.26+65.9(2Рос)

Э 40

**Научно-редакционный совет:**

Комков Николай Иванович, д.э.н., профессор, главный редактор

Дудин Михаил Николаевич, д.э.н., профессор, зам. главного редактора

Дудников Сергей Валентинович, д.э.н., профессор

Екатеринославский Юрий Юджович, д.э.н., профессор (Канада)

Зильберштейн Олег Борухович, к.э.н.

Иващенко Наталия Павловна, д.э.н., профессор

Камилов Магомед-Камиль Баширович, д.э.н., профессор (Республика Дагестан)

Катульский Евгений Данилович, д.э.н., профессор

Ляников Николай Васильевич, д.э.н., профессор, зам. главного редактора

Пuzин Сергей Никифорович, Академик РАН, Академик РАМН, д.м.н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ

Сафин Фадбир Магусович, д.э.н., профессор

Секерин Владимир Дмитриевич, д.э.н., профессор

Смирнова Ольга Олеговна, д.э.н., доцент

Шметов Валерий Васильевич, д.э.н., профессор (США)

Яхъяев Магомедсаид Алигоджиевич, д.э.н., профессор, Заслуженный экономист Республики Дагестан

## СОДЕРЖАНИЕ

**Дудин М. Н., Храпов А. В.**

Проблемы повышения информационной безопасности и устойчивого развития рынка средств отрасли связи и информатизации ..... 5

**Бианкина А. О.**

Эволюция парадигмы экономической теории ..... 19

**Дудин М. Н.**

Марксизм, его эволюция и дифференциация марксистских течений ..... 29

**Лясников Н. В., Лясникова Ю. В.**

Возникновение новых школ и направлений экономической мысли в условиях трансформации капитализма и краха  
огосударствления общественной системы ..... 39

**Яхьяев М. А., Дадаян Д. С.**

Организационно-экономические аспекты формирования систем управления ресурсо- и энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве ..... 50

**Катульский Е. Д., Чеканов Е.В.**

Экономические проблемы реконструкции и восстановления основных фондов организаций ЖКХ различных форм собственности ..... 67

**Храпов А. В.**

Экономическая безопасность продовольственного обеспечения государственных нужд: актуальные направления и формы ..... 84

**Яхьяев М. А.**

Особенности оценки эффективности инновационно-инвестиционных проектов и программ ..... 94

<b>Гурова И. М., Гурова О. В.</b>	
Зарубежный опыт мотивации и стимулирования трудовой деятельности . . . .	106
<b>Федорова И. Ю., Кондратенко М. А.</b>	
Система оказания и механизм финансирования медицинских услуг в Южной Корее . . . . .	122
<b>Федорова И. Ю., Кияшова Д. В.</b>	
Программа государственных гарантий оказания медицинской помощи застрахованным гражданам (вопросы финансирования) . . . . .	133
<b>Решетов Д. Н., Сертакова О. В., Гусаренко С. А.</b>	
Повышение эффективности управления организациями здравоохранения на основе развития системы предоставления медицинских услуг . . . . .	145

УДК 338

М. Н. Дудин<sup>1</sup>, А. В. Храпов<sup>2</sup>

## ПРОБЛЕМЫ ПОВЫШЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЫНКА СРЕДСТВ ОТРАСЛИ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ

### Аннотация

**Цель.** В настоящее время важнейшим направлением развития национальной экономики является защищенность жизненно важных интересов человека и общества, ключевым элементом которой является информационная безопасность. Информационная безопасность есть одна из важнейших составляющих национальной безопасности. Данная работа представляет собой развитие научных представлений о современных способах информационной безопасности. Целью статьи является рассмотрение проблем информационной безопасности устойчивого развития рынка средств отрасли связи и информатизации, а также выявление путей ее обеспечения.

**Материалы и методы.** Данное исследование в методическом плане представляет собой анализ существующих тенденций повышения информационной безопасности и устойчивого развития рынка средств отрасли связи и информатизации. В исследовании использованы методы контент-анализа на основе материалов по рассматриваемой в работе проблематике. В качестве основных аналитических инструментов был использован экономико-статистический сравнительный анализ. На основании полученных аналитических данных сформулированы ключевые выводы.

---

<sup>1</sup> Дудин Михаил Николаевич, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник (Институт менеджмента и маркетинга), Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1); зав. лабораторией стратегического развития АПК Института проблем рынка РАН (117418, Москва, Нахимовский просп., 47); [dudinmn@mail.ru](mailto:dudinmn@mail.ru)

<sup>2</sup> Храпов Александр Валентинович, доцент кафедры гражданского права, Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, Москва, ул. Радио, д. 20); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

**Результаты.** В статье определено понятие информационной безопасности. Рассмотрены цель и задачи обеспечения информационной безопасности. Представлены основные направления обеспечения информационной безопасности на макро- и микроуровнях.

**Выводы.** Политика информационной безопасности относится к административным мерам обеспечения информационной безопасности. Стратегической целью обеспечения информационной безопасности в области науки, технологий и образования является поддержка инновационного и ускоренного развития системы обеспечения информационной безопасности, отрасли информационных технологий и электронной промышленности.

**Ключевые слова:** информационная безопасность, обеспечение информационной безопасности, повышение информационной безопасности, цифровая экономика, IT-угрозы

## Введение

Развитие российской экономики тесно связано с использованием современных информационных и коммуникационных технологий. Однако, с ростом значимости ИТ в промышленности, увеличением сложности и глобализацией информационных технологий резко возрастает и проблема защиты информационных и интеллектуальных ресурсов предприятий, которая стала на текущий момент одной из наиболее актуальных.

Важным аспектом функционирования цифровой экономики является обеспечение информационной и экономической безопасности государства и бизнеса, защиты персональных данных и неприкосновенности частной жизни российских граждан в цифровом пространстве<sup>1</sup>.

Проблема информационной безопасности и защиты информации является одной из важнейших проблем современности. Еще 25–30 лет назад задачи защиты информации решались, в основном, с помощью различных организационных мер, таких как выполнение режимных мероприятий, использование средств охраны и сигнализации и т.д., а также программных средств разграничения доступа.

Согласно Доктрине информационной безопасности Российской Федерации (Доктрина ИБ РФ) к основным составляющим национальных интересов в информационной сфере относятся, прежде всего, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нрав-

---

<sup>1</sup> Развитие цифровой экономики в России программа до 2035 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://spkurdyumov.ru/uploads/2017/05/strategy.pdf> (дата обращения 09.09.2017)

ственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны, русского языка как фактора духовного единения народов многонациональной России [1].

Сегодня внимание компаний к IT-угрозам неуклонно растет, а их руководство все больше осознает важность грамотной политики информационной безопасности. Построение и поддержания должного состояния информационной безопасности, которое определяется необходимыми уровнями подготовки политики информационной безопасности, выступает одной из основных мер повышения конкурентоспособности предприятия [2].

Правильная реализация политики информационной безопасности современного предприятия предполагает применение комплексного подхода, в основе которого лежат технические, программные, правовые, организационные и социальные меры и средства защиты. Эти меры направлены на обеспечение целостности и конфиденциальности информационных ресурсов, а также их доступности для сотрудников предприятия в соответствии с их полномочиями.

Проблемам информационной безопасности посвящено большое количество публикаций. В качестве примера можно привести монографии В.В. Андрианова с соавторами [3], А.А. Анисимова [4], А.А. Бирюкова [6] и др.

В то же время, вопросам методологического обеспечения политики информационной безопасности уделено недостаточно внимания.

### **Результаты исследования**

Отрасль телекоммуникаций и связи относится к важнейшим секторам экономики, являясь наиболее динамично развивающейся и обладающей большим потенциалом для долгосрочного развития. Отрасль телекоммуникаций и связи является инфраструктурной отраслью, оказывает непосредственное влияние на процессы инновационного развития в стране. Значение отрасли телекоммуникаций и связи проявляется в том, что, оказывая большое влияние на развитие производственной инфраструктуры других отраслей, она определяет темпы развития национальной экономики, а также занимает существенную и постоянно увеличивающуюся долю в валовом внутреннем продукте. Применение технологий цифровой экономики, являясь фактором развития экономики и совершенствования функционирования общественных и государственных институтов, одно-

временно порождает новые информационные угрозы. Тренды трансграничности, цифровизации и открытости экономических субъектов делают национальный сегмент экономики более уязвимым для негативного воздействия злоумышленников<sup>2</sup>.

Существует возможность информационно-технического воздействия со стороны ряда зарубежных стран на информационную инфраструктуру экономики в политических, экономических и в военных целях. Одновременно с этим усиливается деятельность организаций, осуществляющих техническую разведку в отношении государственных, национальных коммерческих, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса. Новые технологии, используемые иностранными компаниями, существенно понижают конкурентоспособность отечественных производителей. Информационно-психологическое воздействие позволяет существенным образом воздействовать на экономических субъектов, манипулируя спросом и предложением экономики, биржевыми котировками и т.д.

Расширяются масштабы использования специальными службами отдельных государств средств оказания информационно-психологического воздействия, направленного на дестабилизацию экономической ситуации в различных регионах мира и приводящего к подрыву суверенитета и нарушению территориальной целостности других государств. В эту деятельность вовлекаются религиозные, этнические, правозащитные и иные организации, а также отдельные группы граждан, при этом широко используются возможности информационных технологий.

Возрастают масштабы компьютерной преступности, прежде всего в кредитно-финансовой сфере, увеличивается число преступлений, связанных с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, при обработке персональных данных с использованием информационных технологий. При этом методы, способы и средства совершения таких преступлений становятся все изощреннее. С учетом общей цифровизации человек

---

<sup>2</sup> Развитие цифровой экономики в России программа до 2035 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://spkurdyumov.ru/uploads/2017/05/strategy.pdf> (дата обращения 09.09.2017)

становится полностью уязвим перед глобальными платформами, получающими полный доступ к частной информации.

Повышается сложность и увеличивается масштаб и количество скоординированных компьютерных атак на объекты критической информационной инфраструктуры. Данные риски увеличиваются с распространением Интернета вещей и Промышленного Интернета вещей.

Состояние информационной безопасности в области стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства характеризуется стремлением отдельных государств использовать технологическое превосходство для доминирования в информационном пространстве. Существующее в настоящее время распределение между странами ресурсов, необходимых для обеспечения безопасного и устойчивого функционирования сети «Интернет», не позволяет реализовать совместное справедливое, основанное на принципах доверия управление ими. Отсутствие международно-правовых норм, регулирующих межгосударственные отношения в информационном пространстве, а также механизмов и процедур их применения, учитывающих специфику информационных технологий, затрудняет формирование системы международной информационной безопасности, направленной на достижение стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства.

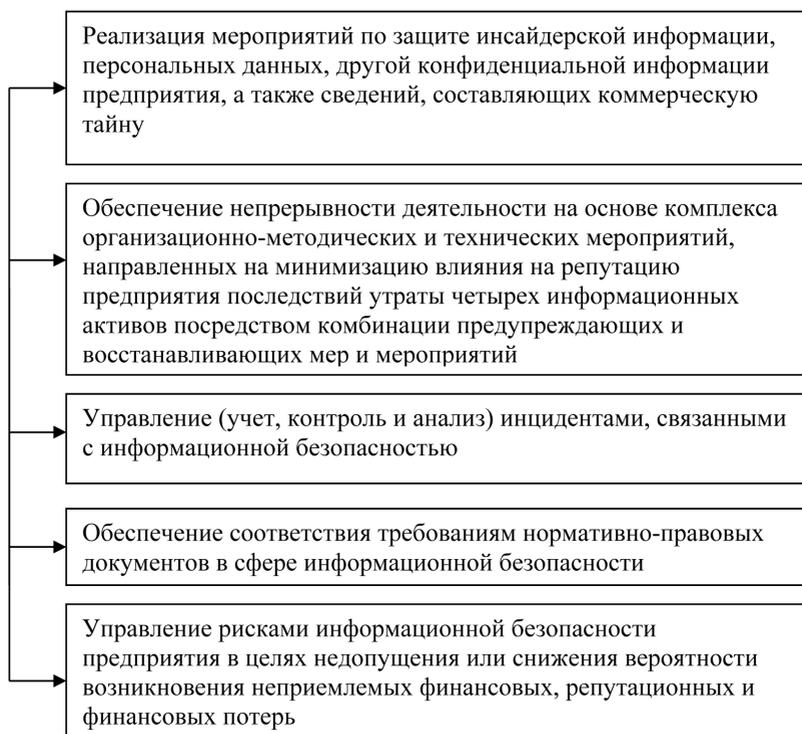
При этом необходимо учитывать влияние на ситуацию и результаты противодействия угрозам целенаправленной деятельности человека [5], природного фактора, а также механизмов регулирования и санкций, предусмотренных нормативно-правовыми документами в информационной сфере. Это значит, что безопасное и устойчивое развитие компании, а также конкурентоспособностью выпускаемой ею продукции необходимо расценивать, исходя из таких факторов условно взаимосвязанного развития внешней и внутренней среды компании, как:

- противоборство отдельных стран (их интеграционных блоков и хозяйствующих субъектов) на политической арене;
- конкурентная борьба между ними в социально-эколого-экономической сфере;
- ведение информационной и информационно-психологической войны (в названном контексте и аспектах).

Это приводит к тому, что требуемое информационное обеспечение становится функцией угроз нарушения информационной безопасности компании. Такие угрозы возникают в результате противоречий

в интересах сторон, которые пытаются договориться между собой о коллективной безопасности в взаимовыгодном сотрудничестве [9]. Противоречия в их интересах в рассматриваемом контексте, аспектах и условиях порождают информационный конфликт между ними. На современном этапе стороны, как правило, пытаются разрешить его на основе политики баланса интересов.

Информационная безопасность субъекта есть такое его состояние, при котором он, с одной стороны, способен противостоять дестабилизирующему воздействию внешних и внутренних информационных воздействий, а с другой – его функционирование не создает информационных угроз для него самого и внешней среды [13]. Задачи обеспечения информационной безопасности представлены на рис. 1.



**Рис. 1. Задачи обеспечения информационной безопасности хозяйствующего субъекта [авторская разработка]**

Безопасное и устойчивое развитие отечественных компаний целесообразно рассматривать как функцию их конкурентоспособности на внешних и внутренних рынках. Ее главным аргументом является своевременное обеспечение лиц, принимающих решения, необходимой и достаточной качественной исходной информацией о ситуации, которая реально складывается в ее внешней и внутренней среде.

В современном экономическом словаре дается следующее определение информационной безопасности:

- комплекс организационно-технических мероприятий, обеспечивающих целостность данных и конфиденциальность информации в сочетании с ее доступностью для всех авторизованных пользователей;
- показатель, отражающий статус защищённости информационной системы [11].

Целью информационной безопасности является обеспечение процесса достижения стратегических планов предприятия, его устойчивое функционирование и защита активов, принадлежащих (предприятию, его клиентам, партнёрам и сотрудникам), от умышленных и неумышленных противоправных посягательств. А также разглашения, утраты, утечки, искажения, модификации, недоступности, уничтожения и сохранение конфиденциальности инсайдерской информации, персональных данных, сведений, составляющих коммерческую тайну, или другой конфиденциальной информации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также международными нормами и стандартами.

Результатом достижения цели и решения задач является разработанный и реализованный комплекс нормативно-методических и организационных мероприятий (соответствующих лучшим практикам и требованиям законодательства Российской Федерации), направленных на создание и функционирование эффективной и обоснованной системы безопасности персонала, материальных активов, информации, деловой репутации и бизнес- процессов от риска причинения вреда, убытков и ущерба, возникающих в результате умышленных/неумышленных противоправных деяний, ошибочных действий или ненадлежащего исполнения должностных обязанностей [10].

Перечень ИТ угроз для каждого предприятия является уникальным, но как правило самой распространенной из них принято считать «боязнь утечки конфиденциальной информации». Недавно проведен-

ное исследование одной из компаний аутсорсинга показало, что 59% конфиденциальной информации теряется по вине штатных сотрудников компаний, а 41% информации был потерян и вовсе по причинам бытовой халатности, как-то: потеря ноутбуков, документации и т. п. Штатными сотрудниками предприятия функция защиты информации часто воспринимается как навязанная и необязательная. Бывает, что на предприятии права доступа также нарушаются из-за неформальных дружеских связей ИТ-специалистов с сотрудниками других подразделений предприятия [7].

Политика информационной безопасности относится к административным мерам обеспечения информационной безопасности и определяет стратегию компании в области информационной безопасности. Эффективность стратегий, способов и средств реализации такой политики оценивается по вероятности достижения целей компании как функции возможных исходов дуэли между сторонами в рассматриваемом контексте, аспектах и условиях [9].

Меры обеспечения информационной безопасности направлены на обеспечение целостности и конфиденциальности информационных и телекоммуникационных ресурсов, а также их доступности для сотрудников предприятия в соответствии с их полномочиями. Политика информационной безопасности должна строиться применительно ко всему жизненному циклу изделий, включая и автоматизированную систему, обеспечивающую его информационную поддержку [12].

Задачи политики информационной безопасности:

- анализ и оценка актуальных угроз и нарушителей информационной безопасности;
- оценка рисков информационной безопасности;
- внедрение организационных, программно-аппаратных и технических мер защиты информации;
- создание условий для оперативного реагирования на угрозы информационной безопасности.

Основные документы по информационной безопасности включают:

- концепцию обеспечения информационной безопасности организации;
- политику информационной безопасности;
- парольную политику;
- положение о службе информационной безопасности;

- политику и регламент резервного копирования и восстановления данных;
- политику обеспечения безопасности при взаимодействии с сетью Интернет;
- антивирусную политику, стандарты на антивирусное программное обеспечение;
- комплексный план защиты информации и информационных ресурсов от несанкционированного доступа;
- политику обеспечения информационной безопасности при взаимодействии с третьими лицами;
- политику обеспечения информационной безопасности электронного документооборота[8].

Ответственность за выполнение правил политики информационной безопасности несет каждый сотрудник компании в рамках своих служебных обязанностей и полномочий.

Рассмотрим основные направления обеспечения информационной безопасности на микроуровне. К ним относятся:

- обеспечение национальных конкурентоспособных информационных технологий и их использования для производства продукции и оказания услуг, в жизненно важных областях электронной экономики;
- обеспечение эффективных научных исследований, направленных на создание перспективных информационных технологий, высоким уровнем внедрения отечественных разработок и достаточным кадровым обеспечением в области технологий электронной экономики, а также высокой осведомленностью граждан в вопросах обеспечения личной информационной безопасности;
- обеспечение криптографического суверенитета является одним из ключевых направлений обеспечения информационной безопасности в условиях бурного развития технологий электронной экономики.

Основными направлениями обеспечения информационной безопасности на макроуровне являются:

1. Инновационное развитие отрасли информационных технологий и электронной промышленности, увеличение доли продукции этой отрасли в валовом внутреннем продукте, в структуре экспорта страны.

2. Ликвидация зависимости отечественной промышленности от зарубежных информационных технологий и средств обеспечения информационной безопасности за счет создания, развития и широкого внедрения отечественных разработок, а также производства продукции и оказания услуг на их основе.
3. Повышение конкурентоспособности российских компаний, осуществляющих деятельность в отрасли информационных технологий и электронной промышленности, разработку, производство и эксплуатацию средств обеспечения информационной безопасности, оказывающих услуги в области обеспечения информационной безопасности, в том числе за счет создания благоприятных условий для осуществления деятельности на территории Российской Федерации.
4. Развитие отечественной конкурентоспособной электронной компонентной базы и технологий производства электронных компонентов, обеспечение потребности внутреннего рынка в такой продукции и выхода этой продукции на мировой рынок.

В современной России необходимо формирование комплексной системы мероприятия по обеспечению безопасности информационной инфраструктуры, включая ее целостность, доступность и устойчивое функционирование, с использованием отечественных информационных технологий и отечественной продукции включающей:

1. Повышение защищенности критической информационной инфраструктуры и устойчивости ее функционирования, развитие механизмов обнаружения и предупреждения информационных угроз и ликвидации последствий их проявления, повышение защищенности граждан и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных информационно-техническим воздействием на объекты критической информационной инфраструктуры;
2. Повышение безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры, в том числе в целях обеспечения устойчивого взаимодействия национального сегмента электронной экономики, недопущения иностранного контроля за функционированием таких объектов, обеспечение целостности, устойчивости функционирования экономики Российской Федерации, а также обеспечение безопасности информации, передаваемой по ней и обрабатываемой в информационных системах на территории Российской Федерации;

3. Повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям;
4. Обеспечение защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации ограниченного доступа и распространения, в том числе за счет повышения защищенности соответствующих информационных технологий;
5. Совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности.

## **Выводы**

Информационная безопасность – безопасность, связанная с угрозами в информационной сфере. Стратегической целью обеспечения информационной безопасности в области науки, технологий и образования является поддержка инновационного и ускоренного развития системы обеспечения информационной безопасности, отрасли информационных технологий и электронной промышленности.

Основные направления обеспечения информационной безопасности. К включают:

- обеспечение национальных конкурентоспособных информационных технологий и их использования для производства продукции и оказания услуг, в жизненно важных областях электронной экономики;
- обеспечение эффективных научных исследований, направленных на создание перспективных информационных технологий, высоким уровнем внедрения отечественных разработок и достаточным кадровым обеспечением в области технологий электронной экономики, а также высокой осведомленностью граждан в вопросах обеспечения личной информационной безопасности;
- обеспечение криптографического суверенитета является одним из ключевых направлений обеспечения информационной безопасности в условиях бурного развития технологий электронной экономики.

**Список литературы**

1. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации».
2. *Аметов Р.И.* Политика информационной безопасности в повышении конкурентоспособности предприятия // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Экономика и управление. 2014. Т. 4. № 27 (66). С. 14.
3. *Андреанов В.В., Зефирова С.Л., Голованов В.Б., Голдуев Н.А.* Обеспечение информационной безопасности бизнеса / под ред. *А.П. Курило*. М.: Альпина Паблишерз, 2011.
4. *Анисимов А.А.* Менеджмент в сфере информационной безопасности. М.: Бином, 2010.
5. *Барковская С.В., Жидко Е.А., Попова Л.Г.* Высокие интеллектуальные технологии интегрированного менеджмента XXI века // Вестник Воронежского государственного технического университета. 2010. Т. 6. № 9. С. 28–32.
6. *Бирюков А.А.* Информационная безопасность: защита и нападение. М.: ДМК Пресс, 2012.
7. *Буланова Ю.В.* Информационная безопасность российских предприятий // Наука и безопасность. 2012. № 3. С. 4.
8. *Горбачев Д.В., Виноградова А.С.* Общие проблемы информационной безопасности образовательного учреждения // Интеллект. Инновации. Инвестиции. 2014. № 1.1.
9. *Жидко Е.А., Попова Л.Г.* Парадигма информационной безопасности компании // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2016. № 1 (108).
10. *Мамаева Л.Н.* Информационная безопасность предприятия в глобальной экономике // Информационная безопасность регионов. 2014. № 1 (14).
11. *Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.* Современный экономический словарь. М. ИНФРА-М, 2011.
12. *Северюкова А.В.* Технологии защиты информации на предприятии // Наука и современность. 2012. № 16-1.

M. N. Dudin<sup>1</sup>, A. V. Khrapov<sup>2</sup>

## THE PROBLEM OF IMPROVING INFORMATION SECURITY AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE MARKET SECTOR OF COMMUNICATIONS AND INFORMATIZATION

### Annotation

**Purpose:** *at present, the most important direction in the development of the national economy is the protection of the vital interests of man and society, the key element of which is information security. Information security is one of the most important components of national security. This work is the development of scientific ideas about modern ways of information security. The purpose of the article is to address the problem of information security of the sustainable development of the communications and information technology market, and to identify ways to ensure it.*

**Materials and methods:** *this study in the methodical plan is an analysis of existing trends in improving information security and sustainable development of the communications and information technology market. The study used methods of content analysis based on materials on the subject matter in the work. As the main analytical tools, economic-statistical comparative analysis was used. On the basis of the obtained analytical data, key conclusions are formulated.*

**Results:** *the article defines the concept of information security. The goal and tasks of ensuring information security are considered. The main directions of ensuring information security at the macro and micro levels are presented.*

**Conclusions:** *the information security policy refers to administrative measures to ensure information security. The strategic goal of ensuring information security in the field of science, technology and education is to support the innovative and accelerated development of the information security system, the information technology industry and the electronics industry.*

**Keywords:** *information security, information security, enhance information security, digital economy, IT-threats*

---

<sup>1</sup> **Dudin Mihail N.**, Doctor of Economics, professor, Chief Researcher (Institute of Management and Marketing), Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky prosp., Moscow, 119571, Russian Federation); Head of the Laboratory of Strategic Development of the Agroindustrial Complex Institute of Market Problems of the Russian Academy of Sciences (47, Nakhimovsky Ave, Moscow, 117418); [dudinmn@mail.ru](mailto:dudinmn@mail.ru)

<sup>2</sup> **Khrapov Aleksandr V.**, Associate Professor of the Chair of civil law, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

### References

1. Decree of the President of the Russian Federation of 05.12.2016 No. 646 «On Approving the Doctrine of Information Security of the Russian Federation»
2. Ametov R.I. Information Security Policy in Enhancing Enterprise Competitiveness. *Uchenye zapiski Krymskogo Federalnogo Universiteta imeni V.I. Vernadsky. Economics and Management*. 2014; 4(27(66)):14.
3. Andrianov V.V., Zefirov S.L., Golovanov V.B., Golduev N.A. Ensuring information security of business / Ed. A.P. Kurilo. Moscow: Alpina Publishers, 2011.
4. Anisimov A.A. Management in the field of information security. Moscow: Binom, 2010.
5. Barkovskaya S.V., Zhidko E.A., Popova L.G. High Intelligent Technologies of Integrated Management of the XXI Century. *Bulletin of the Voronezh State Technical University*. 2010; 6(9):28–32.
6. Biryukov A.A. Information security: protection and attack. Moscow: DMK Press, 2012.
7. Bulanova Yu.V. Information Security of Russian Enterprises. *Science and Security*. 2012; 3:4.
8. Gorbachev D.V., Vinogradova A.S. General problems of information security of an educational institution. *Intellect. Innovation. Investments*. 2014; 1.1.
9. Zhidko E.A., Popova L.G. The paradigm of information security of the company // *Bulletin of the Irkutsk State Technical University*. 2016. No. 1 (108).
10. Mamaeva L.N. Information security of an enterprise in the global economy. *Information security of regions*. 2014; 1(14).
11. Raizberg B.A., Lozovsky L.Sh., Starodubtseva E.B. Modern economic dictionary. M.: INFRA-M, 2011.
12. Sevryukova A.V. Technologies of information protection at the enterprise. *Science and modernity*. 2012; 16-1.

## УДК 330

А. О. Бианкина<sup>1</sup>**ЭВОЛЮЦИЯ ПАРАДИГМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ****Аннотация**

**Цель.** Стремительность инновационных изменений по-новому ставит вопросы рыночного равновесия, чаще отклоняющегося от своего достигнутого статичного оптимума, что, в частности, возрождает интерес к парадигме экономической теории. Ввиду этого в данной работе цель исследования – рассмотреть основные этапы развития экономической науки, дать характеристики основным этапам.

**Материалы и методы.** При проведении настоящего исследования основными источниками исходных данных послужили материалы классиков экономической теории. В основу методических разработок положены сравнительные методы анализа, абстрактно-логический, системный анализ, монографический и др.

**Результаты.** В данной статье рассматриваются основные этапы развития экономической науки. Дана характеристика таких этапов развития экономической теории, как меркантилизм, физиократизм, классическая политическая экономия, маржинализм, марксизм.

**Выводы.** Экономическая теория прошла в своем развитии несколько этапов от эмпирического понимания экономических явлений к формированию научных теорий. Анализ теории парадигм и научных революций как концептуально-методологическая основа познания парадигмального развития науки позволяет ответить на вопросы о внутренних закономерностях, выявить причинно-следственную структуру движения экономической теории, выделить основные звенья и элементы крупных сдвигов в науке.

**Ключевые слова:** экономическая наука, экономическая теория, меркантилизм, физиократизм, классическая политическая экономия, маржинализм, марксизм

---

<sup>1</sup> Бианкина Алена Олеговна, доктор философии, ректор, Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, г. Москва, ул. Радио, д. 20, корп. 1); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

## Введение

Экономика решает такие вопросы, как распределение, производство, торговля. А также главный вопрос — это достижение эффективной экономической игры в странах. Это, возможно, только при взаимодействии истории, правовой, социальной и политической системы. Благодаря истории современное человечество может определить оптимальный путь своего развития, сопоставив ведение экономики в древней истории, что в несколько раз увеличивает перспективы экономической отрасли сегодня.

Экономические знания отражают длительный исторический путь развития науки, которая под воздействием внешних факторов и внутренних противоречий постоянно эволюционировала и обновлялась. Й. Шумпетер в работе «Истории экономического анализа» писал: «Объект «экономической науки — уникальный процесс в историческом времени. Экономическое историческое исследование не может быть чисто экономическим, оно неизбежно отражает также институциональные факты не чисто экономического свойства. Это лучшее средство для понимания их взаимообусловленности. Изучение истории — не только лучший, но единственный метод для этих целей» [9].

## Результаты исследования

Экономическая наука с самого своего появления сталкивалась с разнообразием мнений, выводов, решений и методологических подходов. И хотя еще теория Маркса претендовала на методологическую точность, было ясно, что лишь дальнейшее развитие науки, ее формализация и количественные методы смогут внести ясность.

Экономическая теория прошла в своем развитии несколько этапов от эмпирического понимания экономических явлений к формированию научных теорий. Проблемы экономической теории, в контексте ее парадигмальной структуры, являются основными по выяснению реальной ретроспективы и перспективы развития экономической мысли. В восприятии достижений экономической мысли в историческом контексте важную роль имеет периодизация.

Периоды развития экономической науки показаны на рис. 1.

С XVI века стали рождаться первые экономические школы. Вот они и повысили уровень развития экономики или хозяйственных отношений, что в принципе одно и то же.



Источник: [6]

**Рис. 1. Основные этапы развития экономической науки**

Первая школа называлась – меркантилизм. Значение этого слово переводится как торговец. Согласно учению меркантилизма, благосостояние людей достигалось благодаря государственной помощи торговцу, а богатство выражалось в золотых и серебряных монетах. Это учение привело людей к тому, что деньги нужно пускать в оборот, чтобы они приносили новые деньги. Соблюдая, таким образом, активный торговый баланс. Люди также поняли, если они будут больше продавать на экспорт, а не на импорт в соседние страны, то в государство денег будет приходить больше. А, значит, это, что государство будет экономически развиваться<sup>1</sup>.

Меркантилизм – это совокупность достаточно разнородных политико-экономических практических действий политиков и анализируемых задним числом авторами трактатов XIII–XVII вв. В основе системы меркантилизма лежит необходимость активного воздействие государства на хозяйственное развитие, чаще всего в форме протекционизма – установления высоких ввозных пошлин на промышленные изделия, предоставление субсидий отечественным производителям в целях наращивания экспорта и импортозамещения и т.п. [5]

<sup>1</sup> История экономики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://utmagazine.ru/posts/8713-istoriya-ekonomiki> (дата обращения 12.09.2017)

Зародившись в принципах натурального ведения хозяйственной деятельности, меркантилизм являет собой этап апробации мер протекционизма в сферах экономики и внешнеэкономической деятельности. А поскольку свои истоки меркантилизм берет в XVI веке, то и началом обособления экономической теории принято относить к этому периоду.

На заре развития экономической науки, базируясь на меркантилистских доктринах, активно пропагандировалась общая целесообразность регулирования государством новых отношений, которые в последствии было принято называть «рыночные».

Второй школой экономической стадии развития стали – физиократы. Представители этой школы французы, основали учение в XVIII веке. Разница данной экономической школы с меркантилизмом является производство и перераспределение благ. Основатели опровергали учение меркантилистов о том, что сфера обращения денежных оборотов даст богатство государству. Так, люди пришли к тому, что получить материальные блага можно через сельское хозяйство, благодаря природе и своему труду. Это был явный прорыв в понимании как создать своим усилиями и трудом прибавочный продукт.

Физиократизм возник во Франции, но также нашел много сторонников за ее пределами. Особенно их много было в Германии, Италии, Швеции. Во второй половине XVIII века физиократизм распространяется в Речи Посполитой, где основными представителями были Антон Поплавский, Иероним Стройновский, Иоахим Литавор Хрептович, Константин Богуславский, Михаил Карпович, Тадеуш Млоцки, Игнат Якуб Массальский, Валериан Стройновский. Одним из первых, кто попытался реформировать сельское хозяйство в соответствии с идеями физиократизма, был канцлер Великого княжества Литовского Иоахим Хрептович [1].

Политическая экономия – это направление в развитии политического мышления нового времени. Развитие политической экономии припало еще на конец XVIII века и тридцатые годы XIX века. Авторами теории политической экономии являются такие известные теоретики, как Адам Смит, Дэвид Рикардо и другие. Особой чертой пропагандистов данной теории был политический либерализм. В то же время теоретиками был сформулирован базисный фундамент теории трудовой стоимости<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Политическая экономия [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://utmagazine.ru/posts/9412-politicheskaya-ekonomika> (дата обращения 13.09.2017)

Многие теоретики как утопических идей развитого социально-справедливого общества, общества социальной справедливости в котором все люди будут равны отдавая приоритетную роль мелко хозяйственным производственным отношениям, так и сторонники идей развитого социализма-коммунизма отстаивающих идею приоритета общества, в котором вообще не будет денежных отношений, эксплуатации наемных трудящихся и собственности находящейся в частных руках. Именно в этом социалисты-утописты видели весь корень зла.

Классическая или политическая экономия долгое время превалировала. Ей руководствовались фактически на протяжении двух столетий с 17-го до конца 19-го столетий. В этот период и был заложен основной базис или основные фундаментные понятия современной науки, как понятия. Ее отцы основатели и лидеры, по сути, разумно и правомерно не соглашались, и осуждали меркантилистов и их протекционизмом, уверенно противостояли и осуждали как пережитки прошлого антирыночные отношения и реформы, поддерживающие такие отношения в начале 19-го столетия, как утопические, не направленные на развитие как государства в целом, так и экономики.

Англичанин Адам Смит известен в истории как «пророк свободной конкуренции». Главной причиной хозяйственной деятельности человека он считает его корыстный интерес. Для достижения своего интереса человеку приходится оказывать услуги другим людям, то есть предлагать свой труд или продукты своего труда. Так появляется разделение труда, которое стимулирует производительность и прогресс общества. Человек в отдельности не стремится к росту производительности, а заботится только о своем интересе. По мнению Смита, если деятельность каждого человека ведет к экономическому благу общества, то эту деятельность нельзя ничем стеснять. Так появляется понятие экономической свободы [2].

Англичанин Д. Рикардо известен как экономист эпохи промышленного переворота. Он считал, что стоимость товаров, слагаемая из затраченного труда рабочих, лежит в основе доходов различных классов общества. По сформированному им закону выходит, что между заработной платой рабочего и прибылью капиталистов существует обратно пропорциональная зависимость. Также он считал, что если правительства разных стран не будут налагать ограничения (в виде пошлин, запрета на ввоз или вывоз конкретных товаров) на внешнюю торговлю друг с другом, то тогда экономика каждой страны будет специализироваться на производстве тех товаров, которые

требуют меньшей затраты сил и рабочего времени. Это приведет к более высокому объему производства и эффективному использованию ресурсов.

В противоположность буржуазной политической экономии возникла пролетарская экономия, выдвинутая представителями рабочего класса – К. Марксом и Ф. Энгельсом – марксизм. К. Маркс в своем труде «Капитал» разработал и обосновал: теорию прибавочной стоимости; теорию стоимости. Представители этой школы выдвигали социалистические принципы – против эксплуатации человеческого труда, общественная собственность на средства производства, всеобщая занятость, равная плата за равный труд. Маркс стремился к основной цели – поставить политическую экономию для защиты интересов рабочего класса. Экономика в конце XIX века претерпела сильные изменения. Появились в экономике крупные акционерные общества, которые пытались подавить мелкие торговые предприятия. Английские экономисты и К. Маркс показали зависимость рыночной цены от производства, от предложения товаров на рынке. Но не было учтено воздействие спроса покупателей на цену. Последователем идей Маркса и Энгельса явился В.И. Ленин. Он аргументировано доказал, что в капиталистических развивающихся странах происходит разделение мелких собственников на богатых и бедных [7].

После формирования в конце XVIII века классической политической экономии, как самой первой целостной школы экономической теории, основоположником которой являлся английский экономист Адам Смит, перед экономикой предстала очень важная модель «человека экономического», ставшая поистине крайне важным фундаментом в дальнейшем становлении и до сих пор, всей экономической теории. Раскрытие данной модели предполагает, что человек, как одна из основ движения экономики – «существо эгоистичное», и поэтому всеобщее благо, должно по факту зависеть не от действий самого общества, а от совокупности самостоятельных действий каждого отдельных индивидов, стремящихся рационально максимизировать свою выгоду. Вследствие этого, возникает очень интересная концепция «невидимой руки рынка», благодаря которой, стремление к благосостоянию отдельных индивидов гораздо более эффективно для рынка, чем служение на благо самого общества. Гораздо больше влияния стало уделяться субъективности в экономике, с помощью которой самым важным стала оценка экономических явлений, с точки зрения отдельных компаний, субъектов, хозяйств и т.д. Учитывая все это, возникла острая

необходимость в перевороте самих методов анализа рынка, меняя курс действий с издержек на получение максимального результата, в краткосрочное время, что в свою очередь повлекло за собой раскрытие такого понятия как «ценность», согласно которому, на первое место встает максимальная эффективность благ, в преодолении удовлетворения потребностей определенного субъекта. Но при этом также необходимо регулировать это на макроэкономическом уровне, для некоего баланса между предложением и спросом. Поэтому важность раскрытия методов решения таких задач и стала актуальной проблемой, которую и пытались решить многие экономисты в последней трети XIX века, такие как: Фридрих фон Визер, Эйген фон Бем-Баверк, Уильям Стенли Джевонс, Френсис Эджуорт, Леон Вальрас и многие другие, основав направление экономической мысли – маржинализм, ставшее отправной точкой в дальнейшем развитии, преобладающего в XX веке направления – Неоклассической теории. Маржинализм – одно из самых важных понятий в экономике последних 30 годов XIX века, основной идеей которого является исследование взаимосвязанных экономических величин в масштабе как человека, различных отраслей, компаний (микроэкономика), так и на уровне народного хозяйства, государств (макроэкономика), в центре событий которых стояло удовлетворение потребностей индивидуума [3].

В основе марксизма лежит своя уникальная модель человека. В целом, методология Маркса характеризуется ярко выраженным методологическим коллективизмом и функционализмом. Такие ключевые понятия как «пролетариат», «человечество», «капитал», рассматриваются как самостоятельные, наделенные волей и сознанием субъекты, выполняющие определенную функцию и в процессе исторического развития, и в исторически сложившейся экономической системе. По Марксу, объективные условия капиталистического общества задают жесткие рамки для человека, в результате чего, выбор становится заранее predetermined, причем личные потребности и мотивы практически не проявляются [8]. Сложившаяся ситуация проявляется, с одной стороны, заданной стоимостью рабочей силы для наемного работника, с другой – стремлением к максимизации прибыли для капиталиста. В целом, подход Маркса предполагает, что любая активность главных агентов производства (капиталиста и наемного работника) представляет собой лишь экспликацию персонификации капитала и наемного труда, реализацию общественных характеров, наложенных на индивидов общественным процессом производства.

В целом, маржиналистский подход характеризовался углублением абстрактности взгляда на человека. Во-первых, индивид становится проще с позиции мотивации. Маржиналисты отказываются от всех его характеристик, кроме страданий и наслаждений в привязке к определенным благам. Индивидуальные предпочтения становятся стабильными и не зависят от внешних воздействий. Во-вторых, индивид становится рациональнее. Его поведение должно быть настолько рациональным, чтобы соответствовать принципам оптимума, а в противном случае его состояние, и состояние экономики, не будут равновесными [4].

## Выводы

Капиталистические отношения первоначально начинают складываться в сфере торговли. В XV–XVII веках появляется экономическое течение меркантилизм, которое изучало и познавало основные закономерности торговли. Богатство общества, по новой теории, — это накопление денег, золота и серебра, происходящее в результате торговли. По мнению представителя этого течения Т. Мана, необходимо привлекать в страну золото и серебро путем внешней торговли. Причем стремиться больше вывозить за рубеж национальных товаров, чем ввозить. Выдающимися представителями следующего направления экономической теории — физиократами во Франции в XVIII веке являются Ф. Кенэ и А. Тюрго. Они видят основными источниками богатства сферу производства, но ограничивают его только сельским хозяйством.

Основным объектом исследования в классической политической экономике является производство и распределение благ. В данной теории проводится изучение механизма формирования стоимости товара и связь с количеством затраченного труда и сделана попытка обосновать необходимость равновесного состояния и экономики страны.

## Список литературы

1. Булло Л.А. Реформа в имениях И. Хрептовича в контексте распространения идей физиократизма в речи посполитой во второй половине XVIII века // Вестник полоцкого государственного университета. Серия е: педагогические науки. 2011. № 7. С. 131–136.
2. Лукасьян Г.М., Маховикова Г.А., Амосова В.В. Экономическая теория. СПб.: Питер, 2009.

3. Журавлева А.А. Маржинализм как предпосылка в становлении неоклассической теории // Новая наука: Современное состояние и пути развития. 2016. № 6-3. С. 149–151.
4. Козлова В.А. Развитие концепции экономического человека: от классики до маржинализма // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 6.
5. Хаустов Д.С. Меркантилизм: экономика войны и формирование // Вестник СамГУПС. 2015. Т. 2. № 2 (28). С. 78–82.
6. Черников Т.С. Этапы парадигмального развития экономической теории в ретроспективе // Теоретическая экономика. 2014. № 4. С. 65.
7. Чинура С.И., Джемилёв Э.Р. Анализ развития экономической теории // European Research. 2017. № 6 (19). С. 35.
8. Elster J. Making Sense of Marx. Cambridge; Paris, 1978.
9. Schumpeter J. History of Economic Analyses / J. Schumpeter. N.Y., 1954. С. 12.

---

**А. О. Biankina**<sup>1</sup>

## THE EVOLUTION OF THE PARADIGM OF ECONOMIC THEORY

### Annotation

**Purpose:** *the rapidity of innovation changes in a new way poses questions of market equilibrium, more often deviating from its achieved static optimum, which, in particular, revives interest in the paradigm of economic theory. In view of this, in this paper the aim of the research is to examine the main stages in the development of economic science, to characterize the main stages.*

**Materials and methods:** *in carrying out this study, the main sources of input data were the materials of the classics of economic theory. The basis of methodological developments is based on comparative methods of analysis, abstract-logical, system analysis, monographic, etc.*

**Results:** *this article examines the main stages of the development of economic science. The characteristics of such stages in the development of economic theory as mercantilism, physiocratization, classical political economy, marginalism, and Marxism are given.*

---

<sup>1</sup> **Biankina Alena O.**, Ph.D., Rector, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); **info5@socius.ru**

**Conclusions:** *economic theory has passed in its development several stages from the empirical understanding of economic phenomena to the formation of scientific theories. Analysis of the theory of paradigms and scientific revolutions as a conceptual and methodological basis for understanding the paradigmatic development of science allows one to answer questions about internal laws, to reveal the causal structure of the movement of economic theory, to identify the main links and elements of major shifts in science.*

**Keywords:** *economic science, economic theory, mercantilism, physiocratism, classical political economy, marginalism, Marxism*

### References

1. Bullo L.A. Reform in the estates of I. Khreptovich in the context of spreading the ideas of physiocratism in a popular speech in the second half of the 18th century. *Vestnik of the Polotsk State University. Series e: pedagogical sciences.* 2011; 7:131–136.
2. Gukasyan G.M., Mahovikova G.A., Amosova V.V. *Economic theory.* St. Petersburg: Peter, 2009.
3. Zhuravleva A.A. Marginalism as a prerequisite in the development of the neoclassical theory. *New science: The modern state and ways of development.* 2016; 6-3:149–151.
4. Kozlova V.A. Development of the concept of an economic man: from classics to marginalism. *Modern problems of science and education.* 2014; 6.
5. Khustov D.S. Mercantilism: the economy of war and formation. *Vestnik SamGUPS.* 2015; 2(2(28)):78–82.
6. Chernikov T.S. Stages of the paradigmatic development of economic theory in retrospect. *Theoretical economics.* 2014; 4:65.
7. Chipura S.I., Dzhemilev E.R. Analysis of the development of economic theory. *European Research.* 2017; 6(19):35.
8. Elster J. *Making Sense of Marx.* Cambridge; Paris, 1978.
9. Schumpeter, J. *History of Economic Analyzes / J. Schumpeter.* N.Y., 1954. p. 12.

УДК 330

М. Н. Дудин<sup>1</sup>

## МАРКСИЗМ, ЕГО ЭВОЛЮЦИЯ И ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ МАРКСИСТСКИХ ТЕЧЕНИЙ

### Аннотация

**Цель.** Учитывая сущность современной социально-экономической трансформации в неомарксизме, возникает необходимость исследования эволюции марксизма и дифференциации его течений. Данный процесс позволяет более глубоко понять этот феномен в целях обеспечения экономической безопасности России в современной мировой системе. Россия обладает уникальным и ценнейшим духовно-интеллектуальным наследием в области экономической мысли, теоретическое осмысление путей развития современной России должно базироваться на данных знаниях. Ввиду вышесказанного актуализируются цель и задачи исследования.

**Материалы и методы.** При проведении исследования основными источниками исходных данных послужили фундаментальные и прикладные труды отечественных и зарубежных ученых в области марксизма, его эволюции и дифференциации его течений. Исследование базируется на теоретических методах научного познания, в частности, на использовании системного метода, сравнительного экономического анализа, а также методов эмпирического познания.

**Результаты.** В статье рассматривается дифференциация марксистских течений и эволюция марксистских течений. Определена сущность марксизма, неомарксизма, выделены этапы развития неомарксизма. Рассмотрены течения марксизма на Западе.

**Выводы.** В основе марксизма лежит своя уникальная модель человека. В целом, методология Маркса характеризуется ярко выраженным методологическим коллективизмом и функционализмом. Такие ключевые понятия как «пролетариат», «человечество», «капитал», рассматриваются как самостоятельные, наделенные волей и сознанием субъекты, выполняющие определенную функцию и в процессе исторического развития, и в исторически сложившейся экономической системе. На теориях марксизма лежит отпечаток опре-

---

<sup>1</sup> Дудин Михаил Николаевич, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник (Институт менеджмента и маркетинга), Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1); зав. лабораторией стратегического развития АПК Института проблем рынка РАН (117418, Москва, Нахимовский просп., 47); [dudinmn@mail.ru](mailto:dudinmn@mail.ru)

*деленной социально-культурной эпохи, что говорит о необходимости их пересмотра. К. Маркс разработал теории формационного и цивилизационного анализа общества, показал тенденции общественного характера труда, превращение науки в производительную силу общества.*

**Ключевые слова:** марксизм, неомарксизм, марксистские течения, этапы неомарксизма

## Введение

Марксизм является неотъемлемой частью социально-политических наук, и его упущение из методологического обихода приводит к аберрации (погрешности) и ущербности социального познания. При всей широте познания социальности эти подходы во многом сформированы под воздействием либеральных ценностных ориентаций аналитиков западной интеллектуальной традиции.

Традиционно считается, что определяющее значение в марксизме имеет материалистическое понимание истории, учение о прибавочной стоимости и учение о пролетарской революции. Однако, творческое наследие К. Маркса и Ф. Энгельса настолько огромно и разнообразно, что более чем столетие оказывает влияние на развитие социального знания. Споры о роли марксизма как научной теории и/или идеологии, его методологическом значении продолжаются, поэтому и оценка марксизма носит неоднозначный характер. Она градируется от полного принятия его основных положений до серьезной полемики вокруг марксистской методологии и концептуальных положений, выводов и прогнозов социально-политического развития. Отсюда происходят различные интерпретации учения К. Маркса, связанные с творчеством различных исследователей и научных школ [3].

Результаты исследования. Влияние идей К. Маркса на человечество сегодня настолько велико, что оно определяет мысли и действия даже открытых противников марксизма, вынужденных считаться с революционным учением пролетариата, признавать, что «ни один мыслитель XIX века не воздействовал так мощно на человечество, как К. Маркс» [1].

Марксизм как философское, экономическое и политическое учение формируется в XIX в. в период становления и утверждения на Западе индустриального общества.

Марксистский дискурс не прекращался с момента издания Манифеста коммунистической партии (1848 г.) и был связан не только с реальной практикой рабочего движения. В начале XX в. марксизм

повлиял и на различные направления академических исследований. Это влияние оказалось таким существенным, что само учение было воспринято не только как идеология революционной борьбы пролетариата, но и как метод познания социальности. Все многообразие неомарксистских исследовательских концепций, индивидуальных и коллективных проектов и интеллектуальных практик имело точкой отсчета 1923 г. Речь идет о формировании немецким и венгерским философами К. Коршем и Д. Лукачем неомарксистской парадигмы социального познания как аналитического обращения к гегельянским основам марксизма. Работы К. Корша («Марксизм и философия») и Д. Лукача («История и классовое сознание. Исследование по марксистской диалектике») о конституирующем значении субъективного фактора в марксистской онтологии общественного бытия стали интеллектуальным толчком для углубленного внимания к теоретическому наследию К. Маркса. На протяжении XX и начала XXI в. различные авторы обращались к марксизму, интерпретировали, синтезировали его положения или отталкивались от марксистских положений в собственных концептуальных построениях: в рамках истории (М. Рюбель, Э. П. Томпсон, Э. Хобсбаум и др.), культурологии (Ф. Джеймисон, М. Лифшиц, Р. Уильямс и др.), педагогики (П. Фрейре), политэкономии (В. Белло, А. Горц, Ф. Поллок и др.), политологии (Р. Милибэнд, К. Оффе, Г. Терборн и др.) и экономики (Дж. Арриги, П. Баран, Э. Мандель и др.). По нашим подсчетам, не претендующим на абсолютную точность и окончательный итог, можно выделить более 120 основных теоретиков неомарксизма [3].

Если марксизм в наши дни уже не является учением всего «революционного рабочего класса», вдохновителем борьбы за коммунизм, то буржуазные идеологи до сих пор не оставляют попыток его похоронить, умалить научную и нравственную ценность учения К. Маркса. Хотя современные мыслители Ю. Хабермас, Ж. Бодрийяр, П. Рикёр, Ж. Деррида, Ф. Джеймисон видят его актуальность и в XXI в. Неомарксизм отличается от «догматического» или «ортодоксального», свойственного большевизму и идеологии социалистического блока, и в своих модификациях в наши дни представляет разнородные теории, рефлексирющие проблемы позднего капитализма. Более чем полуторавековая история этого учения включает теорию, практику, систему мировоззренческих установок с разными идеологиями и мифологемами.

Среди версий марксизма выделяют классический марксизм основоположников К. Маркса и Ф. Энгельса, теории их соратников,

ленинскую интерпретацию марксизма, сталинский тоталитаризм, социал-демократические версии марксизма, концепции Франкфуртской школы, югославского «Праксиса», евромарксизм, троцкизм, маоизм, национальный марксизм азиатского и африканского толка, кубинский марксизм, фрейдомарксизм, аналитический, структуралистский, деконструктивистский и постмодернистский марксизм. Эти теории, как правило, представляют национально-региональные версии строительства или трансформируемого, или посткапиталистического общества. После 1990-х гг. предубеждения против марксизма усилились, а посткоммунистические теории идейно разошлись с классическим марксизмом [2].

У Маркса имеются некоторые заимствования у Ф. Фурье (учение о перемене труда, всесторонне и гармонично развитой личности), теорий Г. В. Ф. Гегеля, А. Смита, Д. Рикардо, К. Сен-Симона, Г. Бабёфа и др. В его теориях есть отдельные элементы позитивизма, религиозно-эсхатологические идеи и др. Марксизм соединяет неравноценные в научном отношении теории, между которыми отмечается концептуальная связь, не упраздняющая их значительной самостоятельности. В наследии Маркса были теории неверные, ошибочно отражающие действительность, и теории, пережившие время. Так, предсказания о мессианском назначении пролетариата оказались несостоятельными, как и ряд идеологем строительства социализма. Соединение Марксом научной теории и революционной практики в одном лице показало свою противоречивость. Из марксистского анализа выпали такие темы, как семья, сексуальность, тендерные проблемы, хотя Ф. Энгельс и прилагал усилия восполнить этот недостаток. Однако проблема осталась: есть ли связь между ликвидацией неравенства полов и построением бесклассового общества? По всей видимости, стоит переосмыслить социально-культурную модель «уравнивания свобод», т.е. средств уничтожения классового неравенства и неравенства между полами [2].

Неомарксизм представляет собой совокупность обновленческих социально-философских и экономических концепций и философских течений XIX–XX веков в русле идейной традиции, восходящей к Карлу Марксу, которые противопоставили себя прежнему т.н. ортодоксальному марксизму. Можно сказать, что неомарксизм представляет собой феномен, находящийся между традиционализмом и либерализмом [3–4].

Неомарксизм формировался как радикальная альтернатива всему либеральному социальному познанию и нес в себе глубоко гуманистическое содержание. Включая в себя множество предметных исследовательских областей, неомарксизм ориентирован на серьезные поиски теоретического осмысления современного мира. Неомарксистские исследования обладают научной значимостью в познании сущности социальности и политики, роли идеологии в воспроизводстве капитализма, «диагнозе», который ставится современной демократии и государству, в области анализа международных отношений. Актуализация марксистской мысли в рамках неомарксистского теоретико-методологического потенциала является на постсоветском пространстве необходимым и неизбежным процессом. Во-первых, накоплен огромный «багаж» знаний о марксизме, что дает благодатную интеллектуальную среду для академического восприятия неомарксизма. Во-вторых, неомарксизм практически эффективен в исследованиях стратегий «мягкой силы», текущего мониторинга глобального порядка и его угроз для еще независимых государств. Тем самым, по отношению к неомарксизму на постсоветском пространстве речь может идти об интеллектуальной преемственности и прагматической необходимости [3].

Можно выделить три этапа развития неомарксизма:

- первый этап охватывает период между Первой мировой войной и Второй мировой войной, характеризуется возникновением неомарксистского дискурса и интеллектуальных разработок неомарксистских теоретиков в рамках коммунистических партий и Института социальных исследований во Франкфурте-на-Майне;
- второй этап (1941–1968) отмечается интеллектуальным расцветом франкфуртской школы и «околопартийной» аналитической деятельностью теоретиков неомарксизма;
- третий этап (после 1968 г.) связан с тем, что доминирующим становится университетское (кафедральное) развитие неомарксизма, к учению повышается интерес, исследования появляются в Северной и Южной Америке, Центральной и Юго-Восточной Европе [3].

В 1960-е гг. западноевропейские компартии озабочены разработкой национальных путей движения к социализму, а в 1970-е гг. — анализом сталинизма и созданием теории еврокоммунизма, который требовал

сохранения гражданских свобод буржуазного общества, плюрализма демократии при многопартийности, видя постепенный переход к социализму через конституционный парламентаризм. Кризис марксизма французский марксист Л. Альтюссер характеризовал как предтечу коренных изменений в теории. И уже в 1980-х гг. выходят труды М. Корнфорта, Л. Сэва, А. Тозеля, К. Прева, Э. Хобсбаума. Г. Делла Вольпе и др., творчески развивающие теорию марксизма. Дело, видимо, в кризисе «плохо понятого» марксизма, заявляют они. Идеологический марксизм терпит крах, что ставит на повестку дня усиление теоретической строгости марксизма с ориентацией на работы А. Грамши, Л. Альтюссера и японской школы Козо Уно, «аналитических марксистов», Н. Пулантаса, Л. Джеймоната, Э. Хобсбаума. как и анализа мировой марксистской теории и практики. Показательным выглядит предложение Ж. Деррида в работе «Призраки Маркса» создания союза интеллектуалов, или Нового Интернационала.

Разнородность «марксизмов» породила на Западе поиск «аутентичного» Маркса. Анализ взглядов «молодого» и «зрелого» Маркса, эволюции от философии к политэкономии и политике дал возможность согласовать марксизм с развитием исторического процесса и философской культуры. Была раскрыта важность «ранних» работ Маркса в его творческой деятельности, формировании диалектико-материалистического понимания природы и истории, в процессе борьбы с идеями младегегельянцев, анархистов, «истинных» социалистов и т.д. Ю. Хабермас считал, что признание «истинного Маркса» в ранних произведениях требует переоценки его поздних работ в духе философии человека. С другой стороны, формой критики марксизма выступает сопоставление взглядов К. Маркса и Ф. Энгельса. Неомарксисты считают, что Энгельс, вопреки Марксу, «выдумал» диалектику природы, что в итоге ввергло в механически созерцательное противоположение природы и общества, к одностороннему сенсуализму теории отражения. Т. Адорно, Ж.-П. Сартр, К. Поппер и др. заявили об отсутствии диалектики в вещах и природе, ибо Маркс говорил о диалектике как «методе исторического познания». Так диалектический материализм превратился в «позитивистскую онтологию», в пассивное созерцательное мировоззрение, игнорирующее практическую деятельность человека и т.д. [6]

Одновременно идет экзистенциализация марксизма. В лекциях (1933–1939 гг.) Александра Кожева (род. 1902 г.) и комментариях на перевод гегелевской «Феноменологии духа» Ж. Ипполитом Гегель

представляется экзистенциалистом, натолкнувшим Маркса своей контрверзой господина и раба на идею классовых противоречий как движущей силы истории. Свое влияние на подобную трактовку оказали работы С. Кьеркегора, К. Ясперса, М. Хайдеггера. Анри Лефевр (1901–1991 гг.) стремился доказать, что в философии истории Маркса речь идет, по сути, об освобождении человека. В революционной практике возможно преодоление отчуждения человека, поэтому материализм Маркса – это гуманизм, ставивший человека в центр мира и не надевавшийся на влияние объективной материи на прогресс общества. После публикации «Экономико-философских рукописей» Маркса (1932 г.) они стали центром дискуссии о философии истории марксизма.

Роже Гароди (1913–2012 гг.) предлагает «персоналистский марксизм», видя связь философии И. Фихте и К. Маркса» поскольку марксизм сочетал фихтеанский замысел человека-творца с социально-историческими условиями развития человека. Он говорит о коренной трансформации социума через творческое воображение в школе и культуре» религии и вере и т.д. Ж.-П. Сартр видел в человеке «практический проект», обреченного на свободу. Но «улучшатели» марксизма не касались экономических законов» политических механизмов современного капитализма, вопросов классовой борьбы и пр. В середине 1960-х гг. «новые левые» заявляют об интегрированности рабочего класса в общество капитала и акцентируют проблему качества освобождения человека» преодоления отчуждения наемных рабочих.

За этим видна трактовка одномерного Маркса, который якобы философские, политэкономические теории» будущее социализма и др. подчинял учениям о классовой борьбе и диктатуре пролетариата. Подобное прочтение марксистской теории указывает на различные оценки теории и тактики марксизма. Так» Н.И. Бухарин отождествлял американского фермера и русского общинного крестьянина, а В.И. Ленин видел русском крестьянине мелкого буржуа. Адаптация марксизма к новой исторической реальности требует и трансформации его учения без размывания его принципов. Так, учение впитывает национальные особенности бытия. Уже Э. Бернштейн заявляет о кардинальном изменении места пролетария в буржуазном обществе, превращающегося из паупера в гражданина общества на основе роста производительных сил и производительности труда, достижений в борьбе за улучшение условий труда и коренного изменения роли государственной власти в обществе. Как следствие, программа соци-

алистического строительства в эпоху постиндустриальной цивилизации и сетевого общества требует переопределения, поскольку модели будущего должны покоиться на национальной культуре и традициях.

## **Выводы**

На теориях марксизма лежит отпечаток определенной социально-культурной эпохи, что говорит о необходимости их пересмотра. К. Маркс разработал теории формационного и цивилизационного анализа общества, показал тенденции общественного характера труда, превращение науки в производительную силу общества.

На наш взгляд, уместно говорить о трех этапах неомарксизма. Первый – это собственно марксистский этап, этап формирования и развития марксизма К. Марксом и Ф. Энгельсом во второй половине XIX в. На первом этапе выделяется период раннего и позднего К. Маркса.

Второй этап – это этап марксизма после Маркса, а точнее после смерти Ф. Энгельса (1895 г.). Что касается второго этапа, то в него включается вся совокупность социально-философских, экономических и политических концепций, индивидуальных и коллективных интеллектуальных проектов и практик XX–XXI вв. в русле идейной традиции, восходящей к Марксу.

На третьем этапе (после 1968 г.) доминирующим становится университетское (кафедральное) развитие неомарксизма.

Классический и современный марксизм, видящие мир как всемирно исторический процесс нелинейного «заката» отношений социального отчуждения и генезиса пространства-времени свободы, может и должен служить методологическим и теоретическим ключом к решению основного вопроса современности и будущего: какая методология может служить ключом к исследованию позднего капитализма и глобальных социально-экономических трансформаций современности?

## **Список литературы**

1. *Бессонов Б.Н.* Антимарксизм под флагом «неомарксизма». М.: Мысль, 1978.
2. История философии XX века. Современная зарубежная философия: учебник и практикум для академического бакалавриата / под ред. *А.С. Колесникова*. М.: Юрайт, 2016.
3. *Михайловский В.С.* Неомарксизм вчера, сегодня, завтра. Социология. 2015. № 4. С. 37–43.

4. Рахматуллин Р.Ю., Семенова Э.Р. Традиционализм и либерализм в правовом и педагогическом пространстве // Профессиональное образование в современном мире. 2014. № 1 (12). С. 19–26.
5. Рахматуллин Р.Ю., Семенова Э.Р. Традиционализм и либерализм в свете философии права // Научный вестник Омской академии МВД России. 2014. № 1 (52). С. 41–44.
6. Fan Chang. The Scientificalization and Vulgarization of Marxism in the 20th Century A Critical Analysis on K. Popper's Critique of Marxism // Open Journal of Philosophy. 2013. Vol. 3. № 4. P. 475–478.

---

**M. N. Dudin**<sup>1</sup>

## **MARXISM, ITS EVOLUTION, DIFFERENTIATION OF MARXIST CURRENTS**

### **Annotation**

**Purpose:** *given the essence of modern socio-economic transformation in neo-Marxism, there is a need to study the evolution of Marxism and the differentiation of its currents. This process allows a deeper understanding of this phenomenon in order to ensure Russia's economic security in the modern world system. Russia has a unique and valuable spiritual and intellectual heritage in the field of economic thought, theoretical comprehension of the ways of development of modern Russia should be based on this knowledge. In view of the above, the aim and objectives of the research are actualized.*

**Materials and methods:** *during the research, the main sources of the initial data were the fundamental and applied works of domestic and foreign scientists in the field of Marxism, its evolution and differentiation of its currents. The research is based on theoretical methods of scientific knowledge, in particular, on the use of the system method, comparative economic analysis, as well as methods of empirical cognition.*

**Results:** *The article deals with the differentiation of Marxist trends and the evolution of Marxist trends. The essence of Marxism, non-Marxism is defined, the stages of development of neo-*

---

<sup>1</sup> **Dudin Mihail N.**, Doctor of Economics, professor, Chief Researcher (Institute of Management and Marketing), Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky prosp., Moscow, 119571, Russian Federation); Head of the Laboratory of Strategic Development of the Agroindustrial Complex Institute of Market Problems of the Russian Academy of Sciences (47, Nakhimovsky Ave, Moscow, 117418); [dudinmn@mail.ru](mailto:dudinmn@mail.ru)

*Marxism are outlined. The currents of Marxism in the West are considered. The article discusses the differentiation of the Marxist movements and the evolution of Marxist currents. It defines the essence of Marxism, neomarxism, the stages of development neo-Marxist. Considered currents of Marxism in the West.*

**Conclusions:** *Marxism is based on its unique human model. In general, Marx's methodology is characterized by a pronounced methodological collectivism and functionalism. Key concepts such as «proletariat», «mankind», «capital» are regarded as independent subjects endowed with will and consciousness, performing a certain function both in the process of historical development and in the historically developed economic system. On the theories of Marxism lies the imprint of a certain socio-cultural era, which indicates the need for their revision. K. Marx developed the theory of formational and civilizational analysis of society, showed the tendency of the social nature of labor, the transformation of science into a productive force of society.*

**Keywords:** *Marxism, neo-Marxism, Marxist, neo-Marxist stages*

### References

1. Bessonov B.N. Anti-Marxism under the flag of «neo-Marxism.» М., Thought, 1978.
2. History of philosophy of the twentieth century. Modern foreign philosophy: a textbook and a workshop for academic baccalaureate / ed. A. S. Kolesnikov. М.: Publishing House Yurayt, 2016.
3. Mikhailovsky V.S. Neo-Marxism yesterday, today, tomorrow. *Sociology*. 2015; 4:37–43.
4. Rakhmatullin R.Yu., Semenova E.R. Traditionalism and Liberalism in the Legal and Pedagogical Sphere. *Vocational Education in the Modern World*. 2014; 1(12):19–26.
5. Rakhmatullin R.Yu., Semenova E.R. Traditionalism and Liberalism in the Light of Philosophy of Law. *Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2014; 1(52):41–44
6. Fan Chang. The Scientification and Vulgarization of Marxism in the 20th Century A Critical Analysis on K. Popper's Critique of Marxism. *Open Journal of Philosophy*. 2013; 3(4):475–478.

УДК 330

Н. В. Лясников<sup>1</sup>, Ю. В. Лясникова<sup>2</sup>

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ НОВЫХ ШКОЛ И НАПРАВЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МЫСЛИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ КАПИТАЛИЗМА И КРАХА ОГОСУДАРСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

### Аннотация

*Цель.* В последнее десятилетие XX и начала XXI вв. в экономической и социальной литературе появился целый ряд теорий, авторы которых пытаются осмыслить происходящие в обществе процессы и выдать ряд практических рекомендаций. В каждой из этих теорий рассматриваются взаимосвязи разных тенденций в условиях информационно-технологической революции, которые приводят к трансформации общества.

*По причине вышесказанного в этой статье предпринято стремление изучения задач экономической мысли, направленной на обоснование современной ситуации, как основы, моделирования процесса становления международной экономики 21 столетия.*

*Цель работы* -исследовать процесс возникновения новых школ и направлений экономической мысли, рассмотреть характеристики концепций постиндустриализма.

**Материалы и методы.** В статье, в методологическом аспекте, использованы современные теории рыночной экономики, развития и регулирования; методы структурно-функционального анализа и системного подхода, группировки, графический и табличный методы, система экономических законов и научных предположений.

**Результаты.** В данной статье проведено исследование сущности концептуальных подходов ученых к постиндустриальному обществу, дан обзор различных точек зрения на процесс формирования и функционирования, приведены характеристики концепций постинду-

---

<sup>1</sup> Лясников Николай Васильевич, доктор экономических наук, профессор, Научный руководитель – Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, Москва, ул. Радио, д. 20); ведущий научный сотрудник МГИИТ имени Сенкевича (125499, Москва, Кронштадтский бульвар, 43А); acadra@yandex.ru

<sup>2</sup> Лясникова Юлия Владимировна, кандидат социологических наук, доцент кафедры «Экономика высокотехнологического производства» Московского политехнического университета (107023, Москва, ул. Большая Семеновская, д. 38); ylylys@gmail.com

*стриализма Д. Белла, Э. Тоффлера, М. Кастельса, П. Друкера, Т. Стоуньера, показывающие специфику восприятия современной картины мира в условиях трансформации капитализма.*

**Выводы.** Современное время отличается исторически очень высоким уровнем инновационной активности — и это является ключевой характеристикой нового общества, подчеркиваемой постиндустриалистами.

**Ключевые слова:** трансформация капитализма, постиндустриализм, информационная экономика, теория индустриального общества

## Введение

Современный этап развития экономики, в которой происходит расширение информационных технологий в сфере материального и нематериального производства, превращает информацию в один из наиболее важных факторов социально-экономического прогресса общества. Если в индустриальном обществе главным ресурсом являлись сырье, товары, рабочая сила с преобладающими физическими способностями, то сегодня важнейшим ресурсом стал интеллект, информация, технологии, знания. Особый интерес сегодня в научной литературе вызывает проблема глобализации. Современная цивилизация стоит перед началом четвертой промышленной революции, и без всесторонних научных исследований особенностей динамики производства и совокупности социально-экономических отношений и производных факторов невозможно перестроится и перейти на новые технологические рельсы.

## Результаты исследования

В развитие научных представлений о постиндустриальном обществе значимый вклад внесли западные ученые. Предпосылками этого послужила информатизация в развитых странах (США, Япония, Великобритания, Германия, Франция, Южная Корея). Начиная с 70-х гг. XX века зарубежные ученые в своем понимании сущности постиндустриального общества в условиях глобализации указывали на решающую роль информационных и инновационных технологий в жизни общества. В то же время, характеризуя особенности, противоречия и закономерности его становления, ученые по-разному его определяли. Так, по мнению Д. Белл и Дж.К. Гэлбрейта современное общество является «постиндустриальным обществом». З. Бжезинский называл его «технотронным обществом». Э. Тоффлер именовал его «обществом третьей волны» и «супериндустриальным обществом». В рабо-

тах П. Друкера, Т. Стоуньера современное общество называется «постэкономическим обществом» и «обществом знаний». М. Кастельс определил его «информациональным обществом» [9].

Полвека назад в известном научном труде К. Гэлбрейта [3] была представлена теория индустриального общества. В качестве нового индустриального общества Дж.К. Гэлбрейт представлял результат достижения существующей капиталистической общественно-производственной системой нового совокупного качества – развитого индустриализма в рамках обустройства системы государственно-капиталистической модели. Им выделялись значимые признаки трансформации рыночного капитализма в некое подобие планово-регулируемой системы, в которой главенствующую роль должны играть мегабольшие многоотраслевые и вертикально-интегрированные компании. Объектом управленческого регулирования выступают не только издержки производства и цена, но также и воздействие на уровень спроса. В таком случае меняется и мотивационные ожидания: не достижение максимума прибыли, что свойственно предприятию в конкурентной и рыночной среде, а достижение стабильности и динамики своего развития, характерного для современных международных корпораций при сохранении необходимого уровня прибыли. Именно этот вид конструкции трактовался как итог «технократической революции» в области систем управления, а также как главная альтернатива социальных революции. Формирование нового индустриального общества представлялось Гэлбрейтом как детерминированная внутренняя эволюция капиталистической системы хозяйства под воздействием постепенной конвергенции двух существующих социально-экономических систем (социалистической и капиталистической) в существующих условиях их конкуренции. Итоговый прогноз и вывод Гэлбрейта основывался на гипотезе завершения процессов конвергенции с созданием новой формы общественно-экономического обустройства комплексно-смешанного и многукланного типа, но при условии доминировании государственно-частного комплекса [13].

В условиях краха огосударственной общественной системы и глобализации экономических процессов основным источником производительности становятся знания и информация. Они также получают господствующее положение в обществе и в качестве предмета накопления. В результате нематериальный труд начинает занимать ведущее положение по отношению к материальному. Появляется понятие «социальное время» как критерий измерения стоимости труда, обо-

значающее то, что имеет непосредственное отношение к социальной реальности, присутствует в качестве экономической составляющей, определяет систему организации труда. Наступает новый тип прогресса с приоритетностью гуманистических ориентиров в стратегиях научного поиска и модернизации производства [5].

Среди технологий, определяющих лицо современного общества, особое место занимает информационно-коммуникационные технологии. Они влияют на условия труда, его содержание, способствуют возникновению новых отраслей, профессий, рабочих мест все более высокого качества. А информация и знания становятся главным производительным ресурсом. Мало того, информационно-технологические коммуникации относятся к важнейшим революционным факторам XXI века, влияющим на все сферы общественной жизни [2].

П. А. Дэвид и Д. Форэ считают, что в экономике, основанной на знаниях, наблюдаются:

- 1) ускорение производства знания;
- 2) рост нематериальных активов на макроэкономическом уровне;
- 3) становление инноваций в качестве доминирующей деятельности; и, наконец,
- 4) революция в инструментах знания [8].

Американский социолог Д. Белл – автор понятия «постиндустриализм», охарактеризовал качественные отличия новой экономики от прежней. В развитии гелбрэйтовской теории конвергенции [3], им была выдвинута обоснование преимущества крупных корпораций как собственников значительных ресурсов в том числе и наиболее ценного человеческого ресурса (меритократии) для непрерывных инновационных процессов. Д. Белл в своей работе «Грядущее постиндустриальное общество. Опыт социального прогноза» (1973 г.), взяв за основу специфические характеристики социально-экономического развития человеческой цивилизации, рассмотрел в нём три основных стадии: аграрную (доиндустриальную), индустриальную и постиндустриальную. Основной особенностью постиндустриализма, по мнению Д. Белл, является перенос акцентов с производства товаров на производство услуг, прежде всего, социальных. Тренды роста сферы услуг в структуре национального производства в свою очередь была спрогнозирована на ранних этапах формирования политической экономии (в известном о законе У. Петти), и нашло отображение в экономических исследованиях К. Маркса, являющимся конечным этапом классической по-

литической экономии. Рост органического строения капитала в марксистских теориях характеризует проявление технического прогресса в удешевлении производства товаров, и соответственно, возможностях высвобождения трудовых, временных ресурсов. Повысившаяся производительность вещественного капитала стала предпосылкой разрастания сферы услуг. В этой связи термин постиндустриализма выглядит скрывающим сущность новой структуры производства, той основы, на которой выросшая доля услуг держится [12].

Д. Белл, говоря о «теории стоимости, основанной на знании», полагает, что знание создает стоимость двумя путями. «Прежде всего, это достигается за счет сбережения капитала». Однако «сбережение капитала», «повышение эффективности, увеличение объемов производства, снижение себестоимости», о которых пишет Д. Белл, и другие подобные процессы исследовались еще К. Марксом. Что же, в таком случае, в них от «новой экономики»? [4] Вторым способом, которым знание создает стоимость, Д. Белл называет приложение «к процессу производства идей и инноваций» [1].

Соотечественник Д. Белла, видный исследователь постиндустриализма Збигнев Бжезинский, опираясь на схожий базис изменений, разработал теорию «технотропного общества»: «Постиндустриальное общество становится технотронным обществом – обществом, которое в культурном, психологическом, социальном и экономическом отношениях формируется под воздействием техники и электроники, особенно развитой в области компьютеров и коммуникаций» [15]. Причем Бжезинский обращал особое внимание на социальные и политические последствия компьютеризации и информатизации: технотронная революция, по его мнению, накладывает отпечаток на характер образного восприятия действительности, в результате чего рушатся традиционные связи в семье и между поколениями, общественная жизнь фрагментируется, несмотря на растущие тенденции к глобальной интеграции. Этот парадокс, по Бжезинскому, формирует новое глобальное видение мира. «В то время как наша непосредственная реальность фрагментируется, глобальная реальность все сильнее и сильнее поглощает индивидуума, вовлекает его и даже порой подавляет. Очевидной, непосредственной, уже много раз обсуждавшейся причиной являются коммуникации. Изменения, вызванные коммуникациями и компьютерами, чрезвычайно содействуют связанности общества, члены которого пребывают в непрерывных и тесных слуховизуальных контактах, постоянно взаимодействуя, участвуя в наиболее напряженных социальных испытаниях, и их лег-

ко можно подтолкнуть к усилению личного подключения к решению даже весьма отдаленных проблем. Новое поколение не занимается более определением мира, опираясь исключительно на чтение; <...> оно испытывает мир и ощущает его компенсаторно с помощью слуховизуальных коммуникаций» [15].

П. Друкер отмечает: «Работник умственного труда не создает материальные блага — он не копает ямы, не шьет обувь, не точит гайки. Он «производит» знания, идеи, информацию». И добавляет к этому: «Сами по себе эти «продукты» бесполезны» [6]. А значит, и указание на то, что применение идей и инноваций к производству, видите ли, порождает стоимость, ровным счетом, ничего не объясняет. Главный вывод П. Друкера на основании проведенного им комплексного анализа занятости населения в производственной сфере, заключается в том, что уже с последней четверти XX века основным показателем перспектив социально-экономического развития становится повышение производительности труда людей, освобожденных от физического труда — знание, примененное к организации труда людей, обеспечивает взрывной рост его производительности [7].

Завершая краткий обзор основных идей теоретиков концепции постиндустриального общества, опирающегося на информацию и знания, невозможно обойти стороной американского футуролога и социолога Элвина Тоффлера и его книгу «Третья волна» [14], в которой автор под волнами подразумевал накладывавшиеся один на другой этапы развития цивилизации: 1) аграрный; 2) индустриальный; 3) постиндустриальный. Приход третьей волны был связан с развитием техники и технологий и, прежде всего, с развитием и распространением электроники и компьютеров. В книге Элвина Тоффлера в «Третьей волне» (1980 г.) главный акцент переносится с доминирования сервиса на развитие, как сейчас говорят, знаниевых технологий. Среди главных черт экономики «третьей волны» (т. е. эпохи НТР) он обращал первостепенное внимание на то, что среди факторов производства первостепенным становится знание (информация, базы данных, культурные ценности). Для работника наиболее существенным становится способность создавать и, самое главное, практически применять знания. В результате в сфере труда происходит резкое повышение квалификации и падение взаимозаменяемости — принцип «незаменимых нет» остается в старом индустриальном мире с его работниками-винтиками. Для поддержания конкурентоспособности необходимы постоянные новые идеи — регулярные нововведения.

Современные подходы к трактовке постиндустриального общества связаны уже с идеями не столько Дэниела Белла и Олвина Тоффлера, сколько Мануэля Кастельса [11]. Если ведущие теоретики постиндустриального общества 1970–1980-х гг. определяли новый общественный строй в основном через отрицание (постиндустриальное – после индустриального), то Кастельс дал ему развернутое позитивное определение – как общества, основанного на информационных технологиях [10].

Современное время отличается исторически очень высоким уровнем инновационной активности – и это является ключевой характеристикой нового общества, подчеркиваемой постиндустриалистами. Создались предпосылки реактуализации шumpетерианского подхода при изучении процесса создания инноваций, новых рынков, роли предпринимателя-новатора, особенностей внутрифирменного и внутриотраслевого взаимодействия. Стремительность инновационных изменений по-новому ставит вопросы рыночного равновесия, чаще отклоняющегося от своего достигнутого статичного оптимума, что, в частности, возрождает интерес к теориям частичного равновесия.

В новом институционализме появились новые модели, рассматривающие оппортунистическое поведение, теории контрактов. Микро-, макроэкономика, политическая экономия в рамках своих подходов обосновывали объективные условия опережающего роста заработных плат для отдельных категорий наемных работников. Марксисты особенно подчеркивают нарастающее устаревание раннекапиталистических методов контроля над рабочим процессом, ведь сейчас сам процесс труд требует большей свободы и меньших регламентаций. Безусловно, одними из столпов современной экономической теории стали теории сигналов и человеческого капитала.

## **Выводы**

Итак, начиная со второй половины XX века, и особенно в конце XX – начале XXI веков в экономической системе стали распространяться новые явления, вызванные, прежде всего, информационной революцией. Эти новые явления затрагивают разные стороны экономической системы, и, соответственно, как было показано выше, экономическая теория активно отреагировала на них разнообразием своего прежнего арсенала (далеко не только теориями, относимым к постиндустриализму), исследования ведутся в рамках разных дисциплин. В последнее десятилетие XX в. и начала XXI в. в экономической и социальной литературе появился целый ряд теорий, авторы кото-

рых пытаются осмыслить происходящие в обществе процессы и выдать ряд практических рекомендаций. Появление разных концепций трансформации общества, этапов и тенденций его развития в условиях информационно-технологической революции – свидетельство этому. Наиболее известные среди них – концепции постиндустриального общества (Д. Белла и др.), трех волн (аграрной, индустриальной, супериндустриальной) в общественно-экономическом развитии (А. Тоффлера), технотронное общество З. Бжезинского; теория общества знаний (П. Друкера). В каждой из этих теорий рассматриваются взаимосвязь разных тенденций в условиях информационно-технологической революции, которые приводят к трансформации общества.

### Список литературы

1. *Белл Д., Иноземцев В.Л.* Эпоха разобщенности. Размышления о мире XXI века. М., 2007. С. 51.
2. *Вдовиченко А.Н.* История экономики и экономической мысли: учеб. пособ. / *Калинчук О.В., Вдовиченко А.Н., Небога Т.В.* Одесса: ОНАС им. А.С. Попова, 2012. С. 88.
3. *Гелбрэйт, Дж.К.* Новое индустриальное общество / *Дж.К. Гелбрэйт.* М.: Прогресс, 1969
4. *Гущина Ю.И., Нестеренко Т.В., Рекеда В.В.* Экономика знаний как этап в развитии постиндустриального общества // *Фундаментальные исследования.* 2014. № 6-6. С. 1253–1256.
5. *Даниелян Н.В.* Когнитивный капитализм как новая социально-экономическая концепция // *Экономические и социально-гуманитарные исследования.* 2016. № 1 (9). С. 63–67.
6. *Друкер П.* Посткапиталистическое общество // *Новая постиндустриальная волна на Западе. Антология* / под ред. В.Л. Иноземцева. М., 1999. С. 71.
7. *Друкер П.Ф.* Энциклопедия менеджмента: пер. с англ. М.; СПб.; Киев: Изд. дом «Вильямс», 2004. С. 236.
8. *Дэвид П.А., Форэ Д.* Экономические основы общества знания // *Экономический вестн. Ростов. гос. ун-та.* 2003. Т. 1. № 1. С. 29–55.
9. *Завальнев В.И., Полякова Г.В.* Современное информационное общество: к методологии анализа // *Человеческий капитал.* 2015. № 3 (75). С. 158–162.
10. *Кастельс М.* Информационная эпоха: экономика, общество и культура / *М. Кастельс*; пер. с англ. М. : ГУ ВШЭ, 2000. 606 с.
11. *Латов Ю.В.* Что находится «по ту сторону материального производства»? марксистские корни и институциональные ветви постинду-

- стриальных теорий // Историко-экономические исследования. 2017. Т. 18. № 1. С. 7–29.
12. *Маслов Г.А.* Теории постиндустриального общества: историческая обусловленность и методологические противоречия // Экономическое возрождение России. 2017. № 1 (51). С. 134.
  13. *Рязанов В.Т.* Новое индустриально-технотронное общество: грядущее под вопросом // Экономическое возрождение России. 2017. № 2 (52). С. 47.
  14. *Тоффлер Э.* Третья волна / Э. Тоффлер; пер. с англ. М. : АСТ, 1999. 781 с.
  15. *Brzezinski Zb.* Between Two Ages. America's Role in the Technetronic Era / Zb. Brzezinski. New York, 1970. P. 9.
- 

N. V. Lyasnikov<sup>1</sup>, Yu. V. Lyasnikova<sup>2</sup>

## THE EMERGENCE OF NEW SCHOOLS OF ECONOMIC THOUGHT IN THE CONTEXT OF THE TRANSFORMATION OF CAPITALISM, THE COLLAPSE OF THE STATE-CONTROLLED SOCIAL SYSTEM

### Annotation

**Purpose:** *in the last decade of the XX and beginning of the XXI centuries. in the economic and social literature appeared a number of theories, whose authors are trying to comprehend the processes occurring in society and give a number of practical recommendations. Each of these theories examines the relationship of different trends in the context of the information and technological revolution that lead to the transformation of society. Because of the above, this article attempts to study the problems of economic thought aimed at justifying the current situation, as the basis,*

---

<sup>1</sup> **Lyasnikov Nikolay V.**, Doctor of Economics, Professor, Scientific adviser, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); Leading Researcher, Moscow state institute for tourism industry n.a. Yu.A. Senkevich (43A, Kronshtadtsky bulvar, Moscow 125499); [acadra@yandex.ru](mailto:acadra@yandex.ru)

<sup>2</sup> **Lyasnikova Yulia V.**, Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the Economics of High-Tech Production Department of the Moscow Polytechnic University (38, Bolshaya Semenovskaya Str., Moscow, 107023); [ylylys@gmail.com](mailto:ylylys@gmail.com)

*modeling the process of the formation of the international economy of the 21st century. The purpose of the work is to investigate the process of the emergence of new schools and directions of economic thought, to consider the characteristics of the concepts of postindustrialism.*

**Materials and methods:** *in the article, in the methodological aspect, modern theories of market economy, development and regulation were used; methods of structural and functional analysis and systems approach, groupings, graphical and tabular methods, a system of economic laws and scientific assumptions.*

**Results:** *in this article, the essence of the conceptual approaches of scientists to the postindustrial society is analyzed, the review of various points of view on the process of formation and functioning is given, the characteristics of the post-industrialism concepts of D. Bell, E. Toffler, M. Castells, P. Drucker, T. Stounier showing the specifics perception of the modern picture of the world in the conditions of the transformation of capitalism.*

**Conclusions:** *modern times differ historically very high level of innovative activity - and this is a key characteristic of the new society, emphasized by post-industrialists.*

**Keywords:** *transformation of capitalism, post-industrialism, the information economy, the theory of industrial society*

## References

1. Bell D., Inozemtsev V.L. Era of disunity. Reflections on the world of the XXI century. M., 2007. p. 51.
2. Vdovichenko A.N. History of Economics and economic thought: textbook. manual. / O.V. Kalinchak, A.N. Vdovichenko, T.V. Neboga. Odessa: ONAT A.S. Popova, 2012. p. 88.
3. Galbraith John K. New industrial society. M.: Progress, 1969.
4. Gushchina Y.I., Nesterenko T. V. Rekeđa V. V. Economy of knowledge as a stage in the development of post-industrial society. *Fundamental research*. 2014; 6-6:1253–1256.
5. Danielyan N.In. Cognitive capitalism as a new socio-economic policy. *Economic and socio-humanitarian studies*. 2016; 1(9):63–67.
6. Drucker P. Post-capitalist society. *New postindustrial wave in the West. The anthology* / Under the editorship of V.L. Inozemtsev. M., 1999. P. 71.
7. Drucker P.F. encyclopedia of management: Per. from English. M.; SPb.; Kiev: Izd. house «Williams», 2004. p. 236.
8. David P.A., Foray D. Economic fundamentals of the knowledge society. *Economic. Rostov. state University*. 2003; 1(1):29–55.

9. Sevalnev V.I., Polyakov G.V. Modern information society: methodology, analysis. *Human capital*. 2015; 3(75):158–162.
10. Castells M. Information age: economy, and culture / M. Castells; translated from English. M.: GU VSHE, 2000. 606 p.
11. Latov Yu.V. What is «the other side of material production»? the Marxist roots and institutional branches of post-industrial theories. *Historical and economic research*. 2017; 18(1):7–29.
12. Maslov G.A. Theory of postindustrial society: a historical conditionality and methodological controversies. *Economic revival of Russia*. 2017; 1(51):134.
13. Ryazanov V.T. New industrial technetronic society: the future in question. *Economic revival of Russia*. 2017; 2(52):47.
14. Toffler A. Third wave / Toffler E.; [per. s angl.]. Moscow: AST, 1999. 781 p.
15. Brzezinski Zb. Between Two Ages. America's Role in the Technetronic Era / Zb Brzezinski. New York, 1970. p. 9.

УДК 338

М. А. Яхьяев<sup>1</sup>, Д. С. Дадаян<sup>2</sup>

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ РЕСУРСО- И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕМ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

### Аннотация

**Цель.** Рассмотреть организационно-экономические аспекты формирования систем управления ресурсо- и энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве. Динамичное развитие жилищно-коммунального хозяйства возможно на основе внедрения инноваций в производственно-хозяйственную деятельность предприятий отрасли. Отмеченное обстоятельство актуализирует необходимость создания эффективных систем управления ресурсо- и энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве в регионах России, нацеленных на достижение технологической, экологической, продовольственной безопасности национальной экономики.

**Материалы и методы.** При проведении исследования основными источниками исходных данных послужили данные Росстата, законодательные и нормативно-правовые акты, государственные программы развития сферы ЖКХ, фундаментальные и прикладные труды авторитетных ученых в данной области. Исследование базируется на теоретических методах научного познания, в частности, использовании методов синтеза и дедукции, а также методах эмпирического познания.

**Результаты.** В данной статье ЖКХ рассмотрено с позиций системного подхода, приведена современная структура управления ЖКХ, рассмотрена связь ЖКХ с другими отраслями народного хозяйства, представлена производственная структура ЖКХ, дана характеристика институциональных агентов сферы ЖКХ на разных уровнях управления, представлена схема конфликта интересов в сфере ЖКХ, предложены принципы организационно-экономического механизма управления ЖКХ.

---

<sup>1</sup> Яхьяев Магомедсаид Алигаджиевич, доктор экономических наук, профессор, первый проректор, Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, г. Москва, ул. Радио, д. 20, корп. 1); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

<sup>2</sup> Дадаян Давид Степанович, кандидат политических наук, Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, г. Москва, ул. Радио, д. 20, корп. 1); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

**Выводы.** *Актуальность исследуемой темы обусловлена тем, что жилищно-коммунальное хозяйство считается одной из основных проблем общенародного хозяйства Российской Федерации. Главная особенность жилищно-коммунального комплекса заключается в особой системе взаимосвязей между предприятиями и потребителями услуг. Существенная роль в организационно-экономическом механизме управления процессом развития ЖКХ в регионе должна отводиться стимулированию, как фактору, повышающему мотивацию населения и организаций на экономию ресурсов.*

**Ключевые слова:** *ЖКХ, ресурсо- и энергосбережение, система управления, жилой фонд, реформы, инновационный потенциал*

## Введение

Актуальность исследуемой темы обусловлена тем, что жилищно-коммунальное хозяйство считается одной из основных проблем общенародного хозяйства Российской Федерации. Невысокое качество коммунальных услуг обусловлено, в первую очередь в целом, критическим состоянием коммунальной инфраструктуры [1]. Накопленный за минувшие десятки лет износ коммунальной инфраструктуры, увеличивается на глазах<sup>1</sup>. Капитальные инвестиции со стороны государства во все сферы коммунального хозяйства минимальны<sup>2</sup>. По мнению некоторых исследователей, коммунальные компании находятся в сложном экономическом состоянии и балансируют на грани развала, в многочисленных регионах стало нормой регулярное банкротство подобных учреждений, которые обеспечивают жизнедеятельность населения [3].

В настоящее время важнейшей проблемой, решение которой позволит существенно повысить эффективность функционирования городского и жилищно-коммунального хозяйства, является совершенствование организации управления.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Москвы № 451-ПП от 27 сентября 2011 года «Об утверждении Государственной программы города Москвы «Развитие коммунально-инженерной инфраструктуры»

<sup>2</sup> Сколько стоит Россия: 10 лет спустя. Раздел 9 жилищное и коммунальное хозяйство. М.: Аудиторско-консалтинговая компания ФБК институт стратегического анализа, 2014

## Результаты исследования

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из базовых отраслей российской экономики, обеспечивающая население жизненно важными услугами, а промышленность – необходимой инженерной инфраструктурой. Годовой оборот в сфере жилищно-коммунального хозяйства превышает 4,1 трлн руб., это более 5,7% валового внутреннего продукта России<sup>3</sup>.

Под жилищно-коммунальным хозяйством понимают совокупность отраслей экономики, которые обеспечивают работу инженерной инфраструктуры зданий населенных пунктов. Система ЖКХ представлена жилыми, общественными зданиями, эксплуатационными, ремонтно-строительными, транспортными, энергетическими и другими предприятиями, которые составляют сложную социально-экономическую систему, от ее результативности и функционирования зависит развитие городских объектов и состояние среды обитания жителей города [1].

К объектам жилищно-коммунального хозяйства относятся жилой фонд, гостиницы (за исключением туристических), дома и общежития для приезжих, объекты внешнего благоустройства, искусственные сооружения, бассейны, сооружения и оборудование пляжей, а также объекты газо-, тепло- и электроснабжения населения, участки, цехи, базы, мастерские, гаражи, специальные машины и механизмы, складские помещения, предназначенные для технического обслуживания и ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства социально-культурной сферы, физкультуры и спорта<sup>4</sup>.

В настоящее время коммунальное хозяйство России включает более 30 видов деятельности, которые объединяются в несколько подотраслей: водоотведение и очистка сточных вод; водоснабжение; тепло-снабжение; электроснабжение; ремонт дорог, мостов, набережных,

---

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р «Об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года»

<sup>4</sup> Словарь финансовых и юридических терминов [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=jt;div=LAW> (дата обращения 08.09.2017)

берегоукрепительные работы; бани; летняя и зимняя уборка улиц; сбор, вывоз и утилизация бытовых отходов; озеленение населенных пунктов: гостиницы: прачечные и др.<sup>5</sup> Стратегическое управление жилищно-коммунальным хозяйством РФ осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (Минстрой России). Оно образовано в соответствии с Указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»<sup>6</sup>.

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) для современной российской экономики является одной из важных социально-значимых сфер. Как отрасль экономики сфера ЖКХ включает в себя: жилищное хозяйство, представленное, хозяйствующими субъектами, основные виды деятельности которых заключаются в управлении существующим жилищным фондом и инфраструктурой, обеспечивающей его эксплуатацию, а также коммунальное хозяйство, представленное хозяйствующими субъектами, основные виды деятельности которых заключаются в управлении водопроводно-канализационной, топливно-энергетической, сетевой и другой инфраструктурой этой сферы [11].

По данным Федеральной службы государственной статистики, объем жилищного фонда в Российской Федерации составляет 3,3 млрд кв. м, в том числе многоквартирных домов – 2,4 млрд кв. м (что составляет 72% общего объема жилищного фонда)<sup>7</sup>, что обусловило потребительский спрос на инженерную продукцию предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно опросу, проведенному в мае 2015 г., большинство граждан (55%) считает несправедливой сумму, которую они платят за коммунальные услуги, 63% опрошенных назвали стоимость коммунальных услуг завышенной, при этом более других ощущают дороговизну жи-

---

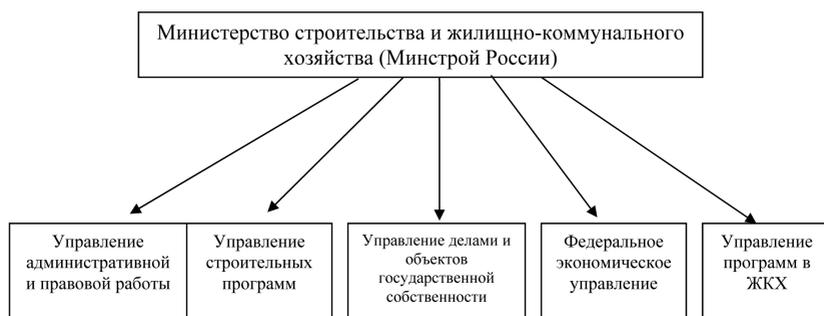
<sup>5</sup> Макрушин А.В. О Национальном плане развития жилищно-коммунального хозяйства России на 2012–2014 гг. // ЖКХ. Экономика и управление предприятием ЖКХ. 2012. Часть 1. № 12. С. 8

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 20.05.2004 № 649 (ред. от 25.08.2010, с изм. от 30.04.2016) «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»

<sup>7</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р «Об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года»

лищно-коммунальных услуг жители небольших городов с населением от 50 до 100 тыс. человек (75%)<sup>8</sup>.

Современная структура управления ЖКХ представлена на рис. 1. Сегодня сфера ЖКХ региона или муниципального образования представляет собой совокупность связанных между собой договорными отношениями воспроизводственных подсистем жилищно-коммунального хозяйства и их элементов, функционирующих в пределах конкретной территории (региона, муниципального образования). Эти воспроизводственные подсистемы и их элементы являются ничем иным как комплексами производственных предприятий и подчиненными им отдельными производственными структурами, деятельность которых направлена на потребности населения нашей страны в улучшении жилищных условий, а также в предоставлении услуг ЖКХ и расширении их спектра [3].

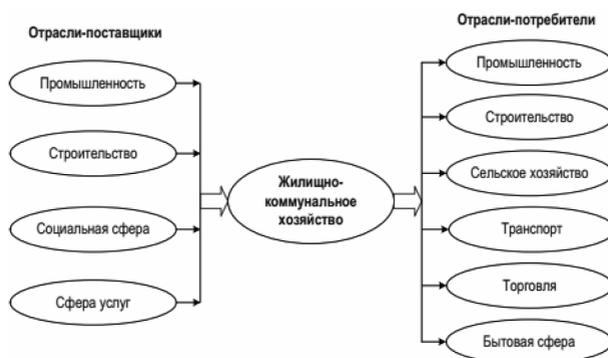


**Рис. 1. Современная структура управления ЖКХ [11]**

Динамичное жилищное строительство порождает потребность в комплексном освоении новых территорий (строительство дорог, социальной инфраструктуры, объектов сферы обслуживания и т.п.) и, в особенности, в развитии объектов инженерно-коммунальной ин-

<sup>8</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р «Об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года»

фраструктуры, обеспечивающих жилой фонд тепловой и электрической энергией, питьевой, водой, отведением коммунальных стоков, вывозом и обезвреживанием твердых коммунальных отходов и поддержанием придомовых территорий в надлежащем состоянии. Наряду с этим предприятия ЖКХ являются поставщиком инженерной продукции (электроэнергия, газ, вода, тепло) для производственной и коммерческой деятельности хозяйствующих субъектов (рис. 2).



**Рис. 2. Связь жилищно-коммунального хозяйства с другими отраслями экономики [8]**

Сферу ЖКХ следует рассматривать как сложную динамическую систему, в которой множество институциональных агентов одновременно осуществляет комплекс разнонаправленных взаимодействий. При этом деятельность многих институциональных агентов не в полной мере соответствует рыночным требованиям, а качество получаемых собственниками жилья услуг ЖКХ остается на низком уровне [12].

В зависимости от уровня управления состав институциональных агентов сферы ЖКХ может существенно различаться. Так, на государственном (федеральном) уровне управления к институциональным агентам сферы ЖКХ относятся:

1. Правительство Российской Федерации в части подготовки законодательных и подзаконных актов, регулирующих взаимоотношения между институциональными агентами сферы ЖКХ;

2. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстроя России), основными целями деятельности которого являются: выработка и реализация государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, оказание государственных услуг для собственников и нанимателей жилья, осуществление управления государственным имуществом в сфере ЖКХ;

3. Государственная корпорация Фонд содействия реформированию ЖКХ (Фонда ЖКХ), основная деятельность которого направлена на создание безопасных и благоприятных условий проживания для собственников и нанимателей жилья, а также стимулирование реформирования сферы ЖКХ, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом и внедрения ресурсосберегающих технологий;

4. ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (АИЖК), которое реализует совместно с органами государственной власти единую политику на рынке жилья и ипотечного жилищного кредитования посредством: стандартизации различных сегментов рынка жилья и ипотеки; развития инфраструктуры рынка жилья и ипотеки; развития рынка найма жилья; повышения инвестиционной привлекательности и ликвидности ипотечных ценных бумаг и активов; снижения рисков на рынке жилья и ипотеки; стимулирования строительства доступного жилья; развития механизмов финансирования объектов инженерной инфраструктуры; управления недвижимостью; реализации мер антикризисной поддержки на рынке жилья и ипотеки<sup>9</sup>.

На региональном уровне управления к институциональным агентам сферы ЖКХ относятся:

1. Правительства регионов, краев и областей в части подготовки законодательных и подзаконных актов, регулирующих взаимоотношения между институциональными агентами сферы ЖКХ на переданных им в управление территориях;

---

<sup>9</sup> Материалы официального сайта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстроя России) [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.minstroyrf.ru/about/institutes/#inst2> (дата обращения 08.09.2017)

2. Региональные, краевые и областные Комитеты по ЖКХ, которые формируют на своем уровне политику в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и ЖКХ, обеспечивают ее нормативно-правовое регулирование, оказывают услуги для собственников и нанимателей жилья, а также осуществляют управление государственным имуществом в сфере ЖКХ;
3. Региональные жилищные инспекции, в которых отслеживают деятельность управляющих компаний (УК), оперативно реагируют на обращения граждан, проводят работу с собственниками жилья по принципу «одного окна»;
4. Региональные операторы капитального ремонта существующего жилищного фонда, приоритетным направлением деятельности которых является выбор оптимальных схем финансирования (накопительной или кредитной) для своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных домов (МКД).

На местном (муниципальном) уровне управления к институциональным агентам сферы ЖКХ относятся:

1. Администрации муниципальных образований и муниципальные Комитеты по ЖКХ;
2. Управляющие компании, обеспечивающие эксплуатацию существующего жилищного фонда в МКД при непосредственном участии собственников жилья;
3. Ресурсоснабжающие организации коммунального хозяйства, обеспечивающие производство и доставку до конечного потребителя коммунальных ресурсов (электрической и тепловой энергии, горячей и холодной воды) и других услуг надлежащего качества;
4. Представители бизнес-структур, заинтересованные в инвестировании средств в развитие и модернизацию сферы ЖКХ в целях получения дополнительной прибыли;
5. Собственники жилья, заинтересованные в эффективной эксплуатации принадлежащего им на основе права собственности жилищного фонда самостоятельно через товарищества собственников жилья (ТСЖ) и жилищно-строительные кооперативы (ЖСК), либо через УК.

Проведение модернизации сферы ЖКХ предполагает принципиальное изменение их функций и организационно-экономических механизмов взаимодействия на основе максимального учета экономических и других интересов каждого институционального агента [13].

В соответствии с действующим законодательством основной целью частного бизнеса является получение максимально возможной прибыли. К ней он стремится и в такой социально значимой сфере, как ЖКХ. Данное обстоятельство свидетельствует о наличии конфликта интересов между субъектами правоотношений в отрасли (рис. 3).



Рис. 3. Конфликт интересов в сфере ЖКХ [14]

Конфликт интересов в сфере ЖКХ отражен на рис. 3. В современных условиях институциональные агенты осуществляют воспроизводство жилищного фонда и проведение комплексной модернизации сферы ЖКХ за счет собственных инвестиционных ресурсов и внедрения инновационных технологий [13].

Существенное влияние на деятельность институциональных агентов в сфере ЖКХ оказывают собственники жилых помещений, которые заинтересованы в эффективной эксплуатации жилищного фонда [13].

Преобразование жилищно-коммунальной отрасли является одним из важнейших социально-экономических направлений в стране и важнейшей функцией управления. Основным аспектом реформы ЖКХ является то, что их экономические, политические, технические и социальные показатели касаются интересов каждого человека и относятся к разряду главных в жизнеобеспечении.

Производственная структура ЖКХ представлена на рис. 4. Предлагаемые услуги ЖКХ для населения должны функционировать на высоком уровне и являться одной из главных составляющих социальной безопасности граждан [2]. Создание качественных жилищных условий является одной из приоритетных задач социально-экономической политики государства и главной миссией отрасли жилищно-коммунального хозяйства [2].



Рис. 4. Производственная структура ЖКХ [2]

За последние годы значительно изменилась ситуация в отношении собственности на объекты коммунального и жилищного хозяйства. Она характеризуется тремя главными тенденциями:

- акционированием части объектов жилищно-коммунального хозяйства, в основном объектов электро- и теплоснабжения, входящих в единую систему энергообеспечения страны;
- массовой приватизацией жилищного фонда;
- передачей объектов жилищно-коммунального хозяйства из государственной собственности в муниципальную собственность

появление множества собственников осложнило управленческую ситуацию в сфере ЖКХ [13].

Все коммунальные услуги классифицируются на следующие группы: горячее водоснабжение; холодное водоснабжение; водоотведение; электроснабжение; газоснабжение; отопление. За поставку коммунального ресурса до границы многоквартирного дома всегда отвечает ресурсоснабжающая организация. В рамках многоквартирного дома ответственность за предоставление коммунальной услуги несет ее исполнитель. Это может быть управляющая организация или товарищество собственников жилья при наличии у них заключенного с ресурсоснабжающей организацией договора поставки коммунального ресурса. Ресурсоснабжающие организации могут предоставлять коммунальные услуги собственникам напрямую (без посредников). В этом случае ресурсоснабжающие организации отвечают за качество коммунальных услуг до конечного потребителя.

В качестве принципов организационно-экономического механизма управления ЖКХ можно выделить следующие: принцип системности, принцип иерархичности, принцип инновационного развития, принцип баланса интересов всех заинтересованных сторон, принцип инвестиционной привлекательности для частных инвесторов, принцип прозрачности (табл. 1).

Существенная роль в организационно-экономическом механизме управления процессом развития ЖКХ в регионе отводится стимулированию, как фактору, повышающему мотивацию населения и организаций на экономию ресурсов.

## **Выводы**

ЖКХ является сложной системой, которая обладает целым рядом специфических свойств, проявляющихся в различных сферах его функционирования: жилищном хозяйстве, ресурсообеспечении, благоустройстве, бытовом обслуживании населения и т.д. С позиции системного подхода региональное жилищно-коммунальное хозяйство предлагается рассматривать как сложную многокомпонентную систему, эффективность которой определяется результатами действия системообразующих факторов.

Таблица 1

**Принципы организационно-экономического механизма управления ЖКХ**

<b>Принципы</b>	<b>Содержание</b>	<b>Как реализуется на практике</b>
системности	основан на использовании методологии системного подхода	ЖКХ является сложной системой со множеством функциональных подсистем, субъектов и подотраслей (жилищное хозяйство, электро-, тепло-, водо-, газоснабжение, информационное хозяйство, внешнее благоустройство, санитарная очистка и другие) в своем составе
иерархичности	состоит в выделении уровней и разделении системы на отдельные элементы и подсистемы	подразумевает включение системы ЖКХ в качестве подсистемы в систему более высокого порядка – национальную экономику, а каждый ее компонент также является системой
инновационности развития	предполагает создание и реализацию конкурентоспособного технологического преимущества, обладающего новизной и ориентированного на нового потребителя	модернизация отрасли ЖКХ требует внедрения инновационных технологических и управленческих решений, повышения инвестиционной привлекательности и эффективности
баланса интересов всех задействованных сторон: государства, поставщиков и потребителей	подразумевает максимизацию прибыли посредством внедрения инноваций	основной целью устойчивого развития ЖКХ является баланс интересов организаций ЖКХ
инвестиционной привлекательности для частных инвесторов	предполагает совершенствование нормативных правовых актов и нормативно-технической документации, создающих правовую и институциональную базу для функционирования отрасли на рыночных принципах	приток инвестиций в коммунальные предприятия зависит от системы регулирования тарифов в других подсекторах ЖКК

Окончание таблицы 1

Принципы	Содержание	Как реализуется на практике
прозрачности	предполагает доступность информации о расходах средств для потребителей, при помощи создания единой информационной системы	повышение прозрачности ЖКХ позволит сделать городскую инфраструктуру клиентоориентированной и понятной как для участников рынка, так и для потребителей

Разработано авторами

Главная особенность жилищно-коммунального комплекса заключается в особой системе взаимосвязей между предприятиями и потребителями услуг, а система взаимосвязей предприятий основывается на подсистеме технологических связей, специфика которых проявляется в противоречии интересов системы управления территорией, бизнесом и населением. Поэтому жилищно-коммунальное хозяйство рассматривают как сложную вероятностную систему, имеющую гомеостатическую природу. Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в РФ прошло несколько важных этапов, в ходе которых решались задачи адресной социальной поддержки граждан, реформы оплаты жилья и коммунальных услуг, финансовое обеспечение организаций жилищно-коммунального комплекса, развитие рыночных отношений и привлечение представителей частного сектора к администрированию объектов коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда.

#### Список литературы

1. *Амелина Р.Н., Лучкина В.С.* К вопросу о состоянии сферы ЖКХ в России // Вестник современных исследований. 2017. № 3 (6). С. 111.
2. *Волгина Е.А.* Тенденции развития и приоритетные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. 2015. № 6 (53). С. 125.
3. *Гайнанов Д.А.* Организационно-экономический механизм повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг [Текст] / *Д.А. Гайнанов, Л.И. Спирина* // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2014. № 6 (66). С. 6.

4. *Грахов В.П., Мохначев С.А., Якушев Н.М., Гиззатуллин Р.Р.* Применение концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства // *Современные проблемы науки и образования*. 2015. № 1-1. С. 794.
5. *Дронов С.Е.* Направления совершенствования региональной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства: дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук. М., 2016. С. 33.
6. *Иванов А.Р.* Реструктуризация сферы услуг ЖКХ. М.: Альпина Паблишер, 2013. 200 с.
7. *Кожевников С.А.* Взаимодействие власти и бизнес-структур при управлении экономикой территорий европейского Севера России в сфере жилищно-коммунального хозяйства: дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Вологда, 2015. С. 28.
8. *Кожевников С.А.* Государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве региона: проблемы и перспективы развития [Текст]: монография / *С.А. Кожевников, Т.В. Ускова*. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2016. С. 18.
9. *Макрушин А.В.* О Национальном плане развития жилищно-коммунального хозяйства России на 2012–2014 гг. // *ЖКХ. Экономика и управление предприятием ЖКХ*. 2012. Часть 1. 2012. № 12. С. 8.
10. *Разуева О.В.* Совершенствование управления предприятием в системе ЖКХ // *Проблемы современной экономики* (Новосибирск). 2015. № 24. С. 194.
11. *Симионов Ю.Ф.* Жилищно-коммунальное хозяйство: Справочник. М.: Феникс, 2010. С. 65.
12. *Сколько стоит Россия: 10 лет спустя. Раздел 9 жилищное и коммунальное хозяйство.* М.: Аудиторско-консалтинговая компания ФБК институт стратегического анализа, 2014.
13. *Ларин С.Н.* Развитие инновационного потенциала сферы жилищно-коммунального хозяйства региона как условие проведения ее комплексной модернизации [Электронный ресурс] / *С.Н. Ларин, Е.Ю. Хрусталева, Т.С. Ларина* и др. // *Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета*. 2016. № 02 (116). С. 691–705. URL: <http://ej.kubagro.ru/2016/02/pdf/48.pdf>. (дата обращения: 08.09.2017).
14. *Ряховская А.Н.* Финансовая, ценовая и тарифная политика в сфере ЖКХ: основные проблемы, направления решения [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.info.e-c-m.ru/magazine/77/eaц\\_77\\_216.htm](http://www.info.e-c-m.ru/magazine/77/eaц_77_216.htm) (дата обращения 08.09.2017)

M. A. Yakhyayev<sup>1</sup>, D. S. Dadayan<sup>2</sup>

## ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC ASPECTS OF FORMATION OF SYSTEM OF MANAGEMENT OF RESOURCE AND ENERGY SAVING IN HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

### Annotation

**Purpose:** *consider the organizational and economic aspects of the management systems of resource and energy conservation in housing and communal services. The dynamic development of housing and communal services possible through innovations in production and business activities of the industry. The observed fact updates need to establish effective systems for the management of resource and energy conservation in housing and communal services in the regions of Russia, aimed at the achievement of technological, ecological, food security of the national economy.*

**Materials and methods:** *the study, the main sources of original data formed the Rosstat, legislative and normative-legal acts, State programs on development of housing and communal services, fundamental and applied works of reputable scholars in the area. The study is based on theoretical methods of scientific knowledge, in particular the use of methods of synthesis and deduction as well as methods of empirical knowledge.*

**Results:** *in this article the housing and communal services are considered from the positions of the system approach, the modern structure of housing and communal services management is given, the relationship of housing and communal services with other sectors of the national economy is considered, the industrial structure of housing and communal services is presented, the institutional agents of the housing and communal services at different levels of management are represented, the scheme of the conflict of interests in the housing and communal services is presented, principles of the organizational and economic mechanism of housing and communal services management.*

**Conclusions:** *the relevance of the topic being researched is conditioned by the fact that the housing and utilities sector is considered one of the main problems of the national economy of the Russian Federation. The main feature of the housing and communal complex is a special system of interrelations between enterprises and consumers of services. An essential role in the organizational*

---

<sup>1</sup> **Yakhyayev Magomedsaid A.**, Doctor of Economics, Professor, First Vice-Rector, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

<sup>2</sup> **Dadayan David S.**, Candidate of Political Science, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

*and economic mechanism for managing the development of housing and communal services in the region should be given to stimulation, as a factor that increases the motivation of the population and organizations to save resources.*

**Keywords:** *utilities, resource and energy conservation, control system, housing, reform, innovation potential*

### References

1. Amelina R.N., Luchkina V.S. To the question of the state of the housing and communal services in Russia. *Bulletin of modern research*. 2017; 3(6):111.
2. Volgin E.A. Trends of development and priority directions of the reform of housing and communal services. *SEARCH: Politics. Social studies. Art. Sociology. Culture*. 2015; 6(53):125.
3. Gaynanov D.A. Organizational and economic mechanism for improving the quality of housing and communal services [Text] / D.A. Gainanov, L.I. Spirina. *Management of economic systems: an electronic scientific journal*. 2014; 6(66):6.
4. Grakhov V.P., Mokhnachev S.A., Yakushev N.M., Gizatullin R.R. Application of concession agreements in the sphere of housing and communal services. *Modern problems of science and education*. 2015; 1-1:794.
5. Dronov S.E. Directions for the improvement of regional policy in the sphere of housing and communal services. Thesis for the degree of candidate of economic sciences. M., 2016. p. 33.
6. Ivanov A.R. Restructuring of the service sector of housing and communal services. Moscow: Alpina Publisher, 2013. 200 p.
7. Kozhevnikov S.A. Interaction of power and business structures in managing the economy of the territories of the European North of Russia in the sphere of housing and communal services. Thesis for the degree of candidate of economic sciences. Vologda, 2015. p. 28.
8. Kozhevnikov S.A. Public-private partnership in the housing and communal services in the region: problems and development prospects [Text]: monograph / S.A. Kozhevnikov, T.V. Uskova. Vologda: ISEDT RAS, 2016. p. 18.
9. Makrushin A.V. On the National Plan for the Development of the Housing and Communal Services of Russia for 2012–2014. *Housing and Communal Services. Economics and enterprise management*. 2012; 1(12):8.
10. Razoyeva O.V. Perfection of enterprise management in housing and communal services. *Problems of modern economy* (Novosibirsk). 2015; 24:194.

11. Simionov Yu.F. Housing and communal services: Directory / Yu.F. Simionov Moscow: Phoenix, 2010. p. 65.
12. How much is Russia: 10 years later. Section 9 Housing and Communal Services. M.: Audit and Consulting Company FBK Institute for Strategic Analysis, 2014.
13. Larin S.N. Development of innovative potential in the sphere of housing and communal services in the region as a condition for carrying out its complex modernization [Electronic resource] / S.N. Larin, E.Yu. Khrustalev, T.S. Larina, etc. *Polimematchesky network electronic scientific journal of the Kuban State Agrarian University*. 2016; 02(116):691–705. URL: <http://ej.kubagro.com/2016/02/pdf/48.pdf>. (date of circulation: 08.09.2017).
14. Ryakhovskaya A.N. Financial, price and tariff policy in the sphere of housing and communal services: main problems, directions of the decision [Electronic resource]. Access mode: [http://www.info.e-c-m.ru/magazine/77/eau\\_77\\_216.htm](http://www.info.e-c-m.ru/magazine/77/eau_77_216.htm) (circulation date 08.09.2017)

УДК 338

**Е. Д. Катульский<sup>1</sup>, Е. В. Чеканов<sup>2</sup>**

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕКОНСТРУКЦИИ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ ОРГАНИЗАЦИЙ ЖКХ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ**

### **Аннотация**

*Цель. Исследование экономических проблем реконструкции и восстановления основных фондов ЖКХ. Жилищно-коммунальное хозяйство – сфера, которая находится под постоянным контролем российского гражданского общества. Повышение конкурентоспособности сферы ЖКХ – один из самых актуальных вопросов для современной России, так как основным фактором, характеризующим конкурентоспособность продукции, является её качество, а качество услуг предприятий ЖКХ – это не только удовлетворение потребностей потребителей, но и их безопасность. В настоящее время можно наблюдать влияние сферы ЖКХ на экономику страны, а значит, существует необходимость реконструкции и восстановления основных фондов организаций ЖКХ и повышения конкурентоспособности услуг отрасли.*

*Материалы и методы. В исследовании использовалась широкая методология, включая анализ, синтез, научную абстракцию, данные официальных источников, обзор литературы, системный подход, сравнительный анализ, исторический, социологический, статистический методы исследования.*

*Результаты. В статье рассматриваются экономические проблемы реконструкции и восстановления основных фондов ЖКХ различных форм собственности. Дана характеристика организационно-экономического механизма управления ЖКХ. Рассмотрена система*

---

<sup>1</sup> **Катульский Евгений Данилович**, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Москва, ул. Земляной Вал, 34); [acadra@yandex.ru](mailto:acadra@yandex.ru)

<sup>2</sup> **Чеканов Евгений Владиславович**, доктор экономических наук, профессор, Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, Москва, ул. Радио, д. 20); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

*контроля за деятельностью организаций, предоставляющих жилищные и коммунальные услуги. Проведен анализ современного состояния ЖКХ в РФ на основе статистических данных. Представлены направления инновационного развития и комплексной модернизации сферы ЖКХ на региональном уровне.*

**Выводы.** Конкуренция в сфере ЖКХ способна снизить платежи населения и повысить качество обслуживания. Однако на практике большинство управляющих компаний являются просто посредниками между управляющими компаниями и жителями. Это приводит к неэффективной системе управления и повышению тарифов на жилищно-коммунальные услуги, ввиду вышесказанного можно говорить, что назрела необходимость пересмотра всей парадигмы ЖКХ.

**Ключевые слова:** ЖКХ, жилой фонд, модернизация, восстановление жилого фонда, проблемы ЖКХ, инновационное развитие

## Введение

Основной проблемой жилищно-коммунального хозяйства в регионах России сегодня является состояние основных фондов ЖКХ и необходимость их срочного восстановления. Одной из задач органов государственной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства является создание такой системы нормативно-правового регулирования, которая обеспечит эффективное функционирование и устойчивое развитие жилищно-коммунального хозяйства, предусматривающей реконструкцию и восстановление основных фондов ЖКХ, сокращение административных процедур, предотвращение коррупции<sup>1</sup>.

## Результаты исследования

В механизме развития жилищно-коммунального хозяйства предполагается использование рыночных рычагов, обеспечивающих его безубыточность. Им должны быть присущи такие черты, как конкуренция; наличие различных форм собственности; сочетание рыночных механизмов и государственного регулирования [5].

В процессе формирования жилищно-коммунальных услуг необходимо учитывать ряд свойственных данной сфере особенностей (нормативно-правовые, организационно-управленческие, экономические, финансовые и информационные особенности). В сфере управления организационно-экономическим механизмом управления ЖКХ

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р «Об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года»

можно выделить две подсистемы: институционально-правовая база государственного регулирования рынка жилищно-коммунальных услуг и экономические отношения организаций-участников жилищно-коммунального хозяйства [7].

Конкуренция в сфере ЖКХ способна снизить платежи населения и повысить качество обслуживания. Однако на практике большинство управляющих компаний являются просто посредниками между управляющими компаниями и жителями. Это приводит к неэффективной системе управления и повышению тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Все услуги, поставляемые коммунальными службами, должны соответствовать вполне определенным параметрам (помимо критерия: работает – не работает). То есть, если речь идет о горячем водоснабжении, то в законодательных нормах прописаны границы температурного диапазона, качество холодной воды также не измеряется визуальным (ржавая – не ржавая), есть предельные концентрации примесей, которые могут в этой воде присутствовать. В то же время, есть нормативы, которые регулируют допустимые перерывы в поставках услуг, таким образом, давая коммунальщикам время на устранение аварий, для проведения плановых работ. Несоответствие жилищных условий основным параметрам качества услуг выражается в следующем:

- 1) в отдельных регионах остается значительной доля ветхого и аварийного жилищного фонда – до 60% жилых домов и инженерных коммуникаций имеют физический износ свыше 30%;
- 2) в условиях негативного воздействия санкций средний уровень доходов большей части населения упал, следствием чего стало снижение индекса доступности жилья и значительные трудности с приобретением нового жилья для населения;
- 3) уровень средней обеспеченности жильем в расчете на одного жителя остается недостаточным практически во всех регионах страны;
- 4) снижается активность внедрения инновационных технологий в сфере ЖКХ, основным источником финансирования которых являются частные инвестиции и средства собственников жилья [7].

В России существует трехступенчатая система контроля за деятельностью организаций, предоставляющих жилищные и коммунальные услуги [8].

Первая ступень – общественные и различные некоммерческие организации. Самой близкой общественной организацией к потребителю является совет дома. Именно туда и необходимо обращаться в первую очередь с жалобами и предложениями. Кроме того, существуют организации, защищающие права потребителей и осуществляющие общественный контроль. Их задача – разъяснять положения действующего законодательства, выявлять нарушения, давать советы, содействовать в подготовке заявлений в другие организации, обладающие административными полномочиями [8].

Контроль за деятельностью организаций, предоставляющих жилищные и коммунальные услуги на второй – муниципальной – ступени осуществляют районные и городские администрации. По умолчанию муниципальный жилищный контроль осуществляется в тех многоквартирных домах, где имеются помещения, находящиеся в муниципальной собственности [8]. Однако в некоторых регионах органам местного самоуправления делегированы отдельные функции Государственной жилищной инспекции, более главного органа контроля. В этом случае муниципальный жилищный контроль может и должен осуществляться в отношении всего жилищного фонда.

Третья ступень контроля за деятельностью организаций ЖКХ представлена государственным жилищным надзором и лицензионным контролем [1]. Государственный жилищный надзор – это деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства к предоставлению жилищных и коммунальных услуг (ст. 20 Жилищного кодекса).

Лицензионный контроль – это контроль за соответствием деятельности управляющих организаций лицензионным требованиям. До 1 мая 2015 года все управляющие организации обязаны получить лицензию на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами.

Осуществляет лицензионный контроль и жилищный надзор государственная жилищная инспекция [1]. Именно эта организация занимается контролем за соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; осуществляет контроль за соответствием качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг (отопление, электро-, водо-, газоснабжение, водоотведение и другие) установленным требованиям законодательства; осуществляет контроль за проведением мероприятий по подготовке жилищного фонда к сезонной эксплуатации; осу-

ществляет контроль за соблюдением порядка перевода жилых домов и жилых помещений в нежилые и пр.

Координацию деятельности органов государственного жилищного надзора и органов муниципального жилищного контроля осуществляет Главный государственный жилищный инспектор РФ. Тарифы на коммунальные услуги регулируются уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ. В разных регионах он может называться по-разному: Региональная энергетическая комиссия, Региональная Служба по тарифам, Управление по тарифам и ценам, Департамент по тарифам и т.д. [8]

Федеральная служба по тарифам осуществляет контроль за деятельностью региональных органов государственной власти, уполномоченных на утверждение тарифов на коммунальные ресурсы.

Перед Правительством РФ стоит важная задача – модернизировать коммунальное хозяйство и снабдить общество качественными коммунальными услугами, удержав при этом резкий рост цен на тарифы и бюджетные расходы[9].

ЖКХ функционирует в экономическом пространстве, представляющем собой совокупность информационного, финансового, технологического и социального пространств. Система ЖКХ функционирует в неоднородном экономическом пространстве, это и обуславливает дифференциацию цен на услуги, учет региональных особенностей, потребность в индивидуальном подходе к системе управления ЖКХ.

Под организационно-экономическим механизмом управления ЖКХ в диссертации подразумевается многоуровневая иерархическая система взаимосвязанных между собой структурных элементов и способов их взаимодействия, гармонизирующих экономические отношения государства, предприятий ЖКХ, собственников жилья и общества в целом [9].

Множество элементов, входящих в названный механизм, состоит из субъектов хозяйствования, предприятий различной формы собственности, субъектов управления (региональная и муниципальная власть, население, органы государственного управления)[9]. Очевидно, что субъекты хозяйствования и предприятия, предоставляющие услуги в сфере ЖКХ, выступают в качестве объекта управления, ориентированного на реализацию функций эксплуатации и поддержки инженерной инфраструктуры в регионе и обеспечивающих качество жизни населения. В силу специфических свойств данный объект

управления требует и специального организационно-экономического механизма, который учитывал бы важнейшие свойства, такие как разнообразие, высокую степень монополизированности, взаимозависимости, адаптации, активное реагирование на вызовы внешней среды и т.д. [11]

В качестве основного элемента управления сферой ЖКХ региона выступает жилищный фонд, процесс эксплуатации которого основывается на отношениях собственности и договорных отношениях между всеми институциональными агентами сферы ЖКХ. Современное состояние жилищного фонда в большинстве регионов и муниципальных образованиях свидетельствует о его несоответствии основным параметрам качества жилищных условий и потребностям населения в современном жилье, несмотря на достигнутый рядом регионов рост инвестиционного потенциала в целом и в сфере ЖКХ, в частности [11].

Динамика введенных в эксплуатацию жилых зданий в РФ в 2000–2016 гг. представлена на рис. 1.

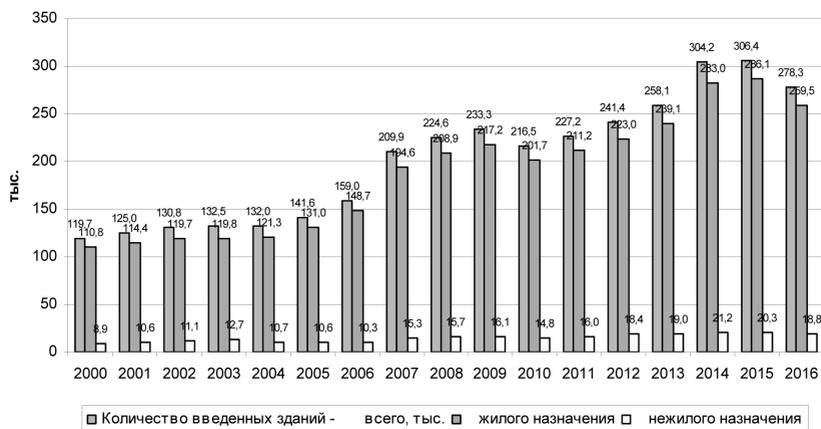
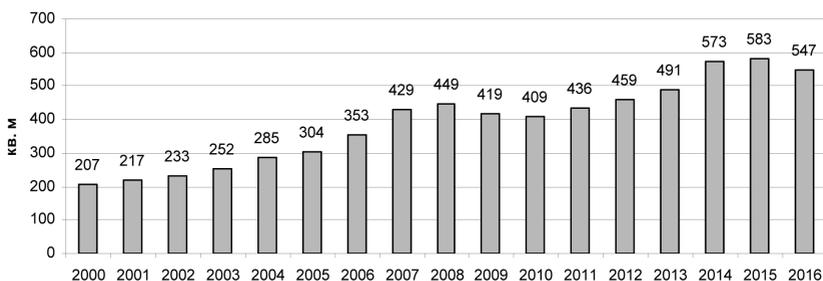


Рис. 1. Динамика введенных зданий в РФ в 2000–2016 гг. <sup>2</sup>

<sup>2</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#) (дата обращения 08.09.2017)

По данным Росстата, за последние пятнадцать лет количество введенных зданий в РФ выросло в 2,5 раза (рис. 1): следовательно, нагрузка на ЖКХ выросла в разы, и проблемы, которые были до этого в ЖКХ, они только усилились. При этом количество введенных зданий жилого назначения выросло в 2,34 раза, а нежилого – в 2,11 раз.

Динамика обеспеченности населения вновь введенными жилыми домами за 2000–2015 гг. выросла в 2,82 раз (рис. 2).



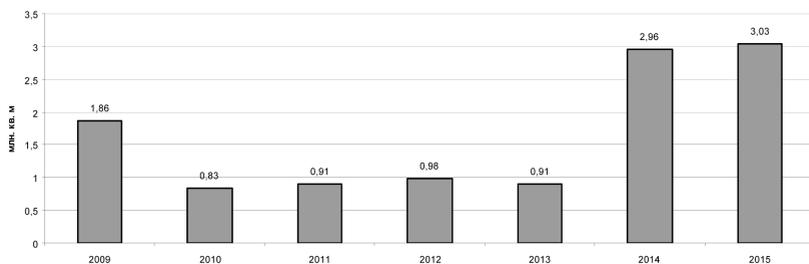
**Рис. 2. Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения<sup>3</sup>**

Как видно из рис. 2, с 2010 по 2015 гг. наблюдается устойчивое увеличение обеспеченности населения жилыми домами, при этом рост ввода жилых домов наблюдался практически весь период с 2010 по 2015 гг., лишь в 2009 г. по сравнению с 2008 г. ввиду действия кризисных факторов количество введенных домов на 1000 человек населения сократилось на 30 ед.

Динамика расселения аварийного жилищного фонда в 2008–2015 гг. представлена на рис. 3.

Из рис. 3 видно, что в 2014–2015 гг. наблюдался рост расселения аварийного жилищного фонда. До 2017 г. планируется расселить 11,4 млн.

<sup>3</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/building/#) (дата обращения 08.09.2017)



**Рис. 3. Динамика расселения аварийного жилищного фонда в 2008–2015 гг.**  
[разработано на основе 10]

кв. м. жилья. Таким образом, динамику развития отрасли ЖКХ можно оценить положительно. Но при этом и нагрузка на инженерно-коммунальные предприятия, на управленческие структуры в сфере ЖКХ выросли [6].

Сегодня сложившаяся в регионах и отдельных муниципальных образованиях практика управления сферой ЖКХ не соответствует требованиям рынка и принципиально изменившимся условиям финансово-хозяйственной деятельности ее институциональных агентов. Данное обстоятельство предопределяет необходимость дальнейшего реформирования сферы ЖКХ и проведения комплексной модернизации всех ее инфраструктурных составляющих. Однако результаты проводимых в этой сфере реформ нельзя признать удовлетворительными. Следствием отсутствия единой концепции инновационного развития сферы ЖКХ и слабого методического обеспечения многих вопросов управления в регионах стали низкая эффективность управления и неэффективная политика региональных органов самоуправления в этой сфере [4].

Систематизируя проблемы, снижающие эффективность жилищно-коммунального комплекса, можно выделить следующие основных из них:

- слабая эффективность системы управления ЖКХ в целом;
- критический разрыв, который образовался между принятыми нормативно-правовыми системами, регулирующими развитие ЖКХ и принимаемыми на местах решениями;

- недостаточно принимается новых нормативных актов по регулированию;
- отсутствует строгий учет ресурсов и услуг при правовом и тарифном регулировании коммунальных услуг, стимулирования инвестиций.
- система ЖКХ плохо обеспечена измерительными учетными приборами;
- необходимо уточнить и регламентировать вопросы коммерческого слабый контроль бюджетных ресурсов, направляемых на развитие отрасли отсутствует региональные нормативы для строительства жилых домов;
- исчерпание современной тарифной политики, затягивание перехода к установлению долгосрочных тарифов;
- слабая финансовая отчетность управляющих организаций;
- усложненная посредниками система предоставления услуг;
- рыночные механизмы в ЖКХ работают неэффективно;
- нехватка квалифицированных кадров и др.

К ряду проблем в функционировании жилищно-коммунального комплекса также следует отнести господство локальных естественных монополий, хоть и юридически к категории таковых не отнесенных. В такой ситуации рядовые предприятия практически не заинтересованы в качестве своей деятельности, что проявляется в следующих факторах:

- во-первых, это монопольное положение отраслей комплекса ЖКХ, не стимулирующее объема и эффективности своих услуг, что и вызывает проведение неэффективной тарифной политики;
- во-вторых, доминирование административно-политической составляющей над экономической в тарифном регулировании системы ЖКХ, что исключает и независимую экспертизу, и необходимую «прозрачность»;
- в-третьих, дефицит бюджетов предприятий ЖКХ, где расходы превышают доходы на 20-30%, что лишает предприятия отрасли собственных источников покрытия убытков.

В большей части российских регионов в сфере ЖКХ преобладают тенденции индустриального развития, а практика инновационных преобразований представлена отдельными фрагментами, не связан-

ными в единую систему [3]. На этом основании в качестве целевых ориентиров развития инновационного потенциала сферы ЖКХ и его соответствия инвестиционной активности ее институциональных агентов на региональном уровне могут стать [6]:

- 1) расширение практики внедрения инновационных технологий энергосбережения для улучшения качества жилищных условий населения;
- 2) создание дополнительных стимулов для частного бизнеса с целью привлечения инвестиций для финансирования и реализации инновационных проектов модернизации инфраструктурных составляющих сферы ЖКХ;
- 3) повышение качества ЖКУ на основе формирования рынка инвестиций, инноваций и высоких технологий, используемых в сфере ЖКХ;
- 4) переориентация распределения выделяемых инвестиционных ресурсов в сторону увеличения доли, предназначенной для реконструкции и воспроизводства существующего жилищного фонда, а также проведения комплексной модернизации инфраструктурных составляющих сферы ЖКХ;
- 5) основной капитал институциональных агентов сферы ЖКХ необходимо направить в первую очередь на внедрение технологических, организационных и управленческих инноваций в воспроизводство жилищного фонда, его эксплуатацию и управление;
- 6) обеспечение ускоренного перехода на экологически чистые технологии домостроения;
- 7) формирование новых и использование существующих инвестиционных инструментов, таких как привлечение средств собственников жилья, использование лизинговых операций при обновлении основных фондов и др.

Важнейшей особенностью жилищно-коммунального хозяйства как объекта управления является его направленность на удовлетворение наиболее насущных и приоритетных потребностей населения, в первую очередь, в жилищно-коммунальных услугах. Водоснабжение и канализация, а также централизованная энергетика до последнего времени целиком оставались в сфере естественных монополий, т.е. в сфере, где создание конкурентного сектора технологически невоз-

можно. Во всем мире деятельность в сфере естественных монополий находится под контролем государства.

В России этот контроль осуществляется двумя федеральными органами – Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации (ФАС), которая определяет, деятельности каких предприятия подпадает под антимонопольное законодательство, и Федеральной службой тарифов Российской Федерации (ФСТ), которая определяет принципы определения тарифов на услуги естественных монополий и предельные величины самих тарифов.

В последнее время все больше внимания уделяется процессу разработки инвестиционных программ в сфере ЖКХ. Помимо экономических расчетов, необходимо произвести технологический аудит основных производственных фондов теплоэнергетического предприятия, выявить удельные расходы топлива, дать оценку действительных тепловых потерь и спрогнозировать эффект от реализации инвестиционных мероприятий. Комплексная оценка очень важна, как с точки зрения дальнейшей эксплуатации, так и с точки зрения проведения необходимых мероприятий.

Одним из важных инструментов совершенствования механизмов управления ЖКХ в долгосрочной перспективе, можно считать концепцию инновационного развития сферы ЖКХ.

Формирование концепции инновационного развития сферы ЖКХ осуществляется на основе интегративного взаимодействия всех институциональных агентов с учетом целевых ориентиров развития их производственной деятельности или участия в управлении (эксплуатации) существующего жилищного фонда. При этом следует учитывать как единство социально-экономического развития региона и общенациональных интересов развития экономики страны, так и региональную специфику (наличие условий, ресурсов, других факторов) для выбора перспективных направлений инновационного развития сферы ЖКХ региона [6].

В условиях наличия противоречий между интересами государства, предприятий-монополистов (поставщиков ресурсов – электрической и тепловой энергии, газа, горячей и холодной воды и др.), управляющих и обслуживающих организаций, а также собственников жилья основным принципом государственного регулирования инновационного развития и комплексной модернизации сферы ЖКХ региона является поддержание баланса экономических интересов всех участ-

ников этого процесса. Это условие должно стать краеугольным камнем разработки будущей концепции инновационного развития и комплексной модернизации сферы ЖКХ на региональном уровне. В числе основных направлений данной концепции следует выделить [6]:

- разработку на основе действующего законодательства новых законодательных механизмов, адекватных современной практике инновационного развития и проведения комплексной модернизации сферы ЖКХ;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств и создание благоприятных условий для привлечения средств частных инвесторов в инновационное развитие и проведение комплексной модернизации сферы ЖКХ;
- повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг за счет внедрения инновационных технологий, например, энергоэффективных инженерных систем управления коммунальными ресурсами;
- снижение темпов роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги за счет более рационального использования энергии и других ресурсов;
- повышение энергоэффективности сферы ЖКХ за счет перехода на строительство энергоэффективных многоквартирных жилых домов.

## **Выводы**

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из социально-значимых отраслей в современном обществе. Деятельность жилищно-коммунального хозяйства, являющегося одной из наиболее крупных и сложных подсистем экономики, направлена на создание условий, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности населения, воспроизводства человеческого капитала, а также стабильного функционирования всей социальной и производственной сферы территории.

При этом жилищно-коммунальное хозяйство — одна из немногих сфер деятельности, которая подверглась многочисленным реформам, и проблема, связанная с ростом тарифов и улучшением качества оказываемых жилищно-коммунальных услуг, не решена. Причинами этого являются несовершенство нормативно-правовой базы, отсутствие развитой конкуренции, высокая степень износа и аварийность

жилого фонда и инфраструктуры, низкий уровень ресурсосбережения, неэффективное планирование затрат, административные барьеры, неэффективный государственный механизм для привлечения частных инвестиций в сферу. Среди основных факторов, ограничивающих желание частных инвесторов финансировать капитальные вложения в коммунальную инфраструктуру, присутствуют: высокие социальные и фискально-монетарные риски; низкие доходы населения, определяющие его высокую чувствительность к изменениям уровня тарифов; высокая степень неопределенности фактического состояния основных фондов, передаваемых в управление частному предприятию; несбалансированная тарифная политика и др.

Жилищно-коммунальное хозяйство – сложная система, основанная на имущественных отношениях. В нее входят и управляющие организации, и товарищества собственников жилья, и поставщики электроэнергии, тепла, горячей и холодной воды. В организационно-экономическом механизме процессом управления развитием комплексом ЖКХ региона выделяются следующие основные подсистемы: экономическая; организационная; информационная. Основу информационной подсистемы должна составлять единая информационная система, позволяющая хранить, обрабатывать данные и предоставлять своевременные и актуальную информацию. Развитие организационно-экономического механизма управления процессом совершенствования услуг ЖКХ должно основываться на механизмах стимулирования. Взаимоотношения интересов участников ЖКХ должны обладать саморегулирующимися свойствами и обеспечивать согласование экономических интересов всех субъектов.

Жилищно-коммунальное хозяйство – сфера, которая находится под постоянным контролем российского гражданского общества. Преобразования отрасли продолжают не один десяток лет, однако качественных изменений практически не произошло, несмотря на существующий постоянный спрос на услуги. Начатые реформы по-прежнему далеки от совершенства, и системный кризис ЖКХ с каждым годом имеет тенденцию усугубляться: стоимость услуг неуклонно растет, при этом их качество снижается, коммунальная инфраструктура приходит в упадок, число аварий возрастает.

Для усиления эффективности организационно-экономического механизма необходимо использование ряда инструментов, таких как внедрение управляющими компаниями мероприятий по улучшению качества услуг ЖКХ, экономия ресурсов со стороны населения.

Факторами, стимулирующими к применению в такой ситуации, могут выступить снижение налогового бремени предприятиям, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги, дальнейшее развитие фонда содействия реформированию ЖКХ и т.п.

### Список литературы

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017)
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 января 2016 г. № 80-р «Об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации на период до 2020 года»
3. Барановская Т.П., Симомян Р.Г., Вострокнутов А.Е. Теория систем и системный анализ (функционально-структурное моделирование). Краснодар: КубГАУ, 2011. 230 с.
4. Волгина Е.А. Тенденции развития и приоритетные направления реформы жилищно-коммунального хозяйства // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. 2015. № 6 (53). С. 125.
5. Гришкова Н.С. Региональная составляющая модернизации организационно-экономического механизма ЖКХ (на примере Республики Адыгея): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Майкоп, 2016. С. 43.
6. Ларин С.Н., Хрусталева Е.Ю., Ларинова Т.С., Юдинова В.В. Развитие инновационного потенциала сферы жилищно-коммунального хозяйства региона как условие проведения ее комплексной модернизации // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 116 (02). С. 691–705. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25718722>
7. Макареня Т.А. Институционально-экономический механизм регулирования и модернизации функционирования предприятий сферы жилищно-коммунальных услуг: автореф. дис. на соискание ученой степени доктора экономических наук. Ростов-на-Дону, 2009. С. 54.
8. Азбука для потребителей услуг ЖКХ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://проектшгп.рф/wp-content/uploads/2014/09/АЗБУКА-для-потребителей-услуг-ЖКХ2.pdf> (дата обращения 08.09.2017)
9. Грахов В.П., Мохначев С.А., Якушев Н.М., Гиззатуллин Р.Р. Применение концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.science-education.ru/pdf/2015/1/1852.pdf> (дата обращения 08.09.2017)
10. Исполнение Указа Президента РФ № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным

жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://проектшп.рф/wp-content/uploads/2014/09/Исполнение-Указа-Президента-РФ-№600-в-Стратегии-развития-ЖКХ\\_цифры-и-факты\\_Брошюра-Минстроя-России.pdf](http://проектшп.рф/wp-content/uploads/2014/09/Исполнение-Указа-Президента-РФ-№600-в-Стратегии-развития-ЖКХ_цифры-и-факты_Брошюра-Минстроя-России.pdf) (дата обращения 08.09.2017)

---

E. D. Katulskij<sup>1</sup>, E. V. Chekanov<sup>2</sup>

## THE ECONOMIC PROBLEMS OF RECONSTRUCTION AND REHABILITATION OF FIXED ASSETS UTILITIES OF DIFFERENT OWNERSHIP FORMS

### Annotation

**Purpose:** *research of economic problems of reconstruction and restoration of fixed assets of housing and communal services. Housing and communal services are a sphere that is under the constant control of Russian civil society. Increasing the competitiveness of the housing and utilities sector is one of the most pressing issues for modern Russia, since the main factor characterizing the competitiveness of products is its quality, and the quality of services provided by utilities is not only the satisfaction of consumers' needs, but also their safety. At present, it is possible to observe the influence of the housing and communal services sector on the country's economy, which means that there is a need to reconstruct and restore the fixed assets of housing and communal services organizations and to increase the competitiveness of the industry services.*

**Materials and methods:** *the study used a broad methodology, including analysis, synthesis, scientific abstraction, official sources, literature review, system approach, comparative analysis, historical, sociological, statistical research methods.*

**Results:** *the article deals with the economic problems of reconstruction and restoration of fixed assets of housing and communal services of various forms of ownership. The characteristic of the*

---

<sup>1</sup> **Katulskij Evgeny D.**, Doctor of Economics, Professor, Honored worker of science of the Russian Federation, Chief Scientific Officer. Federal State Institution «Research Institute of Labour and Social Security,» the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation (105064, Moscow, ul. Zemlyanoy Val, 34); [acadra@yandex.ru](mailto:acadra@yandex.ru)

<sup>2</sup> **Chekanov Evgeny V.**, Doctor of Economics, Professor, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

*organizational and economic mechanism of housing and communal services management is given. The system of control over the activity of organizations providing housing and communal services is considered. The analysis of the current state of housing and communal services in the Russian Federation on the basis of statistical data is carried out. The directions of innovative development and comprehensive modernization of the housing and utilities sector at the regional level are presented.*

**Conclusions:** *housing and communal services are a sphere that is under the constant control of Russian civil society. Competition in the sphere of housing and communal services can reduce the payments of the population and improve the quality of services. However, in practice, most management companies are simply intermediaries between management companies and residents. This leads to an inefficient management system and an increase in tariffs for housing and communal services, in view of the above, we can say that the need for a revision of the entire housing and utilities paradigm has become urgent.*

**Keywords:** *housing, housing modernization, housing recovery, housing problems, innovative development*

### References

1. The Housing Code of the Russian Federation No. 188-FZ of December 29, 2004 (as amended on December 28, 2016) (as amended and supplemented, effective from 01/01/2017)
2. Order of the Government of the Russian Federation of January 26, 2016 No. 80-р «On the Approval of the Strategy for the Development of Housing and Communal Services in the Russian Federation for the Period to 2020»
3. Baranovskaya T.P., Simonyan R.G., Vostroknutov A.E. Theory of systems and system analysis (functional-structural modeling). Krasnodar: KubGAU, 2011. 230 p.
4. Volgin E.A. Trends of development and priority directions of the reform of housing and communal services. *SEARCH: Politics. Social studies. Art. Sociology. Culture.* 2015; 6(53):125.
5. Grishkova N.S. Regional component of modernization of the organizational and economic mechanism of housing and communal services (on the example of the Republic of Adygea). Thesis for the degree of candidate of economic sciences. Maykop, 2016. p. 43.
6. Larin S.N., Khrustalev E.Yu., Larinova T.S., Yudinova V.V. Development innovative building of housing and communal services region as a condition of its complex modernization. *Scientific journal of KubSU.* 2016; 116(02): 691–705.

7. Makarena T.A. Institutional and economic mechanism of regulation and modernization of the functioning of enterprises in the sphere of housing and communal services. The dissertation author's abstract on competition of a scientific degree of the Doctor of Economics. Rostov-on-Don, 2009. p. 54
8. The alphabet for consumers of utility services [Electronic resource]. Access mode: [http:// project.pdf/wp-content/uploads/2014/09/AZUS-for consumers-services-HKH2.pdf](http://project.pdf/wp-content/uploads/2014/09/AZUS-for-consumers-services-HKH2.pdf) (circulation date 08.09.2017)
9. Grakhov V.P., Mohnachev S.A., Yakushev N.M., Gizzatullin R.R. Application of concession agreements in the sphere of housing and communal services [Electronic resource]. Access mode: <http://www.science-education.ru/pdf/2015/1/1852.pdf> (circulation date 08.09.2017)
10. Execution of Presidential Decree No. 600 «On measures to provide citizens of the Russian Federation with affordable and comfortable housing and improve the quality of housing and communal services» [Electronic resource]. Access mode: [http:// project.pdf/wp-content/uploads/2014/09/Implementation-Under-Resident-RF-Number-600-- Strategy- development- LCA\\_Charts-and -Facts\\_Brochure-Minstroy-Russia.pdf](http://project.pdf/wp-content/uploads/2014/09/Implementation-Under-Resident-RF-Number-600--Strategy-development-LCA_Charts-and-Facts_Brochure-Minstroy-Russia.pdf) (circulation date 08.09.2017)

УДК 338

А. В. Храпов<sup>1</sup>

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД: АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ

### Аннотация

**Цель.** В данной статье предпринята попытка исследования вопросов обеспечения экономической безопасности продовольственного обеспечения государственных нужд. Мировой агропромышленный сектор – это особая сфера производства, деятельность которой ориентирована на удовлетворение важнейших физиологических потребностей человека. Поэтому вопросы, связанные с обеспечением экономической безопасности, имеют первостепенное значение для становления экономической основы функционирования Российского государства и сохранения и приумножения здоровья населения мира.

**Материалы и методы.** В методологическом аспекте использованы современные теории рыночной экономики, развития и регулирования; методы структурно-функционального анализа и системного подхода, группировки, а также система экономических законов и научных предположений.

**Результаты.** В рамках исследования обосновано, что развитие Российской Федерации как мощного современного государства объективно предполагает создание стабильной экономической базы для осуществления проводимых реформ. В этой связи необходимо обратить самое пристальное внимание на проблему экономической основы функционирования Российского государства, в том числе и продовольственного обеспечения государственных нужд.

**Выводы.** Материалы, изложенные в данной статье, показывают особую роль обеспечения экономической безопасности продовольственного обеспечения государственных нужд. В настоящее время экономика России переживает очередной этап финансового кризиса, поэтому вопросы экономической безопасности страны как никогда актуальны. Экономическая безопасность является одной из наиболее важных характеристик экономической системы. Категория экономической безопасности в нашей стране была введена в офици-

---

<sup>1</sup> Храпов Александр Валентинович, доцент кафедры гражданского права, Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, г. Москва, ул. Радио, д. 20, корп. 1); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

*альный оборот в начале 1990-х годов. Одним из первых шагов в нормативном закреплении необходимости обеспечения экономической безопасности было утверждение Президентом Российской Федерации в марте 1992 г. Закона Российской Федерации «О безопасности», где, в отличие от ранее принятых нормативных актов, признавалось существование объективных угроз жизненно важным интересам основных объектов безопасности, к числу которых были отнесены личность, общество и государство.*

**Ключевые слова:** *экономическая безопасности, типология экономической безопасности, финансовая безопасность, продовольственная безопасность, обеспечение экономической безопасности*

## **Введение**

Создание институтов и механизмов защиты государственных интересов в целях удовлетворения обеспечения и развития нужда государства, в различных условиях воздействия внутренних и внешних угроз в агропродовольственной сфере России существует именно в настоящее время.

Политика укрепления и развития социально-экономических основ государства, модернизации и обновления используемых ресурсов, проводимая руководством страны, несомненно затрагивает и сферу интересов населения в обеспечении продовольственными товарами.

Меры воздействия, направленная на ограничение какого-либо вида деятельности, введенные зарубежными странами, а также процедуры перехода отраслей агропромышленного комплекса Российской Федерации на различные нововведения создают в настоящее время для страны внутренние и внешние угрозы.

Сельское хозяйство представляет собой сложную систему, в которой взаимодействуют природные, материально-технические, экономические факторы, агроэкологические и социальные условия. Эффективность производства сельскохозяйственной продукции зависит от рационального использования ресурсов, учета всех факторов, внешних и внутренних воздействий, рисков и угроз экономическому развитию как отдельной организации и хозяйства, так и агропромышленной сфере региона, России.

## **Результаты исследования**

Как считает Н.В. Болгов, «экономические угрозы развитию агропродовольственной сферы выражаются в том, что:

- растут масштабы теневой экономики в агропромышленной сфере;

- отмечаются факты хищения бюджетных средств, направляемых на развитие сельского хозяйства и сельских территорий;
- обостряются социальные проблемы из-за отсутствия рабочих мест в сельских поселениях;
- нарушаются конкурентные механизмы аграрного рынка вследствие коррупционных отношений в регионах России;
- инновационная деятельность в сельском хозяйстве не находит государственной поддержки и защиты от рисков и угроз.

Социальные угрозы выражаются в том, что:

- в муниципальных образованиях и сельских поселениях недостаточно финансовых и материальных ресурсов для решения социальных задач;
- растет имущественное неравенство в аграрном секторе региональной экономики;
- происходит несправедливое перераспределение средств в пользу крупных агрохолдингов;
- не уделяется внимание формированию инфраструктуры сельскохозяйственных организаций, осуществляющих инновационную деятельность и тиражирование инноваций в сельском хозяйстве»[1]. В настоящее время возникают новые риски и угрозы развитию агропродовольственной сферы.

Обратимся к категории «экономическая безопасность». С различных позиций рассматривается учеными экономическая сущность категории «экономическая безопасность».

Так, В.К. Сенчагова сущность экономической безопасности определяет как «такое состояние экономики, ее отраслей и сегментов, а также институтов власти, которое гарантирует защиту государственных интересов, обеспечивает развитие страны в интересах всех ее граждан, достаточный оборонный потенциал» [7].

И.Г. Ушачев в своих работах рассматривает основные положения продовольственной безопасности Российской Федерации [6].

А.Г. Зельднер предлагает решать проблему продовольственной безопасности «в тесной взаимосвязи с механизмами обеспечения экономической безопасности, развития аграрного сектора России» [3]. Это предложение автора наиболее актуально в современных критериях усиления внешних и внутренних угроз экономической сохранности

Российской Федерации, изменения форм к обеспечению продовольственной безопасности и импортозамещения.

Возможные последствия резкого сокращения наличия продовольственных товаров на рынке или их значительного удорожания, а не закупка продуктов питания сама по себе, представляет заметную угрозу продовольственной безопасности, поэтому необходимо рассматривать все факторы продовольственной независимости, подразумевающей обеспечение не только продовольствием, но и ресурсами, требующимися для его производства.

«Продовольственное обеспечение» как категория, рассматривается в научной литературе как «удовлетворение потребностей народонаселения в поддержание жизни и здоровья живого организма с помощью пищи в согласовании с рекомендованными медицинскими нормами, их экономической доступностью, определяемой платежеспособностью народонаселения, во взаимосвязи с продовольственной сохранностью безопасностью» [2].

При этом, обеспечению экономической безопасности продовольственной сферы уделяется очень мало внимания.

В связи с этим, в настоящее время необходимы методическое обеспечение анализ и прогнозирование агропродовольственного рынка, а также немаловажным будет мониторинг эффективности использования ресурсов агропромышленного комплекса, обмена, распределения и потребления продовольственных товаров.

Следует отметить, что необходимость решения данных задач вызвали именно нестабильность российской экономики, а также высокий уровень зависимости от ввоза заграничных продовольственных товаров.

Так же проблематика продовольственной безопасности требует уточнение данной категории применительно к уголовно-исполнительной системе, поскольку именно они участвуют в производстве и поставке продовольствия, сельскохозяйственных и пищевых продуктов по номенклатуре государственного оборонного заказа.

М.Н. Козин, Г.А. Хачатрян в «качестве подсистемы обеспечения экономической безопасности включают следующие элементы и параметры продовольственной безопасности уголовно-исполнительной системы:

а) способность подразделений производить, обеспечивать снабжение и хранение продовольственной продукции в объемах, которые необходимы для удовлетворения рациональных потребностей лиц, содержащихся под стражей, осужденных и сотрудников УИС;

б) обеспечение равенства между всеми социальными группами внутри УИС в потреблении продовольствия, сбалансированного по ассортименту набора товаров, отвечающего принятым стандартам и нормам;

в) автономность и самостоятельность подсистемы обеспечения продовольственной безопасности УИС, позволяющей снизить уязвимость по отношению к колебаниям рынка и внешнем неблагоприятным факторам;

г) надежность как способность подсистемы обеспечения продовольственной безопасности УИС минимизировать влияние сезонных, погодных и иных колебаний на снабжение продовольствием арестованных, осужденных и работников УИС» [4].

«Устойчивость, означающая, что все развивается в порядке согласованности всех процессов, гарантирующих поддержание достигнутого уровня» [5], такие элементы продовольственной безопасности выделяют И.А. Тарасова, Т.А. Овсянникова.

Предлагается сущность продовольственной безопасности рассматривать в «системе обеспечения экономической безопасности, при которой государством гарантируется населению круглогодичный доступ к продуктам питания в количестве и качестве достаточных для здорового физического и социального развития, выполняются потребности государственного заказа на продовольствие».

По мнению Н.В. Болгова, «в XX столетии наблюдается увеличение доли государственных расходов в валовом внутреннем продукте во всех странах (развитых и развивающихся). Это привело к формированию системы законодательства в сфере закупок для государственных нужд, становлению контрактных и субподрядных отношений с частным сектором экономики» [1].

Правовое обеспечение организации государственного заказа можно систематизировать по следующим этапам.

Первый этап нормативно-правового обеспечения организации государственного заказа ознаменовался принятием Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Закон неоднократно редактировался.

В Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определен вто-

рой этап нормативно-правового обеспечения организации государственного заказа.

Новый этап обеспечения организации государственного заказа принес формирование контрактной системы закупок. С 1 января 2014 г. вступили в действие основные положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

«Необходимо отметить, что контрактная система в Российской Федерации «основана на принципах открытости и прозрачности, обеспечения конкуренции, ответственности за результативность, единства системы в сфере закупок и стимулирования инноваций».

Следовательно, система государственных закупок выдержала множество реформ и преобразований, что отразилось в таких понятиях, как «государственные закупки», «тендеры и аукционы» до «федеральная контрактная система».

По мнению Н.В. Бологова, «учет функций закупок в России с позиции обеспечения экономической безопасности, а именно: защитной, регулирующей, социальной, воспроизводственной, инвестиционной, инновационной, контрольной допускает реализацию соответствующей политики в области экономической и продовольственной безопасности на основе управления системой государственных закупок»[1].

В ряде работ специалистов, посвященных анализу проблемы обеспечения безопасности, указывается, что сегодня крайне важно учитывать изменения, возникающие в области обеспечения экономической безопасности. Так, в агропромышленном комплексе отмечаются изменения в методах совершения экономических преступлений, особенно совместными действиями представителями нескольких хозяйственных организаций и даже регионов. В результате формируется внутрифирменный криминал, увеличиваются случаи рейдерства, коррупции, других криминальных явлений в агропромышленном комплексе.

Предлагается подразделить основные меры по решению этой многогранной проблеме на следующие:

- меры, предпринятые на этапе проектирования региональной системы повышения экономической безопасности производства, заготовок, использования продовольственных товаров;

- меры, способствующие росту уровня обеспечения экономической безопасности системы в процессе ее эксплуатации, хотя такое разделение является в достаточной степени условным и служит лишь для того, чтобы на начальном этапе проектирования «не упустить» из виду те меры, которые в процессе эксплуатации применять поздно.

Необходимо отметить проблемы складского учета в войсках, его ответственности бухгалтерскому учету, достоверность

Все эти негативные процессы необходимо учитывать в аграрной политике, связанной с развитием агропродовольственной сферы, сельского хозяйства. На первом этапе необходимо совершенствовать взаимодействие с правоохранительными органами, осуществлять мониторинг рисков и угроз в сельскохозяйственных организациях и хозяйствах, в аграрной сфере регионов России.

Одним из направлений повышения эффективности государственных закупок является предупреждение ненадлежащего использования бюджетных средств, выделяемых на развитие сельскохозяйственных предприятий, отраслей сельского хозяйства, сельских территорий является.

## **Выводы**

Таким образом, чрезвычайно актуальным и практически значимым может быть исследование возможных форм и методов обеспечения экономической безопасности продовольственного обеспечения государственных нужд.

Анализ отечественного опыта продовольственного обеспечения государственных нужд показал, что его история, организация, его практическая разработка имеют важное организационно-методологическое, нормативно-правовое и ресурсно-экономическое значение в области интересов государства.

Существующая система постоянно реформировалась в соответствии с экономическими угрозами и политикой государства в силу того, что концепция продовольственного обеспечения государственных нужд не может формироваться без учета качественно новых социально-экономических условий.

---

**Список литературы**

1. *Болгов Н.В.* Продовольственное обеспечение внутренних войск МВД России в системе экономической безопасности. - М., 2016. 114 с.
  2. *Болгов Н.В.* Экономическая безопасность продовольственного обеспечения государственных нужд // Инновационное развитие отраслей АПК: угрозы и новые возможности: сборник трудов по материалам международной научно-практической конференции 24 ноября 2016 года, город Москва. М.: Научный консультант, 2017. С. 78–82.
  3. *Зельднер А.Г.* Обеспечение продовольственной безопасности – важнейшее условие социально-экономического развития стран СНГ // Региональные проблемы преобразования экономики. 2008. № 1. С. 23–27.
  4. *Козин М.Н., Хачатрян Г.А.* Методика учета сезонного фактора при закупках продовольствия для государственных нужд // Поволжский торгово-экономический журнал. 2011. № 4 (20). С. 74–83.
  5. *Тарасова И.А., Овсянникова Т.А.* Современное состояние и перспективы развития рыбоводных хозяйств в уголовно-исполнительной системе // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2017. № 1. С. 24–26.
  6. *Ушацев И.Г.* Основные положения доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации // АПК: экономика, управление. 2008. № 12. С. 12–18.
  7. Экономическая безопасность регионов России / под ред. *В.К. Сенчагова*. Нижний Новгород, 2012. 344 с.
  8. *Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Horikov Yu.V.* Brain factor and its stating rolle in enterprises' competitive recovery // European Researcher. 2013. Vol. (38), № 1-1. P. 15–19.
-

A. V. Khrapov<sup>1</sup>

## ECONOMIC SAFETY OF FOOD SUPPORT OF STATE NEEDS: ACTUAL DIRECTIONS AND FORMS

### Annotation

**Purpose:** *statement of the problem: in this article an attempt is made to investigate the issues of ensuring the economic security of food security for state needs. The world agro-industrial sector is a special sphere of production, whose activity is oriented to meeting the most important physiological needs of man. Therefore, issues related to ensuring economic security are of paramount importance for the formation of the economic basis for the functioning of the Russian state and the preservation and enhancement of the health of the world's population.*

**Materials and methods:** *in the article, in the methodological aspect, modern theories of market economy, development and regulation were used; methods of structural and functional analysis and systems approach, groupings, graphical and tabular methods, a system of economic laws and scientific assumptions.*

**Results:** *within the framework of the study it is justified that the development of the Russian Federation as a powerful modern state objectively implies the creation of a stable economic base for the implementation of ongoing reforms. In this regard, it is necessary to pay the closest attention to the problem of the economic basis for the functioning of the Russian state, including the provision of food for state needs.*

**Conclusions:** *the materials outlined in this article show a special role in ensuring the economic security of food security for state needs. At the present time, the Russian economy is going through another stage of the financial crisis, so the questions about the problems of the country's economic security are more important than ever. Economic security is one of the most important characteristics of an economic system. The category of economic security in our country was introduced into official circulation in the early 1990s. One of the first steps in the normative consolidation of the need to ensure economic security was the approval by the President of the Russian Federation of March 1992 of the Law of the Russian Federation «On Security», in which, unlike previously adopted normative acts, there were recognized objective threats to the vital interests of the main security objects, were attributed to the individual, society and the state.*

**Keywords:** *economic security, typology of economic security, financial security, food security, ensuring economic security*

---

<sup>1</sup> Khrapov Aleksandr V., Associate Professor of the Chair of civil law, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); info5@socius.ru

---

### References

1. Bolgov N.V. Food supply of internal troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the system of economic security. M., 2016.
2. Bolgov N.V. Economic security of food security for state needs. *Innovative development of the agroindustrial complex industries: threats and new opportunities*: a collection of works on the materials of an international scientific and practical conference November 24, 2016, Moscow. M.: Scientific consultant, 2017.
3. Zeldner A.G. ensuring food security – the most important condition for the socio-economic development of the CIS countries. *Regional problems of economic transformation*. 2008; 1:23–27.
4. Kozin M.N., Khachatryan G.A. Methods of accounting for the seasonal factor in the procurement of food for public use. *Volga Region Trade and Economic Journal*. 2011; 4(20):74–83.
5. Tarasova I.A., Ovsyannikova T.A. The current state and prospects for the development of hatcheries in the penal-executive system. *Criminal-executive system: law, economics, management*. 2017; 1:24–26.
6. Ushachev I.G. The main provisions of the doctrine of food security of the Russian Federation. *AIC: economy, management*. 2008; 12:12–18.
7. Economic security of the regions of Russia / Ed. V.C. Senchagova. Nizhny Novgorod, 2012.
8. Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Horikov Yu.V. Brain factor and its stating role in enterprises' competitive recovery. *European Researcher*. 2013; 38(1-1):15–19.

УДК 338

М. А. Яхъяев<sup>1</sup>

## ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИННОВАЦИОННО-ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ

### Аннотация

**Цель.** Целью статьи является рассмотрение особенности оценки эффективности инновационно-инвестиционных проектов и программ. Для детализации финансовой стратегии предприятия на предстоящий период оптимально представлять планы и направления развития предприятия в виде оценки инновационно-инвестиционных проектов с их декомпозицией на операционный, инвестиционный и финансовый бюджеты, так как потоки финансовых ресурсов характеризуются регулярной или периодической сменой стабильности и нестабильности. Соответственно, можно предположить, что локализация тенденций к утрате устойчивости роста отдельно взятого предприятия во внешней среде происходит именно в части неэффективно организованного управления финансами. Эффективно организованное финансовое управление на предприятии есть одно из условий устойчивого его роста.

**Материалы и методы.** В статье, в методологическом аспекте, использованы современные теории рыночной экономики, развития и регулирования; методы структурно-функционального анализа и системного подхода, группировки, графический и табличный методы, система экономических законов и научных предположений.

**Результаты.** В данной статье представлено определение инновационных и инвестиционных проектов, дана характеристика основных показателей оценки эффективности инновационных и инвестиционных проектов. Дана характеристика информации, необходимой для инициации инновационных и инвестиционных проектов. Приведен алгоритм управления рисками инновационных проектов. Рассмотрена методология качественного и количественного анализа рисков инновационных и инвестиционных проектов.

**Выводы.** В ходе исследования обосновано, что инновационно-инвестиционный проект считается эффективным, если: его чистая текущая стоимость больше нуля; его внутренняя норма рентабельности больше стоимости источника финансирования; его срок окупаемости не превышает горизонта долгосрочного планирования. Оценка значительности или

---

<sup>1</sup> Яхъяев Магомедсанд Алигаджиевич, доктор экономических наук, профессор, первый проректор, Институт социальных наук (международных отношений, управления и права) (105005, г. Москва, ул. Радио, д. 20, корп. 1); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

*незначительности эффектов производится на основе укрупненных расчетов или методом экспертной оценки и согласовывается с профильной службой исполнительной дирекции. В проектах, связанных с производством и реализацией новых видов продукции, необходимо рассчитывать текущую рентабельность (без учета инвестиционных затрат) по видам новой продукции.*

**Ключевые слова:** *инвестиционный проект, инновационный проект, ключевые показатели эффективности инвестиционного проекта, риски инновационных проектов*

## **Введение**

Актуальность настоящего исследования обусловлена тем, что в современных темпах развития современной экономики внедрению в массовое использование любой инновации предшествует определенная последовательность действий – от генерации идеи до разработки конечного продукта и его коммерциализации. Процесс коммерциализации инновации происходит путем реализации инновационного проекта. Отсюда вытекает потребность в совершенствовании инструментария оценки эффективности и управления инновационными проектами.

## **Результаты исследования**

Задача разработки инновационного проекта – подготовка информации, необходимой для обоснованного принятия решения относительно осуществления инвестиций. Инвестиционная идея – предварительное видение улучшения операционной деятельности компании, сформулированное в произвольной форме, которая не предполагает детального анализа эффективности, а служит для принятия принципиального решения о целесообразности дальнейшей проработки этой идеи в формате инвестиционного предложения.

Инновационный проект – это «система взаимоувязанных целей и программ их достижения, представляющих собой комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, организационных, финансовых, коммерческих и других мероприятий, соответствующим образом организованных (т.е. увязанных по ресурсам, срокам и исполнителям), оформленных комплектом проектной документации и обеспечивающих эффективное решение конкретной инновационной проблемы (научно-технической задачи), выраженной в количественных показателях» [2].

Инвестиционный проект – форма осуществления инвестиционной деятельности, предусматривающая вложение инвестиций стоимо-

стью свыше 1000 тыс. руб. и получение эффекта от них в течение ограниченного промежутка времени;

Инвестиционные затраты – затраты, связанные с подготовкой компании к осуществлению и реализацией проекта. Затраты на формирование оборотного капитала осуществляются при увеличении объемов производства, реализации продукции, текущих затрат, периодов оборота текущих активов или пассивов. Бюджет проекта – общая сумма инвестиционных затрат по проекту.

Все проекты можно разделить на экономические и жизнеобеспечивающие проекты [3–6].

Жизнеобеспечивающие проекты включаются в план модернизации производства, техперевооружения без дополнительного анализа со стороны ФЭО (финансово-экономический отдел).

Экономические проекты анализируются на предмет экономической эффективности инвестиций следующим образом:

- проекты с бюджетом не менее 1000 тыс. руб. проходят полную процедуру анализа проекта;
- проекты с бюджетом менее 1000 тыс. руб. проходят экспресс-анализ.

На этапе экспресс-анализа определяется в общих чертах потенциальная доходность проекта и целесообразность его реализации. Экспресс-анализ проводится на основе представленных данных, без проверки их на предмет достоверности. На данном этапе определяются инвестиционные затраты, экономический эффект и простой срок окупаемости.

Процесс планирования, анализа и утверждения инвестиций должен длиться столько времени, сколько необходимо для достижения необходимого качества проектов для принятия решения.

Все реализуемые проекты подлежат регулярному мониторингу:

- за соответствием выполняемых мероприятий целям проекта;
- за соблюдением сроков реализации проекта;
- за соответствием фактических натуральных и финансово-экономических показателей проекта запланированным.

Мониторинг осуществляется на постоянной, периодической основе.

Ключевые показатели эффективности инвестиционного проекта (далее – КПЭ проекта) – совокупность финансово-экономических

и производственных показателей, определяющих эффективность реализации инвестиционного проекта. Для оценки эффективности инвестиционного проекта используются два типа КПЭ, которые являются основанием для принятия решения по инвестиционному проекту:

- производственные КПЭ;
- финансово-экономические КПЭ.

Состав производственных КПЭ определяется для каждого отдельного проекта. В их числе могут быть:

- объем производства услуг в натуральных и стоимостных показателях;
- количество вспомогательных материалов, энергоресурсов и т.п.;
- технологические коэффициенты;
- прочее.

Оценка эффективности инвестиционных проектов должна производиться сопоставлением сценариев «Без реализации проекта» и «При реализации проекта». При этом следует учесть, что оба сценария предполагают динамичное развитие и не являются статичными. Необходимо учитывать перспективную загрузку оборудования, изменение показателей работы, реализацию других инвестиционных проектов, включенных в план реализации, и другие факторы, связанные с прогнозируемым изменением ситуации [1].

При оценке инвестиционного проекта возникают различные экономические и неэкономические эффекты, при этом некоторые эффекты (положительные (отрицательные)) незначительны (менее 5%), однако они требуют больших трудозатрат при расчете. Поэтому при расчете инвестиционных проектов подобные эффекты не учитываются.

Оценка значительности или незначительности эффектов производится на основе укрупненных расчетов или методом экспертной оценки и согласовывается с профильной службой исполнительной дирекции.

Для всех инновационно-инвестиционных проектов, а также для проектов других программ, по которым принято такое решение, необходимо рассчитывать эффекты с учетом изменения стоимости денег во времени методом финансового моделирования.

Денежные потоки характеризуются разновременностью, поэтому следует учесть, что ценность денежных средств в разные периоды

времени неодинакова. Это объясняется не только наличием инфляции, которая снижает покупательную способность каждой единицы денежных средств, но и возможностью альтернативного вложения финансовых ресурсов. Поэтому при оценке эффективности инвестиционных проектов денежные потоки дисконтируются.

Дисконтирование осуществляется путем умножения денежного потока на определенный момент времени на коэффициент дисконтирования:

$$PV_i = \frac{FV_i}{(1 + R)^i}, \quad (1)$$

где  $i$  – номер шага расчета ( $i = 0, 1, 2, \dots, T$ );  $T$  – горизонт расчета;  $R$  – ставка дисконтирования;  $PV$  – приведенный к настоящему времени денежный поток;  $FV$  – денежный поток на каждый шаг расчета.

При подготовке финансовых моделей проектов необходимо принимать во внимание, что мероприятия, реализуемые по проектам эффективности, чаще всего носят долговременный характер. Горизонт расчета для оценки эффективности инвестиционных проектов в компании принят 10 лет.

Однако следует учесть, что в большинстве случаев период жизни проекта отличен от принятого горизонта расчета. В таком случае при расчете  $NPV$  необходимо оценить денежные потоки в постпрогнозный период.

Принятая формула для расчета суммарных денежных потоков в постпрогнозный период:

$$TV = \frac{CF_i}{R}, \quad (2)$$

где  $TV$  – терминальная стоимость;  $CF_i$  – денежный поток на конец расчетного периода;  $R$  – ставка дисконтирования.

Если на конец 10-го года расчета денежные потоки не устоялись и предполагаются какие-либо дальнейшие значительные изменения, горизонт расчета проекта продлевается до того периода, пока отклонение денежных потоков по годам станет незначительным. В некоторых других случаях по обоснованию специалистов горизонт расчет также продлевают.

Если возможно четко определить период жизни проекта, после которого его влияние на денежные потоки компании прекращается, и он незначительно отличается от принятого горизонта расчета, необходимо вести расчет на этот срок. В таком случае терминальную стоимость необходимо учитывать как ликвидационную – стоимость возможной реализации основных средств с учетом сопутствующих затрат (демонтаж, доставка и т.п.). Терминальную стоимость необходимо дисконтировать и учитывать при расчете NPV. В случае привлечения внешних источников финансирования инвестиционных проектов разрабатывается план-график погашения задолженности.

По экономическим проектам куратор проекта направляет предложение, пояснительные записки и материалы по проектной идее в бумажных и (или) электронных копиях в ФЭО для последующего анализа.

Куратор отвечает за предоставление в ФЭО следующей информации (табл. 1).

Таблица 1

### Информация, необходимая для инициации проекта

Наименование	Отвечает на вопросы
Описание цели проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Какие производственные показатели хотим улучшить;</li> <li>• на сколько планируется улучшить показатели</li> </ul>
Техническое описание проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Какие объекты (участки, единицы оборудования) будут подвергаться изменениям;</li> <li>• что будет происходить с объектами при реализации проекта;</li> <li>• как изменятся производственные показатели объектов;</li> <li>• какие мероприятия будут производиться над этими объектами;</li> <li>• изменения оргструктуры (какое количество человек будет дополнительно привлечено (высвобождено) в связи с реализацией инвестиционного проекта)</li> </ul>
План-график реализации проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мероприятие (этап);</li> <li>• сроки – дата начала, дата окончания;</li> <li>• затраты, в том числе НДС;</li> <li>• условия оплаты</li> </ul> <p>Документ однозначно определяет:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• распределение по времени основных этапов реализации проекта;</li> <li>• суммы и сроки предоплаты, окончательных расчетов;</li> <li>• длительность и стоимость прохождения организационных процедур, в том числе получения разрешительной документации, обучения персонала и т. п.</li> <li>• план-график выхода на проектную мощность</li> </ul>

Окончание таблицы 1

Наименование	Отвечает на вопросы
Описание инвестиционных затрат	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приобретение земельных участков;</li> <li>• строительство зданий и сооружений;</li> <li>• приобретение, доставка, монтаж основного и вспомогательного оборудования;</li> <li>• подведение коммуникаций (энерго-, тепло-, водо-, газоснабжение, канализация и т.п.);</li> <li>• расширение объектов инфраструктуры (в том числе административные, вспомогательные, складские помещения);</li> <li>• демонтаж заменяемого оборудования – для проектов, связанных с модернизацией производства, с заменой существующего оборудования;</li> <li>• затраты на оформление разрешительных документов, на обучение персонала и т.п.</li> </ul>
Маркетинговый анализ (для проектов по увеличению производства и сбыта, по производству новых видов услуг)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Планируемая цена реализации;</li> <li>• объем планируемой реализации;</li> <li>• существующие цены на рынке;</li> <li>• объем рынка в натуральных и стоимостных показателях;</li> <li>• основные игроки на рынке т.п.</li> </ul>

Составлено по данным ПАО «НК «Роснефть»

Вся информация, предоставляемая куратором проекта, должна быть согласована с заместителями генерального директора по направлениям, с каждым в части его компетенции.

ФЭО имеет право, как в устной, так и в письменной форме запрашивать дополнительную информацию, необходимую для проведения анализа в любом подразделении корпорации. В случае отсутствия в корпорации необходимой информации, существенной для анализа проекта, ответственность за ее предоставление несет куратор проекта.

Используя результаты выполненных расчетов и информацию, полученную от куратора проекта, ФЭО оформляет инвестиционный проект и направляет материалы для рассмотрения на заседании инвестиционного комитета. При наличии замечаний к представленным материалам ФЭО возвращает предложение на доработку с указанием замечаний куратору проекта.

По итогам подготовительной работы анализа проекта документация по инвестиционному проекту должна содержать:

1. Презентацию в формате Power-Point с полным описанием существенных сторон проекта, в том числе:

- идею проекта;
- все предположения и предпосылки, используемые при анализе проекта и расчете показателей;
- расчет экономического эффекта проекта и всех его слагаемых в формате цена – количество – сумма;
- основные показатели эффективности инвестиционного проекта;
- лист согласования проекта;

2. Организационный план реализации проекта в формате:

- этап (мероприятие (действие));
- цель (задача) этапа;
- сроки – дата начала, дата окончания;
- ответственный;
- финансовую модель проекта в формате MS-Excel;
- прочие документы по проекту, представляемые по усмотрению куратора проекта или по требованию инвестиционного комитета.

В проектах, связанных с производством и реализацией новых видов продукции, ФЭО обязан рассчитывать текущую рентабельность (без учета инвестиционных затрат) по видам новой продукции.

Реализация инновационного проекта связана с предпринимательским риском. Управление инновационными рисками – это процесс, который напрямую связан с определением, оценкой и анализом, а также с принятием решений, которые повлекут за собой снижение или предотвращение наступлений рискованных ситуаций. Процесс анализа рисков имеет системный характер, его значимость заключается в создании совокупности элементов управления рисками на стадиях планирования, осуществления и завершения проекта. Управление инновационным риском заключается в оценке наличия риска на различных стадиях создания нового продукта. Начиная от процесса принятия нового решения о важности реализации представленного инновационного проекта, так и при разработке стратегии его реализации.

Процесс управления рисками инновационных проектов состоит из шести основных составляющих: планирование управления инновационными рисками, определение инновационных рисков, качественная оценка рисков инновационных проектов, количественная

оценка рисков инновационных проектов, планирование реагирования на риски инновационных проектов, мониторинг и контроль рисков инновационных проектов.

Все представленные этапы управления взаимосвязаны между собой. Несмотря на то, что все элементы, которые представлены в данной схеме, изучаются как дискретные, то есть с четко определенными качествами, фактически они могут совпадать.

В существующей реальности обычно выделяют четыре основных метода снижения риска инновационных проектов:

- избегание – это самый простой уход от реального состояния дел;
- передача риска – это переводение ответственности за риск инновационных проектов третьей стороне;
- минимизация инновационного риска – это осуществление мер по снижению размера риска и создание определенных мероприятий по предотвращению ущерба;
- принятие инновационного риска – сохранение ответственности за риск инновационных проектов; способность нести ответственность за принятые решения.

Для реализации данных методов на практике применяются различные способы защиты.

Способы защиты от рисков инновационных проектов:

- распределение риска между учредителями;
- страхование инновационных рисков;
- создание резервов на непредвиденные расходы.

## **Выводы**

Под успешно реализованным проектом понимается проект, завершённый с ожидаемыми эффектами, в планируемые сроки, заложенными параметрами качества проекта, без превышения бюджета. Кроме того, огромную роль в определении успеха проекта играют заинтересованные лица.

Показателями эффективности инновационно-инвестиционного проекта являются:

- NPV – чистая приведенная стоимость инвестиционного проекта;
- IRR – внутренняя норма рентабельности инвестиционного проекта;
- DPP – дисконтированный срок окупаемости проекта.

Инновационно-инвестиционный проект считается эффективным, если: его чистая текущая стоимость больше нуля; его внутренняя норма рентабельности больше стоимости источника финансирования; его срок окупаемости не превышает горизонта долгосрочного планирования. Проекты с неудовлетворительными показателями эффективности отклоняются.

### Список литературы

1. *Абакумов Р.Г., Подоскина Е.Ю.* Методы оценки эффективности инновационных проектов // *Инновационная наука.* 2016. № 1-1. С. 11–13.
2. *Лясников Н.В., Дудин М.Н.* Модернизация производства и генерирование инноваций как стимул сохранения стратегической устойчивости и конкурентоспособности предпринимательских структур // *Актуальные вопросы инновационной экономики.* 2012. № 1. С. 90–99.
3. *Ерыгина Л.В., Смородинов Р.В.* К вопросу об оценке эффективности инновационных проектов наукоемких производств // *Теория и практика общественного развития.* 2016. № 2. С. 44–46.
4. *Зайцев Ю.В., Дорожкина Т.В., Крутиков В.К., Федорова О.В.* Управление инновационным проектом: учебно-методическое пособие. Калуга: ИП Стрельцов И.А. (Изд-во «Эйдос»), 2016. С. 174.
5. *Рыжова В.В., Петров В.В.* Механизм выбора значимых для компании проектов и доведение их до конкурентоспособности с использованием функционально-стоимостного моделирования: монография. М.: РИОР, 2014. С. 65.
6. *Dudin M.N.* The organization approaches peculiarities of an industrial enterprise financial management / *Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Yahyaev M.A., Kuznetsov A.V* // *Life Science Journal.* 2014. Т. 11. № 9. С. 333–336.

M. A. Yakhyayev<sup>1</sup>

## THEORY, METHODOLOGY AND METHODS OF EVALUATION OF EFFICIENCY OF INNOVATIVE-INVESTMENT PROJECTS AND PROGRAMS

### Annotation

**Purpose:** *the purpose of the article is to consider the specifics of the evaluation of the effectiveness of innovative investment projects and programs. To detail the company's financial strategy for the upcoming period, it is optimal to present plans and directions for the company's development in the form of an assessment of innovation-investment projects with their decomposition into operational, investment and financial budgets, since the flows of financial resources are characterized by a regular or aperiodic change in stability and instability, , that the localization of trends towards a loss of stability in the growth of a single enterprise in the external environment occurs precisely in the part of inefficiently organized financial management. Efficiently organized financial management in the enterprise is one of the conditions for its sustainable growth.*

**Materials and methods:** *in the article, in the methodological aspect, modern theories of market economy, development and regulation are used; methods of structural and functional analysis and systems approach, groupings, graphical and tabular methods, a system of economic laws and scientific assumptions.*

**Results:** *this article presents the definition of innovative and investment projects, gives a description of the main indicators for assessing the effectiveness of innovation and investment projects. The characteristic of the information necessary for the initiation of innovative and investment projects is given. The algorithm of risk management of innovation projects is given. The methodology of qualitative and quantitative analysis of risks of innovative and investment projects is considered.*

**Conclusions:** *in the course of the study, it is justified that an innovation-investment project is considered effective if: its net present value is greater than zero; its internal rate of return is greater than the cost of the source of financing; its payback period does not exceed the horizon of long-term planning. Evaluation of the significance or insignificance of effects is made on the basis of consolidated calculations or by peer review and agreed with the profile service of the executive*

---

<sup>1</sup> **Yakhyayev Magomedsaid A.**, Doctor of Economics, Professor, First Vice-Rector, Institute of Social Sciences (International Relations, Management and Law) (105005, Moscow, ul. Radio, 20); [info5@socius.ru](mailto:info5@socius.ru)

*directorate. In projects related to the production and sale of new products, it is necessary to calculate the current profitability (excluding investment costs) by the types of new products.*

**Keywords:** *investment project, innovative project, the key performance indicators of the investment project, the risks of innovative projects*

### References

1. Abakumov R.G., Podoskina E.Yu. Methods for evaluating the effectiveness of innovative projects. *Innovative Science*. 2016; 1(1):11–13.
2. Lyasnikov N.V., Dudin M.N. Modernization of production and the generation of innovations as an incentive for maintaining strategic stability and competitiveness of entrepreneurial structures. *Actual issues of innovative economy*. 2012; 1:90–99.
3. Erygina L.V., Smorodinov R.V. On the issue of assessing the effectiveness of innovative projects of high technology production. *Theory and practice of social development*. 2016; 2:44–46.
4. Zaitsev Yu.V., Dorozhkina T.V., Krutikov V.K., Fedorova O.V. Management of an innovative project. Teaching-methodical manual. Kaluga: IP Streltsov I.A. (Publishing house «Eidos»), 2016. p. 174.
5. Ryzhova V.V., Petrov V.V. The mechanism of selecting projects that are significant for the company and bringing them to competitiveness using functional-value modeling: monograph. Moscow: RIOR, 2014. p. 65.
6. Dudin M.N. The organization approaches peculiarities of an industrial enterprise financial management / Dudin M.N., Lyasnikov N.V., Yahyaev M.A., Kuznetsov A.V. *Life Science Journal*. 2014; 11(9):333–336.

УДК 331.101.3

И. М. Гурова<sup>1</sup>, О. В. Гурова<sup>2</sup>

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ МОТИВАЦИИ И СТИМУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Аннотация

**Цель.** Цель настоящей статьи – исследование, систематизация и обобщение наиболее характерных примеров зарубежного опыта мотивации и стимулирования трудовой деятельности.

**Материалы и методы.** В процессе исследования были использованы методы сравнительного и системного анализа, синтеза, изучение современной научной литературы, группировка и табличное представление данных, и другие методы научного познания.

**Результаты.** В статье рассмотрены различные системы мотивации трудовой деятельности современной мировой практики, включая подходы, распространенные в США, Японии и развитых странах Западной Европы (Великобритании, Германии, Франции и Швеции). Выделены общие характеристики и основные факторы каждой из исследуемых моделей, а также описаны наиболее присущие разным странам отличительные особенности трудовой мотивации.

**Выводы.** Вопросам мотивации и стимулированию трудовой деятельности в мировой практике всегда уделялось особое пристальное внимание. Изучение основных современных тенденций систем мотивации трудовой деятельности в разных странах позволило сделать вывод, что их наиболее яркие отличительные черты во многом обусловлены национальными особенностями. Также рассмотренные модели обнаруживают определенное сходство, а иногда и заимствование методов, что в основном проявляется в вопросах профессионального обучения, квалификационной подготовки и должностного продвижения персонала, а также возможности участия работников в прибылях организации. Накопленный мировой опыт управления мотивацией персонала весьма важен для отечественных организаций, однако его копирование будет малоэффективно. Российским компаниям необходимо вы-

---

<sup>1</sup> Гурова Ирина Михайловна, кандидат экономических наук, специалист учебного отдела факультета Институт менеджмента и маркетинга Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1); [i-m-g@yandex.ru](mailto:i-m-g@yandex.ru)

<sup>2</sup> Гурова Ольга В., студентка 5-го курса кафедры Менеджмента и предпринимательства, заочный факультет Экономики и права, АНО ВО «Национальный институт бизнеса» (111395, Россия, г. Москва, ул. Юности, д. 5); [olga-gurova94@yandex.ru](mailto:olga-gurova94@yandex.ru)

*рабатывать собственные методы мотивации и стимулирования на основе тщательной адаптации зарубежных моделей к отечественным экономическим реалиям и индивидуальным особенностям конкретной организации.*

**Ключевые слова:** *мотивация, стимулирование, персонал, модель мотивации, человеческие ресурсы, управление*

## **Введение**

В современной экономике одним из ключевых ресурсов организации является ее персонал. От эффективности использования человеческих ресурсов зависит не только объем прибыли и перспективы развития компании, но также сама возможность ее выживания в условиях рынка. В этой связи важной задачей управления становится создание благоприятных условий для персонала, который трудится в организации. Поддержка заинтересованности работников в конечных результатах труда и их интереса к целям организации являются центральными вопросами для сферы управления персоналом. Поэтому проблемы мотивации и стимулирования трудовой деятельности в настоящее время весьма актуальны, особенно в практическом плане.

Вопросами объединения целей организации с усилиями персонала занимались в последнее время не только многие ученые, но и специалисты зарубежных компаний, и в мировой практике существует ряд апробированных подходов к выстраиванию мотивационных систем, доказавших свою рациональность и эффективность. Однако в России и за рубежом подходы к мотивации и стимулирования труда всегда имели весьма заметные отличия. И несмотря на то, что сегодня многие отечественные организации при формировании собственной системы мотивации и стимулирования персонала все чаще пытаются ориентироваться на успешный зарубежный опыт, они нередко сталкиваются с рядом сложностей, связанных с недостаточным пониманием сущностных особенностей таких моделей и необходимости в их последовательной адаптации. В связи с этим является весьма важным изучить и систематизировать основные аспекты мировой практики мотивации и стимулирования трудовой деятельности.

## **Результаты исследования**

Изначально в менеджменте сложилось два наиболее характерных направления концепции мотивации персонала:

- восточное — представлено японским стилем управления, который опирается на внутренние качества и потребности работ-

ника (его сознательность, причастность к группе, повышение квалификации, объединение целей работника и организации, признательность работника за стабильность, хорошие условия жизни и труда, а также гарантии, которые организация ему предоставляет);

- западное — американская модель управления, в которой мотивация реализуется в основном через внешнее воздействие (т.е. акцент делается на денежное вознаграждение, конкуренцию, страх потери работы и проч.).

При всей противоположности этих моделей управления на сегодняшний день специалистами наблюдается определенное заимствование и смешение подходов на практике, и даже их некоторое сходство в вопросах профессионального обучения и квалификационной подготовки работников, принципов продвижения кадров, а также участия персонала в прибылях организации.

Кроме того, исследователями отмечается третье сложившееся на данный момент направление — западноевропейское, наиболее яркими представителями которого являются французская, английская, немецкая и шведская модели, каждая из которых обладает своими характерными особенностями в формировании системы мотивации труда. Сводный обзор основных современных тенденций систем мотивации трудовой деятельности в разных странах представлен в табл. 1.

Для наилучшего понимания зарубежного опыта мотивации и стимулирования трудовой деятельности необходимо рассмотреть каждую из моделей более подробно.

Японская модель считается наиболее гибкой из всех остальных систем. Однако ее существование построено на особенностях национального менталитета, и требует от людей высокой степени развития самосознания, приоритета общественных интересов над личными, а также готовности на определенные жертвы ради общего благосостояния.

В японской системе мотивации и стимулирования трудовой деятельности распространены следующие методы:

1. «Пожизненный найм» работников, который является гарантией занятости, а также предоставляет для них ряд специфических льгот (надбавка к заработной плате за каждый отработанный год, полное медицинское страхование, финансовая поддержка при приобретении недвижимости, стипендиальные выплаты

Таблица 1

**Зарубежные системы мотивации трудовой деятельности**

Страна	Общая характеристика системы мотивации	Основные факторы мотивации	Отличительные особенности трудовой мотивации
Япония	Опережение роста производительности труда по отношению к росту уровня жизни населения, в том числе уровня заработной платы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• профессиональное мастерство;</li> <li>• возраст;</li> <li>• стаж;</li> <li>• результативность труда</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• пожизненный найм;</li> <li>• единовременное пособие при выходе на пенсию и др.</li> </ul>
США	Всемерное поощрение предпринимательской активности и обогащения наиболее активной части населения (ориентация на достижение личного успеха и высокого уровня экономического благосостояния каждого)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• поощрение предпринимательской активности;</li> <li>• качество работы;</li> <li>• высокая квалификация</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• сочетание элементов сдельной и повременной систем;</li> <li>• участие в прибыли;</li> <li>• технологические надбавки;</li> <li>• премии за безаварийную работу, длительную эксплуатацию оборудования и инструмента;</li> <li>• соблюдение технологической дисциплины;</li> <li>• система двойных ставок</li> </ul>
Франция	Большое разнообразие экономических инструментов (включение стратегического планирования в рыночный механизм, стимулирование конкуренции, гибкая система налогообложения)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• квалификация; качество работы;</li> <li>• количество рационализаторских предложений;</li> <li>• уровень мобилизации</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• индивидуализация оплаты труда;</li> <li>• балльная оценка труда работника по профессиональному мастерству, производительности труда, качеству работы,</li> <li>• соблюдению правил техники безопасности, этике производства;</li> <li>• инициативность;</li> <li>• дополнительные вознаграждения (воспитание детей, предоставление автомобиля, обеспечение по старости)</li> </ul>

Окончание таблицы 1

Страна	Общая характеристика системы мотивации	Основные факторы мотивации	Отличительные особенности трудовой мотивации
Великобритания	Модификации системы оплаты труда в зависимости от прибыли	• доход	• участие в прибылях; • долевое участие в капитале; • трудовое долевое участие; • чисто трудовое участие
Германия	В центре — человек с его интересами, как свободная личность, сознающая свою ответственность перед обществом	• качество	• стимулирование труда; • социальные гарантии
Швеция	Сильная социальная политика, направленная на сокращение имущественного неравенства	• солидарная заработная плата	• дифференциация системы налогов и льгот; • сильная социальная политика

Составлено авторами по: Козаченко А.В. Зарубежный опыт мотивации труда // Элитариум <http://www.elitarium.ru/trud-stimulirovanie-motivacija-zarabotnaja-plata-premija-stazh-rabota-kvalifikacija-rezultativnost/> (дата обращения: 30.10.2017 г.)

обучающимся детям сотрудников и т.п.). В этом случае цели работника и организации синхронизируются, образуя зависимость: «благосостояние человека = экономическое процветание организации».

2. Заслуги работников оцениваются по «принципу старшинства», который опирается на стаж работы в организации и возраст человека. По этому принципу обеспечиваются надбавки к зарплате за выслугу лет и продвижение работников по карьерной лестнице.

Надо отметить, что в большинстве японских организаций материальное стимулирование основано на трудовой тарификации работников. Сегодня наиболее распространена так называемая «синтезированная система» оплаты труда, где размер заработной платы формируется с учетом четырех основных факторов (возраст, стаж, профессиональ-

ное мастерство и результативность труда), причем базой для личной трудовой ставки являются возраст и стаж, а основой для определения величины трудовой тарифной ставки («ставки за квалификацию») служат профессиональное мастерство и результативность труда. Таким образом, использование трудовой ставки увязывается с квалификацией и трудовым вкладом работника, что сдерживает автоматический рост заработной платы в связи с показателями «старшинства», усиливая мотивацию к результативности труда.

3. Весьма важным моментом для японских организаций является развитие персонала, процесс которого включает три вида профессионального обучения:
  - подготовку – с целью выпуска работника, квалифицированного во всех сферах деятельности (обычно распространяется на управленческий персонал);
  - переподготовку – целью которой является приобретение работниками новых знаний (к примеру, необходимых для повышения по службе);
  - повышение квалификации – с целью совершенствования компетенций работника (например, в связи с повышением требований к занимаемой должности).
4. Своеобразным способом стимулирования персонала в Японии является мобильность кадров организации, т.е. его передвижение по горизонтали или вертикали организационной структуры в рамках предприятия. Это дает возможность обучить работников гибкости и быстрой адаптации к новым условиям, выявить наличие необходимой квалификации и развить компетенции работников, и в итоге направлено на удовлетворение производственных потребностей организации в квалифицированных человеческих ресурсах.
5. Широко применяется практика совместной процедуры принятия решений (которая предполагает соответствующую совместную работу руководителей и работников) и привлечение работников в особые производственные группы по усовершенствованию трудовой деятельности (так называемые «кружки контроля качества», «кружки за снижение себестоимости», «движение за бездефектную продукцию» и проч.). Такие меры воспитывают ответственность и развивают у работников лояльность к организации в целом.

Американская модель в качестве базиса системы мотивации рассматривает оплату труда, что основано на определенных социально-культурных установках нации, т.е. ориентации на достижение личного успеха и высокого уровня экономического благосостояния каждого человека. Тем не менее, опыт США в разработке систем стимулирования труда считается специалистами всемирно значимым и применимым в разных странах.

Системы материального стимулирования трудовой деятельности здесь представлены различными модификациями повременной оплаты труда с нормированными заданиями, дополненные разными формами премирования.

Например, модель оплаты труда, сочетающая элементы сдельной и повременной систем (одна из самых распространенных в США) предполагает, что дневной заработок работника определяется произведением часовой тарифной ставки на количество часов работы; при невыполнении работником дневной нормы в натуральном выражении работу продолжают до выполнения нормы. Эта система не предусматривает выплату премии, и ее отличительной чертой является простота планирования затрат и начисления заработной платы.

Существует также модель, при которой повышение оплаты труда зависит от уровня и роста квалификации, а также числа освоенных работником профессий (а не от его выработки). Здесь определяющими факторами для размера заработной платы является количество освоенных «единиц квалификации», уровень мастерства и квалификация по освоенным специальностям. По мере приобретения новых навыков работнику присваивается некоторое число баллов, а повышение зарплаты происходит на основе достижения определенной суммы баллов. Преимуществами такой системы считаются мобильность рабочей силы внутри организации, устранение промежуточных уровней управления, сокращение общей численности персонала, рост выработки и удовлетворенности трудом.

Гибкость американских систем оплаты труда обеспечивают периодические аттестации работников, по итогам которых устанавливается уровень зарплаты на последующий период. Пересмотр заработной платы обычно происходит каждые три месяца в первый год работы, а далее – раз в полгода или год.

Весьма распространены в США различные формы коллективных систем премирования, в числе которых:

- Система «Скенлон» – предполагает, что между организацией и работниками заранее определен норматив доли заработной платы в общей стоимости продукции. При получении прибыли создается особый премиальный фонд (в определенном размере от условно чистой продукции), из которого 25% составляет резервный фонд (для покрытия возможного перерасхода фонда заработной платы), а оставшиеся средства идут на премирование, причем из них 75% получают работники, а 25% – администрация. Премии выплачиваются ежемесячно, в соответствии с трудовым вкладом работника, на базе его основной заработной платы. По итогам года резервный фонд полностью распределяется между персоналом организации. Практика использования этой системы показывает повышение производительности труда, сокращение текучести кадров и нарушений трудовой дисциплины.
- Система «Раккера» – устанавливает премиальный фонд в определенном размере от условно чистой продукции, вне зависимости от получения прибыли за истекший период; при этом 25% фонда резервируется, а 75% распределяется между работниками и руководством (без коллективного обсуждения распределения премии).

Отдельно необходимо отметить применение модели материального стимулирования по результатам труда, построенной на базе четко определенных критериев выполнения задач сотрудниками – системы KPI (от англ. Key Performance Indicator – ключевой индикатор выполнения). Такая модель особым образом ориентирует систему мотивации и стимулирования в организации, представляя собой элемент управления по целям, т.е. опирается на активное вовлечение сотрудников в процесс достижения стратегических целей.

Несмотря на общую фокусировку американской системы на материальных составляющих, на сегодняшний день в ней не менее широко распространены различные методы нематериального стимулирования персонала, связанные с личной удовлетворенностью работников, их стремлению к индивидуальности и личной независимости, среди которых:

1. Неспециализированная («внутриорганизационная») карьера – означает, что работник может пройти все стадии профессионального развития в рамках одной организации, как специалист, владеющий разными профессиями.

2. Политика эффективной и абсолютной занятости – при которой для работников формируются все условия для максимальной отдачи в процессе трудовой деятельности.
3. Обогащение труда – например, через подбор работы для работника с учетом его морально-психологических качеств и знаний, что повышает интерес к труду и ответственность за результат.
4. Неявный контроль – в основе которого лежит поиск причин ошибок через опрос общественного мнения (применим в случае, когда процесс работы всей организации четко отлажен).
5. Специфическая кадровая политика – нацеленная на обеспечение организации специалистами высшей квалификации с помощью формирования рациональной системы обучения и переобучения работников.
6. Индивидуальное участие работника в принятии управленческих решений – привлечение работников к выработке собственных предложений либо альтернативных вариантов при разработке решения (в этом случае процесс принятия решений осуществляется специальным коллегиальным органом, состоящим из авторитетных должностных лиц организации).
7. Политика максимального делегирования полномочий – нацеленная на развитие творческой активности и инициативности работников, повышение их информированности и лояльности к руководству.
8. Вера в индивидуализм – базируется на уважении к уникальности личности каждого человека и его значимость в рамках организации; нацелена на формирование взаимного доверия между руководителем и работниками. Один из механизмов развития индивидуализма в коллективе – поощрение несогласия, т.е. в одобрение собственного мнения работника, вне зависимости от его совпадения с мнением руководства.
9. Равное социальное положение работников в организации, т.е. установление единого социального статуса для всех членов коллектива, вне зависимости от ранга, занимаемого работником в иерархии организации.

Французский подход базируется на разнообразии экономических инструментов, так как ее отличительной особенностью считается включение в рыночный механизм стратегического планирования. Ее

преимуществами считаются осведомленность работников об экономическом положении компании и сильное стимулирующее воздействие на эффективность и качество труда, что обеспечивает саморегулирование фонда оплаты труда (при возникновении трудностей он автоматически сокращается, и организация спокойно переживает конъюнктурные изменения).

Политика оплаты труда французских организаций опирается на два основных принципа:

1. Индексация заработной платы в зависимости от стоимости жизни во всех крупных организациях (что отражено в коллективных договорах с профсоюзами).
2. Индивидуализация оплаты труда (с помощью учета уровня квалификации и мобильности работника, качества выполняемой им работы и внесенных рационализаторских предложений). Существуют следующие три подхода реализации этого принципа:
  - на основе коллективного соглашения для каждого рабочего места определяется минимальная зарплата и «вилка» окладов, и оценка труда работника осуществляется по выполняемой работе (по критериям трудового вклада: количеству и качеству труда, участию в жизни организации);
  - зарплата делится на две части: постоянную (зависит от занимаемой должности или рабочего места) и переменную (отражает эффективность труда), дополнительно выплачиваются премии (за качество работы, добросовестное отношение к труду и т.д.), при этом персонал принимает активное участие в обсуждении вопросов оплаты труда в рамках специальных комиссий;
  - в организации вводится участие работников в прибыли, продажа им акций предприятия, выплата других видов премий.

Интересно, что во французских организациях используется своеобразная балльная методика оценки эффективности труда работников. Она предполагает начисление каждому работнику определенного количества баллов (от 0 до 120) по 6-ти критериям (профессиональные знания, производительность труда, качество работы, соблюдение техники безопасности, этика производства, инициативность), в результате чего персонал делится на 5 категорий (по количеству набранных баллов), в рамках которых предоставляется определенная надбавка к зарплате.

Английская система опирается на две модификации системы оплаты труда, зависящие от прибыли: денежную и акционерную (предполагающую частичную оплату в виде акций), а также применение «колеблющейся» заработной платы, которая полностью зависит от прибыли организации. Такое участие в прибылях позитивно отражается и на самой организации, и на ее работниках, так как улучшает их отношение к работе и стимулирует эффективность труда, что влечет повышения производительности.

В организациях Великобритании участие в прибылях осуществляется на основе индивидуального или коллективного соглашения и означает регулярные выплаты работнику соответствующей доли от прибыли в дополнение к установленной зарплате. В зависимости от базы для исчисления доли различают: участие в прибылях, участие в чистом доходе, участие в обороте (образованной стоимости), трудовое долевое участие, чисто трудовое участие.

Так, долевое участие в капитале означает внесение части личных средств работников в обмен на акции (облигации), с их использованием на приобретение основных фондов и оборотных средств. Оно влечет передачу работникам части прибыли (дохода), в том числе в виде дивидендов или процентов. Трудовое долевое участие объединяет вышеуказанные формы, так как работник получает доход по трем направлениям: основная зарплата, доля от участия в прибыли на основе труда, доля от прибыли на основе вложенного им капитала.

Немецкая модель ориентируется на человека и его интересы, как на свободную личность, осознающую ответственность перед обществом. Не каждый человек в состоянии работать в соответствии с требованиями рынка, поэтому государство создает условия для всех граждан, устраняя несправедливость и защищая обделенных (безработных, больных, стариков и детей). Западные специалисты считают, что комбинация стимулирования труда и социальных гарантий является наиболее оптимальной моделью, которая в равной степени обеспечивает экономическое благосостояние и социальную защищенность.

Шведская система характеризуется сильной социальной политикой в целях сокращения имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев населения.

Профсоюзы Швеции проводят политику солидарной заработной платы, которая направлена на решение ряда целевых задач, и прежде всего, дополнительного стимулирования постоянного процесса

обновления производства на основе последних достижений науки и техники. При этом соблюдаются следующие принципы

- равной оплаты за равный труд (т.е. работники разных организаций, имеющие одинаковую квалификацию и выполняющие аналогичную работу, получают одинаковую зарплату независимо от результатов хозяйственной деятельности, что способствует росту рентабельности организаций);
- сокращения разрыва между размерами минимальной и максимальной заработной платы (через систему определения единого уровня повышения заработной платы, когда заработки поднимаются у низкооплачиваемых и сдерживаются у высокооплачиваемых работников, а также включения в коллективные договоры пунктов об опережающих темпах роста зарплаты у низкооплачиваемых категорий персонала, что создает благоприятные условия для воспроизводства высококвалифицированной рабочей силы в материальных и интеллектуальных сферах производства).

## Выводы

Изучение зарубежного опыта позволяет говорить о том, что мотивация и стимулирование трудовой деятельности относятся к числу проблем, решению которых в мировой практике всегда уделялось особое пристальное внимание. Из всего разнообразия моделей, применяемых за рубежом, специалистами наиболее выделяются подходы, распространенные в США, Японии и развитых странах Западной Европы (Великобритании, Германии, Франции и Швеции). По итогам их рассмотрения можно заключить, что все они имеют характерные отличительные черты, что во многом обусловлено национальными особенностями. В то же время, среди различных систем можно найти определенное сходство методов.

До сих пор считается, что в России мотивация сводится в большинстве случаев только к оплате труда. Однако на сегодняшний день все больше отечественных руководителей обращают свое внимание на зарубежный опыт, понимая, что рационально выстроенная система мотивации и стимулирования персонала способна повысить эффективность работы организации. Здесь важно отметить, что буквальное копирование даже самых передовых зарубежных моделей на практике не способно дать ожидаемый результат. Поэтому, при всем разнообразии мирового опыта, российским организациям необходимо

вырабатывать собственные методы мотивации и стимулирования, сформированные с помощью адаптации зарубежных моделей управления к современным отечественным реалиям, с учетом особенностей конкретной отрасли, бизнеса, его организационной структуры и человеческих ресурсов.

### Список литературы

1. Александров Г.В., Цезельская Е.В. Зарубежный опыт в области усиления мотивации персонала и закрепления кадров на предприятии // Постулат. 2017. № 6 (20). С. 56–60.
2. Болотских Т.В., Паскевич А.О. Мотивация персонала предприятий на основе ключевых показателей деятельности // Вестник Института экономических исследований. 2016. № 3 (3). С. 66–73.
3. Гапонова О.С. Направления использования отечественного и зарубежного опыта мотивации персонала организаций // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2011. № 1. С. 277–283.
4. Гусев А.К., Тимофеев М.И. Мотив, стимул и роль потребности в социальном статусе // Вестник Национального института бизнеса. 2016. № 24. С. 46–49.
5. Истратий А.Ю., Козлова Е.Г. Исследование зарубежного опыта развития и функционирования систем мотивации и стимулирования персонала // Вестник Университета (Государственный университет управления). 2015. № 9. С. 44–50.
6. Кириллова О.Г., Гусева Е.В. Место теории поколений в развитии современной теории управления персоналом // Экономика устойчивого развития. 2015. № 3 (23). С. 263–268.
7. Корзенко Н.И., Тимакова Т.В. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности в управлении персоналом // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 1 (356). С. 124–126.
8. Ленциони П. Почему не все любят ходить на работу. Правда о вовлеченности сотрудников. М.: Манн, Иванов и Фербер, 2017. 180 с.
9. Медникова К.Ю. Зарубежный опыт мотивации персонала // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2015. № 1 (1). С. 187–189.
10. Пандул Е.Г. Проблемы мотивации персонала в России, зарубежный опыт // European Social Science Journal. 2014. № 3-2 (42). С. 506–509.
11. Пирогов Н.Л., Рязанов А.А. Трудовая мотивация в современных условиях: теория и практика // Вестник Национального института бизнеса. 2015. № 22. С. 46–52.

12. *Плутова М.И., Малик Л.З.* Формирование вовлеченности работников: отечественный и зарубежный опыт // Human Progress. 2016. Т. 2. № 12. С. 9.
  13. *Симченко Н.А., Цёхла С.Ю., Подсмашина И.Н.* Эволюция теорий мотивации в условиях экономической модернизации общества // Вопросы новой экономики. 2015. № 4 (36). С. 66–70.
  14. *Селезнев В.Н.* Организационная культура как модель управленческих изменений в организации на основе качеств ее руководителя // Вестник Национального института бизнеса. 2016. № 24. С. 136–155.
  15. *Сухова Е.В.* Современные работники. Личностные характеристики, особенности обучения. Монография. М.: Инфра-М, 2017. 142 с. [www.dx.doi.org/10.12737/monography\\_58f5cc43e028c0.83271425](http://www.dx.doi.org/10.12737/monography_58f5cc43e028c0.83271425)
  16. *Шапиро С.А.* Теоретико-методологические основы управления человеческими ресурсами в экономике Российской Федерации. Монография. М.: ИД «АТиСО», 2013. 284 с.
  17. *Шкляр Т.Л.* Новый взгляд на мотивацию персонала // Экономика и современный менеджмент: теория и практика. 2014. № 35. С. 164–167.
-

I. M. Gurova <sup>1</sup>, O. V. Gurova <sup>2</sup>

## FOREIGN EXPERIENCE OF MOTIVATION AND INCENTIVES OF LABOR ACTIVITIES

### Annotation

**Purpose:** *of this article is to study, systematize and summarize the most characteristic examples of foreign experience of motivation and incentives of labour activity.*

**Materials and methods:** *in the process of research were used the methods of comparative and systemic analysis, synthesis, and study of current scientific literature, grouping and tabular data presentation, and other methods of scientific cognition.*

**Results:** *in the article various systems of motivation of labor activity of modern world practice, including the approaches, widespread in the USA, Japan and the developed countries of Western Europe (Great Britain, Germany, France and Sweden) are considered. The general characteristics and main factors of each of the studied models are singled out, and also the most distinctive.*

**Conclusions:** *the issues of motivation and incentives of labor activity in the world practice have always been given special close attention. The study of the main current trends of labor motivation systems in different countries made it possible to conclude that their most striking distinctive features are largely due to national peculiarities. Also, the models examined reveal a certain similarity, and sometimes also the borrowing of methods. This is mainly manifested in the issues of vocational training, qualification training and job promotion of staff, as well as opportunities for employees to participate in the profits of the organization. The accumulated global experience in managing staff motivation is very important for domestic organizations, however, its copying will be ineffective. Russian companies need to develop their own methods of motivation and incentives based on careful adaptation of foreign models to domestic economic realities and individual characteristics of a particular organization.*

**Keywords:** *motivation, incentives, staff, model of motivation, human resources, management*

### References

1. Alexandrov G.V., Tcezelskaia E.V. Foreign experience in strengthening employee motivation and motivation retention. *Postulate*. 2017; 6(20):56–60.
2. Bolotskikh T.V., Paskevich A.O. The employee motivation by key performance indicators. *Bulletin of the Institute of Economic Research*. 2016; 3(3):66–73.

---

<sup>1</sup> Gurova Irina M., Cand. Sci. (Econ.), Department Institute of Management and Marketing (IMM) Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPa) (119571, Moscow, Vernadskogo av., 82); [i-m-g@yandex.ru](mailto:i-m-g@yandex.ru)

<sup>2</sup> Gurova Olga V., Student of the 5th course, Department of Management and Entrepreneurship, Correspondence Faculty of Economics and Law, National Institute of Business (5, Yunosti st., Moscow, Russian Federation, 111395); [olga-gurova94@yandex.ru](mailto:olga-gurova94@yandex.ru)

3. Gaponova O.S. Some guidelines for the use of domestic and foreign experience of staff motivation. *Bulletin of the Nizhny Novgorod University N.I. Lobachevsky*. 2011; 1:277–283.
4. Gusev A.K., Timofeev M.I. Motive, stimulus and role of the need for social status. *Bulletin of the National Institute of Business*. 2016; 24:46–49.
5. Istratii A.Yu., Kozlova E.G. Study of foreign experience development and functioning of systems of motivation and incentives for staff. *Bulletin of the University (State University of Management)*. 2015; 9:44–50.
6. Kirillova O.G., Guseva E.V. Place of the theory of generations in the development of modern theory of personnel management. *Economics of sustainable development*. 2015; 3(23):263–268.
7. Korzenko N.I., Timakova T.V. Motivation and stimulation of labor activity in personnel management. *Bulletin of the Chelyabinsk State University*. 2015; 1(356):124–126.
8. Patrick Lencioni. The truth About Employee Engagement. A Fable About Addressing the Three Root Causes of Job Misery. M.: Mann, Ivanov and Ferber, 2017. 180 p. (In Russ.)
9. Mednikova K.Yu. Foreign experience of staff motivation. *New science: Problems and prospects*. 2015; 1(1):187–189.
10. Pandul E.G. Problems of staff motivation in Russia, foreign experience. *European Social Science Journal*. 2014; 3-2(42):506–509.
11. Pirogov N.L., Ryazanov A.A. Labor motivation in modern conditions: theory and practice. *Bulletin of the National Institute of Business*. 2015; 22:46–52.
12. Plutova M.I., Malik L.Z. Forming involvement of employees: domestic and foreign experience. *Human Progress*. 2016; 2(12):9.
13. Simchenko N.A., Tsokhla S.Yu., Podsmashnaya I.N. Evolution of Motivation Theories in the Framework of the Society Economic Modernization. *Questions of the new economy*. 2015; 4(36):66–70.
14. Seleznev V.N. Organizational culture as a model of management changes in the organization based on the qualities of its leader. *Bulletin of National Institute of business*. 2016; 24:36–155.
15. Sukhova E.V. Modern workers. Personality characteristics, features of training / Monograph. M.: Infra-M, 2017. 142 p. [www.dx.doi.org/10.12737/monography\\_58f5cc43e028c0.83271425](http://www.dx.doi.org/10.12737/monography_58f5cc43e028c0.83271425)
16. Shapiro S.A. Teoretiko-methodological bases of management of human resources in the economy of the Russian Federation / Monograph. M.: ID «ATiSO», 2013. 284 p.
17. Shklyar T.L. A new View of the Motivation of Personnel. *Economics and modern management: theory and practice*. 2014; 35:164–167.

УДК 338

И. Ю. Федорова<sup>1</sup>, М. А. Кондратенко<sup>2</sup>

## СИСТЕМА ОКАЗАНИЯ И МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ В ЮЖНОЙ КОРЕЕ

### Аннотация

**Цель.** *Здравоохранение – это значимая социальная сфера, в задачи которой входит обеспечение и поддержание здоровья населения, а также содействие сохранению и приумножению трудового потенциала и интеллектуального капитала. Поэтому качество услуг, предоставляемых лечебно-профилактическими учреждениями (медицинскими организациями) населению, одна из важнейших оценочно-аналитических категорий. Авторами статьи акцентировано основное внимание на проблематике объективности оценки качества медицинских услуг, поскольку основная часть существующих исследований в этой области использует экспертные методы и опросные методы для определения динамики и структуры качественных параметров этого вида социально значимого сервиса. Основная цель исследования заключается в рассмотрении и анализе системы оказания и механизма финансирования медицинских услуг в Южной Корее.*

**Материалы и методы.** *В качестве общей методической основы данной статьи использованы методы экономико-статистического и контент-анализа открытых данных, характеризующих динамику развития системы финансирования медицинских услуг в Южной Корее.*

**Результаты.** *Южная Корея является одним из наиболее интенсивно развивающихся государств, активно интегрирующихся в систему международных отношений. Для обеспечения соответствующего уровня производства товаров и услуг, что, в свою очередь, является важной основой экономической стабильности, стране требуется большое число рабочих рук, в связи с чем данная азиатская страна отличается значительно интенсивной рабочей неделей: 6 дней и более 50 рабочих часов. Тем не менее, по данным портала The Global Ecopotu, начиная с 1965 года объем национальных трудовых ресурсов Республики*

---

<sup>1</sup> **Федорова Ирина Юрьевна**, доктор экономических наук, профессор Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, г. Москва, Ленинградский просп., 49); [fedorovaiu1@gmail.com](mailto:fedorovaiu1@gmail.com)

<sup>2</sup> **Кондратенко Мария Александровна**, студентка финансово-экономического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49); [maria-1306@yandex.ru](mailto:maria-1306@yandex.ru)

*продолжает стремительно уменьшаться: с 86,56% в 1965 году на 55,69% в среднем, при минимальном значении 36,96% в 2013 году. Это связано с тем, что коэффициент суммарной рождаемости существенно снизился, и страна столкнулась с проблемой интенсивного старения общества. В связи с этим, особый интерес представляет изучение системы оказания медицинских услуг, условий их предоставления и механизма финансирования в Южной Корее.*

**Выводы.** *В настоящее время особый интерес представляет изучение системы оказания медицинских услуг, условий их предоставления и механизма финансирования в Южной Корее. Опыт работы в данной сфере может стать важным источником совершенствования системы здравоохранения не только России, но и некоторых европейских стран. В ходе работы приведены отрывки из интервью с жителем Республики Корея в переводе на русский язык.*

**Ключевые слова:** *здравоохранение, коммерческая медицина, платные медицинские услуги, коммерческие медицинские организации, факторы, качество, доступность*

## **Введение**

Среди всех стран мира, в Южной Корее наблюдается один из наиболее высоких уровней средней продолжительности жизни населения не только по сравнению с некоторыми азиатскими, но и европейскими странами. За последние 25 лет средняя продолжительность жизни граждан Республики возросла в среднем на 15 лет, в то время как в России сократилась примерно на 1 год. Такая положительная динамика обусловлена улучшением экономической ситуации в стране и новым уровнем подъема в экономике, в связи с чем активно внедряются новые технологии, в том числе и в сфере медицинского обслуживания. Однако финансирование сферы здравоохранения требует соответствующего уровня качества предоставляемых услуг, который определяется уровнем квалификации медицинского персонала, технической оснащенности больниц, а также механизмом их финансирования. Тем не менее, с ретроспективной точки зрения система здравоохранения Республики Корея эффективно выполняет свою функцию по поддержанию здоровья нации, что во многом обуславливается тщательно продуманной ее структурой, которая основана на базе американской и не типична для прочих Европейских стран, в том числе и Российской Федерации. В связи с этим ее детальное рассмотрение представляет особый интерес с научной и практической точки зрения, так как организация системы медицинского обеспечения Южной Кореи может стать важным источником совершенствования системы здравоохранения не только России, но и некоторых европейских стран. С этой целью предстоит ответить на некоторые вопросы, которые в частности, были заданы мной в интервью жителю Кореи.

*Какая доля медицинских учреждений Республики Корея приходится на больницы, функционирующие на частной основе?*

В первую очередь, следует отметить, что система медицинского обслуживания в Республике Корея представлена в основном частным сектором, а на долю национальных больниц приходится всего лишь 5,5% учреждений. Больницы рассредоточены по всем регионам и создают тесную систему сотрудничества с Национальной больницей, образуя, таким образом, систему здравоохранения. Медицинские учреждения в Южной Корее можно условно разделить по их специализации. Государственные центры медицинской помощи, небольшие больницы и поликлиники, расположенные в каждом муниципальном округе, специализируются на профилактическом лечении и простудных заболеваний, а том числе оказании первой медицинской помощи. Другой уровень представлен больницами общего, которые расположены при крупных университетах. Такие больницы пользуются наивысшей популярностью, не смотря на то, что из-за большого потока пациентов приема к врачу или результатов обследований приходится ждать несколько дней или даже недель. Однако в таких больницах работают, как правило, квалифицированные специалисты, которые при этом также преподают в университетах или занимаются научной деятельностью. Университетские больницы специализируются на точных медицинских обследованиях и лечении более сложных заболеваний. Сами корейцы, как правило, солидарны во мнениях и называют среди лучших больниц такого типа госпиталь Северанс и Больницу Национального университета Сеула. Однако, больницы общего профиля могут находиться не только под эгидой университетов. Считается, что лучшими клиниками общего профиля (соответственно и самыми дорогими) являются специализированные клиники, находящиеся под управлением крупных частных корпораций, таких как Hyundai или Samsung. Оставшаяся часть специализированных клиник находится в ведении окружных или государственных властей, религиозных общин и независимых общественных организаций (Госпиталь Святой Девы Марии или Святого Винсента). Также можно условно классифицировать больницы Южной Кореи по профилю услуг. Общепрофильные больницы, такие как госпиталь Северанс, состоят из отдельных клиник и центров, или же отделений, каждое из которых специализируется в определенной области медицины, например стоматология, отоларингология, сердечно-сосудистые заболевания. Все эти центры имеют отдельно стоящие здания со своей диагностической и стационарной базой. Другой тип

больниц по данной классификации – больницы узкого профиля, которые специализируются на лечении определенного вида заболеваний или категории людей: больница Уридыль, специализирующаяся на лечении заболеваний позвоночника и суставов, или больница Чель, занимающаяся лечением женщин и детей.

В целом, система здравоохранения предусматривает осуществление нескольких программ: государственная программа медицинского страхования, программа медицинского содействия, программа долгосрочного страхования. Основной из них является государственная программа медицинского страхования, за счёт которой, непосредственно, и осуществляется покрытие медицинских расходов. Система государственного страхования состоит из четырех учреждений.

1. В Республике Корея, Национальная корпорация медицинского страхования является единственной страховой организацией, несущей ответственность за оказания медицинских услуг населению, сбор страховых взносов и возмещение расходов медицинским учреждениям. Это главная организация, руководящая процессом государственного страхования в Южной Корее. Она осуществляет регистрацию застрахованных жителей страны и членов их семей, собирает страховые взносы, устанавливает и утверждает схему оплаты медицинских услуг.
2. Агентство по Надзору за Страхованием Здоровья оценивает стоимость оказанных пациенту услуг, рассматривая перечни медицинских расходов. Если после проведения лечения пациент обратится в АНСЗ с просьбой пересмотреть расходы на лечение, то по решению Агентства ему могут возместить некоторые расходы, по которым была предъявлена претензия.
3. Министерство здоровья и социального обеспечения Республики Корея принимает лишь общие решения в рамках государственной программы медицинского страхования. Министерство обеспечивает законодательную базу для осуществления программы, принимает прочие политические решения, которые также связаны непосредственно с системой государственного страхования.
4. Основными объектами регулирования являются различные медицинские учреждения, которые также являются частью системы государственного страхования.

В целом, так или иначе, медицинское страхование в Южной Корее можно назвать добровольно – принудительным. Как было отмечено

но мной во время интервью с жителем столицы РК, в этой стране не выгодно жить без медицинской страховки, и тому есть несколько причин. В первую очередь, страховка может покрыть до 70% лечения. Что более важно, врачи не имеют права принимать в больнице или поликлинике пациентов без страховки.

*Как медицинское страхование помогает покрывать расходы на медицинское обслуживание?*

В настоящее время в Южной Корее, при регистрации новорожденного, предусматривается выплата взноса на медицинское страхование, и при отказе от страховки предусматривается наказание в виде тюремного заключения. Если человек заболевает и попадает в больницу, большинство медицинских расходов оплачивается государством через Национальную корпорацию медицинского страхования, а пациенты делают несколько основных взносов. Кроме того, существует «максимальный предел нагрузки», который сводит к минимуму финансовую нагрузку при длительной госпитализации из-за серьезных заболеваний. Может быть возмещено не менее 1800 долларов в зависимости от процента страховой премии, и независимо от суммы взносов на медицинское страхование – до 3600 долларов. Цель Национальной системы медицинского страхования – социальное обеспечение путем совмещения государственного участия и личной инициативы граждан.

*Существует ли возможность получения бесплатных медицинских услуг? В каких случаях и какой категории граждан они предоставляются?*

К сожалению, в Корее нет бесплатного стационарного обслуживания. Согласно пункту 3 статьи 27 Закона «О Медицинском Страховании» гражданин Южной Кореи не имеет права уклоняться от взносов на ОМС, и бесплатное медицинское лечение является незаконным.

Для людей с ограниченными физическими возможностями с низким уровнем доходов, имеющих право на получение медицинских пособий в соответствии с Законом о медицинском страховании, часть или все медицинские расходы будут финансироваться государством. Лица с ограниченными возможностями и низким доходом – это граждане, которые имеют право на получение медицинских льгот среди лиц, получающих базовое обеспечение, которое определяется в зависимости от имущественного дохода людей с инвалидностью или лиц, которые подлежат медицинскому страхованию в связи с низким доходом. Кроме того, существуют проекты в сфере социального обеспечения, которые покрывают медицинские расходы, затраты на ле-

чение редких или неизлечимых заболеваний, помогают людям с раковыми заболеваниями.

Поскольку вызов врача на дом или обращение в службу неотложной помощи стоит очень дорого, по меркам среднего жителя Южной Кореи, не говоря уже о Европейских стандартах, то у населения этой страны существует прямой стимул к постоянному контролю собственного здоровья. Поэтому услуги медиков всегда востребованы, и наличие медицинской страховки является обязательным условием, позволяющим оказывать медицинскую помощь. Таким образом, можно прийти к выводу, что основой предоставления медицинских услуг является система медицинского страхования. В связи с этим, необходимо изучить источники финансовых ресурсов данной программы, позволяющие гражданам страны пользоваться услугами высококвалифицированного медицинского персонала и проходить обследования с помощью новейшего оборудования.

*Каков механизм финансирования государственной системы медицинского страхования и схема уплаты страховых взносов?*

В целом, существует несколько источников финансирования государственной программы медицинского страхования. Первый компонент — взносы застрахованных лиц. Они осуществляются в зависимости от дохода, и в связи с этим, необходимо сносить 5,08% заработной платы работника, которые в равной доле распределяются между работником и его работодателем. Сами предприниматели платят взносы в индивидуальном порядке в зависимости от уровня дохода, который определяется по наличию частной собственности, а также пола и возраста. Для жителей отдаленных территорий действуют сниженные тарифы взносов. Другим источником финансирования является, непосредственно, государство. Для данной цели ежегодно выделяется около 14% бюджета страны. Альтернативным источником финансирования государственной программы страхования являются наценки на табачную продукцию, и составляет 6% средств в запланированном бюджете программы. Однако, стоит еще раз упомянуть, что за счёт страховки покрывается до максимума 80% медицинских расходов, в то время как оставшиеся 20% пациент оплачивает за счёт собственных средств.

Финансирование медицинских затрат малообеспеченной части населения осуществляется за счёт Программы медицинской помощи. Организована она была в конце 70-х годов XX века после публикации Акта медицинской помощи. После 2004 года программа была расши-

рена и стала распространяться на пожилых, трудноизлечимых и хронических больных, а также на детей до 18 лет. Министерство здоровья и социального обеспечения устанавливает и ежегодно изменяет критерии для попадания в программу, а местная администрация выбирает получателей грантов на основе предъявляемых критериев.

С 2008 года начала функционировать программа долгосрочного страхования в связи с ростом продолжительности населения. Согласно сложившемуся в южнокорейском обществе обычаю, забота о старшем поколении является прерогативой молодых членов семьи. Однако из-за широкого спектра заболеваний и высокой стоимости квалифицированной врачебной помощи, это зачастую становится неподъёмной ношей. Поэтому и была запущена пилотная (на первом этапе всего в нескольких регионах) программа, охватывающая категории пожилых людей с серьёзными функциональными ограничениями в повседневной жизни. Программа долгосрочного страхования финансируется платежами застрахованных лиц, государственными субсидиями и совместными платежами лиц, попадающих под программу. Государство обеспечивает покрытие 20% бюджета программы, а остальная часть оплачивается участниками программы в размере 15–20%.

*Представьте, что произошёл страховой случай, и вы оказались в больнице. Каковы ваши действия? Каков порядок регистрации в больнице и оплаты услуг?*

Решение о госпитализации принимает врач после получения клинической картины состояния пациента. Когда пациенты получают запрос о госпитализации из больницы, в отдел госпитализации и отделение стационарного лечения получают обязательство о выписке, медицинскую страховку и карту. Далее осуществляется отправка письма-решения на госпитализацию, карточки медицинского страхования в окно госпитализации, создание заявки на госпитализацию и проживание в палате. В завершение процесса определяется номер палаты, документы пациента передают медсестре приёмного отделения, и она провожает пациента в палату. Стоит отметить, что история болезни пациента находится в общей базе данных, с той целью, что пациент может сам выбирать врача и клинику, в которой будет проходить лечения, и чтобы новый лечащий врач мог видеть полную клиническую картину и оперативно получать к ней доступ, информация о пациенте хранится в таком виде.

Чтобы инициировать процедуру выписки, лечащий врач должен дать подтверждение на выписку конкретного пациента. Далее медицинская карта пациента направляется в Агентство по Надзору за Страхованием Здоровья, где производится анализ предоставленных услуг. Затем пациенту или его опекуну выставляется счёт, который он может получить в окне процедуры выписки, где ему также предоставят все квитанции, предписания врача, и лекарства.

## Выводы

Подводя итог, можно сказать, то применяемая в Южной Корее система медицинского обеспечения граждан за счет системы государственного страхования имеет множество плюсов. В первую очередь, жителям гарантировано представление качественных медицинских услуг, обязательным условием которого является само наличие страховки. Поскольку действует прогрессивная система взимания взносов с предпринимателей и работников, то чем больше человек зарабатывает или чем размер его имущества, тем больше он будет платить по страховке, что обеспечивает, в какой — то степени перераспределение доходов от богатых к менее обеспеченным слоям населения. При таком условии четко прослеживается важность участия государства в системе медицинского страхования и обеспечения. Однако, важнее всего то, что такая система является действенным стимулом для граждан следить за своим здоровьем, ведь это поможет избежать дополнительных расходов в случае тяжёлого заболевания.

## Список литературы

1. *Harvir S. Bansal, Shirley Taylor*. Investigating the Relationship Between Service Quality, Satisfaction and Switching Intentions // Proceedings of the 1997 Academy of Marketing Science (AMS) Annual Conference. NY. 2014. p. 304–313.
2. *Ingrid Wolfe, Matthew Thompson, Peter Gill, Giorgio Tamburini, Mitch Blair, Ann van den Bruel, Jochen Ehrich, Massimo Pettoello-Mantovani, Staffan Janson, Marina Karanikolos, Martin McKee*. Health services for children in western Europe // *The Lancet*. April 2013. Volume 381, No. 9873, p. 1224–1234.
3. *Michael F. Drummond, Mark J. Sculpher, Karl Claxton, Greg L. Stoddart, George W. Torrance*. *Methods for the Economic Evaluation of Health Care Programmes*: Oxford: Oxford University Press, 2015. 464 p.

4. *Marcel Tanner, Trudy Harpham*. Urban Health in Developing Countries: Progress and Prospects. NY: Routledge, 2014. 256 p.
  5. *Michael A. West, Joanne Lyubovnikova, Regina Eckert, Jean-Louis Denis* (2014) Collective leadership for cultures of high quality health care // Journal of Organizational Effectiveness: People and Performance, Vol. 1, Iss: 3, p. 240–260.
  6. *Matthew P. Manary, William Boulding, Richard Staelin, and Seth W. Glickman* (2013). The Patient Experience and Health Outcomes // The New England Journal of Medicine. No. 368. p. 201–203.
  7. *Nigel Crisp and Lincoln Chen* (2014). Global Supply of Health Professionals // The New England Journal of Medicine. No. 370. p. 950–957.
  8. *Parasuraman A.A., Zeithaml V.A., Berry L.L.* Conceptual Model of Service Quality and Its Implications for Future Research // Journal of Marketing. 1985. Vol. 49 (4). p. 41–50.
  9. *Parasuraman A.A., Zeithaml V.A., Berry L.L.* Delivering Quality Service: Balancing Customer Perceptions and Expectations. New York: The Free Press, 1990. 238 p.
  10. The Global Economy. South Korea: Age dependency ratio. 1960–2015. [Electronic resource]. URL: [http://www.theglobaleconomy.com/South-Korea/Age\\_dependency\\_ratio/](http://www.theglobaleconomy.com/South-Korea/Age_dependency_ratio/)
  11. The Economist Newspaper Limited. The Economist Intelligence Unit. 2002. [Electronic resource]. URL: <http://web.archive.org/web/20021031105928/www.economist.com/countries/SouthKorea/profile.cfm?folder=Profile-Economic+Structure>
-

I. Yu. Fedorova<sup>1</sup>, M. A. Kondratenko<sup>2</sup>

## SYSTEM OF RENDERING AND MECHANISM OF FINANCING OF MEDICAL SERVICES IN SOUTH KOREA

### Annotation

**Purpose:** *health care is a significant social sphere, whose tasks are to ensure and maintain public health, as well as to promote the preservation and augmentation of labor potential and intellectual capital. Therefore, the quality of services provided by medical–prophylactic institutions (medical organizations) to the population is one of the most important evaluation and analytical categories. The authors of the article emphasize the problem of objectivity in assessing the quality of medical services, since most of the existing research in this area uses expert methods and questionnaire methods to determine the dynamics and structure of qualitative parameters of this type of socially significant service. The main objective of the study is to review and analyze the delivery system and the mechanism for financing medical services in South Korea.*

**Materials and methods:** *as a general methodological basis of this article, methods of economic–statistical and content analysis of open data characterizing the dynamism of the development of the financing system for medical services in South Korea were used.*

**Results:** *South Korea is one of the most intensively developing states actively integrating into the system of international relations. To ensure the appropriate level of production of goods and services, which in turn is an important basis for economic stability, the country needs a large number of workers, and therefore this Asian country has a significantly intensive work week: 6 days or more than 50 working hours. Nevertheless, according to the portal of The Global Economy, since 1965 the volume of the national labor resources of the Republic continues to decline rapidly: from 86.56% in 1965, 55.69% on average, with a minimum value of 36.96% in 2013. This is due to the fact that the coefficient of total fertility has significantly decreased, and the country is faced with the problem of intensive aging of society. In this regard, particular interest is the study of the system of medical services, the conditions for their provision and the funding mechanism in South Korea.*

**Conclusions:** *at present, the study of the system of rendering medical services, the conditions for their provision and the financing mechanism in South Korea is of particular interest. In view of the fact that experience in this field can become an important source of improving the health care system*

---

<sup>1</sup> Fedorova Irina Yu., Doctor of Economics, Professor, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993); fedorovai1@gmail.com

<sup>2</sup> Kondratenko Maria A., student of the Faculty of Finance and Economics, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993); maria-1306@yandex.ru

*not only in Russia, but also in some European countries. In the course of the work excerpts from an interview with a resident of the Republic of Korea are translated into Russian.*

**Keywords:** *social security, medical services, financial mechanism, South Korea, health insurance*

### References

1. Harvir S. Bansal, Shirley Taylor. Investigating the Relationship Between Service Quality, Satisfaction and Switching Intentions. *Proceedings of the 1997 Academy of Marketing Science (AMS)*. Annual Conference. NY. 2014. p. 304–313
2. Ingrid Wolfe, Matthew Thompson, Peter Gill, Giorgio Tamburini, Mitch Blair, Ann van den Bruel, Jochen Ehrich, Massimo Pettoello-Mantovani, Staffan Janson, Marina Karanikolos, Martin McKee. Health services for children in western Europe. *The Lancet*. April 2013; 381(9873):1224–1234
3. Michael F. Drummond, Mark J. Sculpher, Karl Claxton, Greg L. Stoddart, George W. Torrance. *Methods for the Economic Evaluation of Health Care Programmes*: Oxford: Oxford University Press, 2015. 464 p.
4. Marcel Tanner, Trudy Harpham. *Urban Health in Developing Countries: Progress and Prospects*. NY: Routledge, 2014. 256 p.
5. Michael A. West, Joanne Lyubovnikova, Regina Eckert, Jean-Louis Denis. Collective leadership for cultures of high quality health care. *Journal of Organizational Effectiveness: People and Performance*. 2014; 1(3):240–260
6. Matthew P. Manary, William Boulding, Richard Staelin, and Seth W. Glickman. The Patient Experience and Health Outcomes. *The New England Journal of Medicine*. 2013; 368:201–203
7. Nigel Crisp and Lincoln Chen. Global Supply of Health Professionals. *The New England Journal of Medicine*. 2014; 370:950–957
8. Parasuraman A.A., Zeithaml V.A., Berry L.L. Conceptual Model of Service Quality and Its Implications for Future Research. *Journal of Marketing*. 1985; 49(4):41–50.
9. Parasuraman A.A., Zeithaml V.A., Berry L.L. *Delivering Quality Service: Balancing Customer Perceptions and Expectations*. New York: The Free Press, 1990. 238 p.
10. The Global Economy. South Korea: Age dependency ratio. 1960–2015. [Electronic resource]. URL: [http://www.theglobaleconomy.com/South-Korea/Age\\_dependency\\_ratio/](http://www.theglobaleconomy.com/South-Korea/Age_dependency_ratio/)
11. The Economist Newspaper Limited. The Economist Intelligence Unit. 2002. [electronic resource]. URL: <http://web.archive.org/web/20021031105928/www.economist.com/countries/SouthKorea/profile.cfm?folder=Profile-Economic+Structure>

УДК 338

И. Ю. Федорова<sup>1</sup>, Д. В. Кияшова<sup>2</sup>

## ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ЗАСТРАХОВАННЫМ ГРАЖДАНАМ (вопросы финансирования)

### Аннотация

**Цель.** *Качество состояния здоровья населения — это во многом наиболее значимые параметры, определяющие и уровень социально-экономического развития страны, и способность общества обеспечивать воспроизводство населения. Ответственный государственный подход к поддержанию и повышению уровня здоровья населения страны сформировался относительно недавно — с распространением демократических свобод и сглаживанием на фоне этого социальных неравенств. В рамках предлагаемой статьи запланирован авторский анализ вопросов финансирования Программы государственных гарантий оказания медицинской помощи застрахованным гражданам Российской Федерации.*

**Материалы и методы.** *В рамках данной статьи были использованы методы контент-анализа, компаративистского анализа, экономико-статистического и экономико-математического анализа. Вся совокупность методов исследования ориентирована на выработку предложений в относительной мере объективно направленных на повышение уровня национального здоровья.*

**Результаты.** *Выводы, полученные в рамках исследования, могут быть использованы в качестве аналитического управленческого инструмента при принятии решений в области планирования и управления деятельностью лечебно-профилактических учреждений, вне зависимости от их формы собственности и источников финансирования.*

**Выводы.** *Качество медицинских услуг — это не только социально, но и экономически значимый показатель, который отражает способность лечебно-профилактических учреждений наилучшим образом удовлетворять общественные и частные потребности. И кроме этого, качество медицинских услуг — это ключевое условие максимизации доходов*

---

<sup>1</sup> **Федорова Ирина Юрьевна**, доктор экономических наук, профессор Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, г. Москва, Ленинградский просп., 49); [fedorovai1@gmail.com](mailto:fedorovai1@gmail.com)

<sup>2</sup> **Кияшова Дарья Владимировна**, студентка финансово-экономического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49); [f.otdel2014@yandex.ru](mailto:f.otdel2014@yandex.ru)

на микроэкономическом уровне и максимизации благосостояния нации на макроэкономическом уровне.

**Ключевые слова:** Программа государственных гарантий оказания медицинской помощи застрахованным гражданам, система обязательного медицинского страхования, государственное бюджетное и внебюджетное финансирование оказания медицинских услуг

## Введение

Российская Федерация, как преемница Советского Союза, появилась на мировой арене в сложные, кризисные для нее времена. Страна столкнулась с массой проблем, в том числе в сфере здравоохранения, получив при этом растянувшуюся на все 90-е годы XX столетия демографическую яму, большую смертность населения и, как следствие, его убыль. Данный факт отчетливо проявляется по данным табл. 1.

Таблица 1

### Рождаемость, смертность и естественный прирост населения Российской Федерации за 1950–2000 гг. (человек)

Годы	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Все население						
1950	2745997	1031010	1714987	26,9	10,1	16,8
1960	2782353	886090	1896263	23,2	7,4	15,8
1970	1903713	1131183	772530	14,6	8,7	5,9
1980	2202779	1525755	677024	15,9	11,0	4,9
1990	1988858	1655993	332865	13,4	11,2	2,2
1995	1363806	2203811	-840005	9,3	15,0	-5,7
2000	1266800	2225332	-958532	8,7	15,3	-6,6

Источник: Данные официального сайта Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. URL: [https://vk.com/away.php?to=http%3A%2F%2Fwww.gks.ru%2Ffree\\_doc%2Fnew\\_site%2Fpopulation%2Fdemo%2Fdemo21.xls&cc\\_key](https://vk.com/away.php?to=http%3A%2F%2Fwww.gks.ru%2Ffree_doc%2Fnew_site%2Fpopulation%2Fdemo%2Fdemo21.xls&cc_key) (дата обращения: 08.04.2017 г.)

Первым шагом на пути исправления этой ситуации стало принятие 12 декабря 1993года Конституции Российской Федерации, где в пун-

кте 1 статьи 7 Российская Федерация провозглашалась социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Однако не все условия государство может предоставлять на бесплатной и безвозмездной основе, их границы устанавливаются минимальным государственным социальным стандартом. Минимальный государственный социальный стандарт - это пакет государственных и муниципальных услуг, предоставление которых гражданам на безвозмездной и безвозвратной основе гарантируется государством на всей территории Российской Федерации, за счет финансирования из бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов [1].

В системе здравоохранения таким стандартом можно назвать Программу государственных гарантий обеспечения населения бесплатной медицинской помощью, которая финансируется за счет бюджетов всех уровней и средств обязательного медицинского страхования. В состав данной программы входит базовая программа обязательного медицинского страхования, и, начиная с 1998 года, Программа государственных гарантий оказания медицинской помощи застрахованным лицам ежегодно утверждается Постановлением Правительства Российской Федерации.

Ее установленной целью является: реализация конституционных прав граждан Российской Федерации в получении бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качества. Она определяет виды и объемы медицинской помощи, которая предоставляется населению бесплатно [2]. Принятая Программа - это те обязательства, которые может взять на себя государство по определению объема бесплатной помощи на текущий момент времени.

Базируясь на Федеральной программе, которая создается совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным фондом ОМС, на местах разрабатываются и принимаются территориальные программы. Чтобы обеспечить всем гражданам равные возможности территориальные программы не должны ни по содержанию, ни по стоимости быть более узкими по сравнению с Федеральной. Однако различия все же могут существовать, территориальные программы могут быть расширены, в том числе путем увеличения стоимости. Данная ситуация связана с возможностями регионов и реальной экономической ситуацией как в стране в целом, так и в конкретном субъекте Российской Федерации.

## Результаты исследований

Рассматривая тему исследования необходимо выделить основные задачи, выполняемые Программой государственных гарантий оказания медицинской помощи застрахованным гражданам [3]:

- создание единого правового и экономического механизма реализации конституционных прав граждан на получение гарантированной (бесплатной) медицинской помощи;
- создание единой системы планирования и финансирования медицинской помощи;
- обеспечение баланса между обязательствами государства по предоставлению населению гарантированной (бесплатной) медицинской помощи и выделяемыми для этого ресурсов.

Как уже говорилось ранее, в целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи и в соответствии со статьей 80 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Правительством Российской Федерации в Программе устанавливаются государственные гарантии бесплатного оказания медицинской помощи населению, включая:

- перечень форм и условий медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно;
- перечень заболеваний и состояний, оказание медицинской помощи при которых осуществляется бесплатно;
- категории граждан, оказание медицинской помощи которым осуществляется бесплатно;
- базовая программа обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации в системе обязательного медицинского страхования;
- средние нормативы объема медицинской помощи, средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования, а также порядок и структура формирования тарифов на медицинскую помощь и способы ее оплаты;
- требования к территориальным программам государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности медицинской помощи.

Всем гражданам Российской Федерации в рамках данной программы гарантируется бесплатное получение следующих видов медицинской помощи:

1. Скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина или окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронических заболеваний, несчастными случаями, осложнениями беременности и при родах.

Скорая медицинская помощь, оказываемая станциями (отделениями, пунктами) скорой медицинской помощи, предоставляется за счет бюджета. При этом для ее получения не имеет значения, застрахован гражданин по ОМС или нет. При оказании скорой медицинской помощи осуществляется бесплатная лекарственная помощь в соответствии с Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, ежегодно утверждаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации.

2. Амбулаторно-поликлиническая помощь, включая проведение мероприятий по профилактике (в том числе диспансерному наблюдению), диагностике и лечению заболеваний, как в поликлинике, так и на дому.

3. Стационарная помощь:

- при острых заболеваниях и обострениях хронических болезней, отравлениях и травмах, требующих интенсивной терапии, круглосуточного медицинского наблюдения и изоляции по эпидемиологическим показаниям;
- при патологии беременности, родах и абортах;
- при плановой госпитализации с целью проведения лечения и реабилитации, требующих стационарного режима.

При стационарном лечении лекарственная помощь осуществляется бесплатно в соответствии с вышеупомянутым Перечнем.

В связи с тем, что стационарная помощь является наиболее дорогостоящей, предполагается развитие так называемых стационарозамещающих технологий: дневных стационаров и стационаров на дому; дома сестринского ухода и т.д.

Таким образом, реализуются права граждан, которые застрахованы в Фонде обязательного медицинского страхования, закрепленные статьей 16 Федерального Закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

на бесплатное оказание медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая:

- на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования;
- на территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Все это, как уже говорилось ранее, финансируется за счет средств федерального бюджета и средств Фонда обязательного медицинского страхования, средства же бюджетов субъектов и местных бюджетов России обеспечивают функционирование, территориальных программ оказания бесплатной медицинской помощи застрахованным гражданам Российской Федерации. Детализация источников финансирования представлена ниже.

За счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования оказывается первичная медико-санитарная помощь, скорая медицинская помощь, специализированная медицинская помощь.

За счет бюджетных ассигнований федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение:

- скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи;
- медицинской помощи, предусмотренной федеральными законами для определенных категорий граждан, оказываемой в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- лечения граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, направленных в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- санаторно-курортного лечения отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- закупки лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей по перечню заболеваний, утверждаемому Правительством Российской Федерации, гемофи-

лией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, по перечню лекарственных препаратов, утверждаемому Правительством Российской Федерации и сформированному в установленном им порядке;

- дополнительных мероприятий, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

В табл. 2 представлены денежные средства, выделяемые из различных источников, на осуществление данной программы за 2011–2013 гг.

По данным таблицы, мы видим, что бюджетные ассигнования федерального бюджета, консолидированного бюджета субъектов РФ снижается и все больше финансирование Программы «ложится на плечи» Фонда обязательного медицинского страхования.

Таблица 2

**Финансирование Программы государственных гарантий оказания медицинской помощи застрахованным гражданам Российской Федерации за период 2011–2013 гг. (млрд руб.)**

Источники финансирования	2011 год		2012 год		2013 год	
	абс. данные	%	абс. данные	%	абс. данные	%
А	1	2	3	4	5	6
1.Федеральный бюджет	403,7	25,3	411,4	23,9	330,3*	1 6,7
2.Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	568,3	35,6	580,6	33,8	478,2	2 4,2
3.Средства системы ОМС	624,9	39,1	726,4* *	42,3	1 167,9**	5 9,1
Итого	1 596,9	100,0	1 718,4	100,0	1 976,4	1 00,0
в % ВВП	2,9	-	2,7	-	-	3, 0

Источник: Данные официального сайта Министерства здравоохранения Российской Федерации. URL: [www.rosminzdrav.ru/documents/8122-doklad-o-realizatsii-programmy-gosudarstvennyh-garantiy-besplatnogo-okazaniya-grazhdanam-meditsinskoj-pomoschi-v-2013-godu](http://www.rosminzdrav.ru/documents/8122-doklad-o-realizatsii-programmy-gosudarstvennyh-garantiy-besplatnogo-okazaniya-grazhdanam-meditsinskoj-pomoschi-v-2013-godu) (дата обращения: 08.04.2017 г.)

Подводя итог можно сказать, что результаты данной Программы несомненно положительные: число родившихся медленно, но растет, наконец, перевесив смертность, создавая естественный прирост, каждый гражданин Российской Федерации при рождении получает медицинский страховой полис, т.е. имеет право на весь список бесплатных услуг, подтверждением этого являются данные, представленные в табл. 3.

Оценивая преимущества установленных гарантий, стоит отметить тот факт, что программы обязательного медицинского страхования

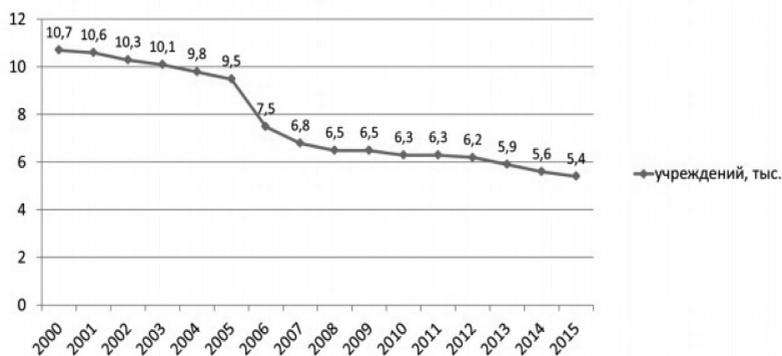
Таблица 3

**Рождаемость, смертность и естественный прирост населения  
Российской Федерации за 2000–2015 гг. (человек)**

Годы	Всего, человек			На 1000 человек населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Все население						
2000	1266800	2225332	-958532	8,7	15,3	-6,6
2001	1311604	2254856	-943252	9,0	15,6	-6,6
2002	1396967	2332272	-935305	9,7	16,2	-6,5
2003	1477301	2365826	-888525	10,2	16,4	-6,2
2004	1502477	2295402	-792925	10,4	15,9	-5,5
2005	1457376	2303935	-846559	10,2	16,1	-5,9
2006	1479637	2166703	-687066	10,3	15,1	-4,8
2007	1610122	2080445	-470323	11,3	14,6	-3,3
2008	1713947	2075954	-362007	12,0	14,5	-2,5
2009	1761687	2010543	-248856	12,3	14,1	-1,8
2010	1788948	2028516	-239568	12,5	14,2	-1,7
2011	1796629	1925720	-129091	12,6	13,5	-0,9
2012	1902084	1906335	-4251	13,3	13,3	0,0
2013	1895822	1871809	24013	13,2	13,0	0,2
2014	1942683	1912347	30336	13,3	13,1	0,2
2015	1940579	1908541	32038	13,3	13,0	0,3

Источник: Данные официального сайта Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. URL: [https://vk.com/away.php?to=http%3A%2F%2Fwww.gks.ru%2Ffree\\_doc%2Fnew\\_site%2Fpopulation%2Fdemo%2Fdemo21.xls&cc\\_key](https://vk.com/away.php?to=http%3A%2F%2Fwww.gks.ru%2Ffree_doc%2Fnew_site%2Fpopulation%2Fdemo%2Fdemo21.xls&cc_key) (дата обращения: 08.04.2017 г.)

охватывают далеко не все виды медицинской помощи, которые граждане РФ получают на бесплатной для них основе, а также в условиях реформирования медицинской отрасли наблюдается уменьшение финансирования Программы, ликвидируются медицинские учреждения, что сопровождается уменьшением койко-мест, то есть количество больных на одну койку в лечебно-профилактическом учреждении растет. Данная тенденция будет продолжаться по заявлениям Правительства России. Это наглядно видно из диаграммы 1 и 2.

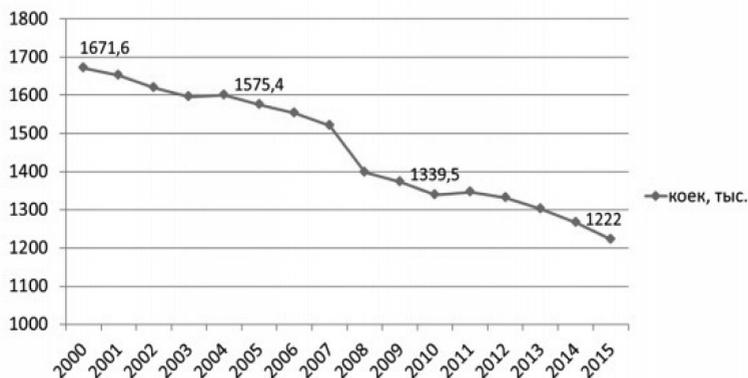


Составлено автором на основе данных официального сайта Федеральной службы государственной статистики РФ

**Диаграмма 1. Динамика числа больниц в России за период 2000–2015 г. (тыс.)**

Также стоит отметить тот факт, что в Базовую программу не входит лечение болезней передаваемых половым путем, туберкулеза, ВИЧ-инфекции и синдрома приобретенного иммунодефицита, психических расстройств и расстройств поведения. Все вышеперечисленное выходит за рамки Базовой программы, но также финансируется за счет средств бюджетов разных уровней. Так, например, в 2014 и 2015 годах Правительством Российской Федерации на закупку препаратов для ВИЧ-инфицированных за счет бюджетных ресурсов было выделено соответственно: в 2015 г. – 20 млрд руб., а в 2016 году эта сумма была увеличена до 36 млрд руб.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> [www.rbc.ru/newspaper/2016/10/26/580f3d3f9a794787b7008782](http://www.rbc.ru/newspaper/2016/10/26/580f3d3f9a794787b7008782) и [www.ria.ru/society/20151030/1310572018.html](http://www.ria.ru/society/20151030/1310572018.html)



Составлено автором на основе данных официального сайта Федеральной службы государственной статистики РФ

**Диаграмма 2. Динамика числа больничных коек в России за 2000–2015 гг. (тыс.)**

## Выводы

Проведенные исследования подтверждают факт реформирования отрасли здравоохранения. В ходе исследования обосновано, что программа обеспечения гарантий оказания медицинской помощи населению на бесплатной основе положительно влияет на демографический процесс и в целом обеспечивает необходимую первую медицинскую помощь населению на достаточном уровне.

Однако, необходимо говорить о том, что в настоящее время к сожалению, еще остаются не решенными вопросы обеспечения высоко-технологичной медицинской помощи в требуемом объеме.

## Список литературы

1. Агеева Н.А. Дефекты оказания медицинской помощи: проблемы и пути решения // *Universum: медицина и фармакология*. 2014. № 6 (7). С. 3–11.
2. Линденбратен А.Л., Дубинин Н.Д., Фаррахова Г.Р., Ягудин Р.Х. Некоторые аспекты внедрения систем управления качеством медицинской помощи // *Практическая медицина*. 2015. № 4-2. С. 68–72.

3. Пузин С.Н., Дудин М.Н., Сертакова О.В. Социально-экономический подход к анализу удовлетворенности населения качеством платных медицинских услуг // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2016. Т. 7. № 4(28). С. 76–83.
4. Синецына Е.В. Формирование финансовой основы для обеспечения государственных гарантий оказания медицинской помощи в России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2014. Вып. № 4(20).
5. Синецына Е.В., Федорова И.Ю. Проблемы перехода к страховой модели финансирования медицинских услуг // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. 2015. Выпуск XLV. С. 249–258.
6. Синецына Е.В. Совершенствование механизма финансового обеспечения медицинских услуг в России // Путеводитель предпринимательства. 2015. Выпуск XXV.

---

I. Yu. Fedorova<sup>1</sup>, D. V. Kiyashova<sup>2</sup>

## THE PROGRAM OF STATE GUARANTEES FOR RENDERING MEDICAL ASSISTANCE TO INSURED CITIZENS (financing issues)

### Annotation

**Purpose:** *the quality of the health status of the population is in many respects the most significant parameters that determine the level of the country's socio-economic development and the ability of society to ensure the reproduction of the population, as well as labor resources. A responsible state approach to maintaining and improving the level of health of the country's population has*

---

<sup>1</sup> Fedorova Irina Yu., Doctor of Economics, Professor, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993); fedorovaiu1@gmail.com

<sup>2</sup> Kiyashova Darya V., student of the Faculty of Finance and Economics, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993); f.otdel2014@yandex.ru

*been formed relatively recently - with the spread of democratic freedoms and smoothing out against this background of social inequalities. Within the framework of the proposed article, an author's analysis of the financing of the Program of State Guarantees for the provision of medical care to insured citizens of the Russian Federation is planned.*

**Materials and methods:** *: within the framework of this article, methods of content analysis, comparative analysis, economic-statistical and economic-mathematical analysis were used. The whole set of research methods is aimed at developing proposals in a relatively objective manner aimed at raising the level of national health.*

**Results:** *the findings of the study can be used as an analytical management tool in decision-making in the field of planning and management of the activities of medical and preventive institutions, regardless of their form of ownership and sources of funding.*

**Conclusions:** *the main conclusions: the quality of medical services is not only socially, but also an economically significant indicator that reflects the ability of medical and preventive institutions to best meet public and private needs. And besides that, the quality of medical services is a key condition for maximizing incomes at the microeconomic level and maximizing the nation's welfare at the macroeconomic level.*

**Keywords:** *program of state guarantees of rendering medical assistance to insured citizens, the system of compulsory medical insurance, state budgetary and extra-budgetary financing of medical services*

## References

1. Ageeva N.A. Defects in the provision of medical care: problems and solutions. *Universum: medicine and pharmacology*. 2014; 6(7):3–11.
2. Lindenbraten A.L., Dubinin N.D., Farrakhova G.R., Yagudin R.Kh. Some aspects of the introduction of quality management systems of medical care. *Practical medicine*. 2015; 4-2:68–72.
3. Puzin S.N., Dudin M.N., Sertakova O.V. Socio-economic approach to the analysis of the population's satisfaction with the quality of paid medical services. *MIR (Modernization. Innovation. Research)*. 2016; 7(4(28)):76–83.
4. Sinitsyna E.V. Formation of a financial basis for providing state guarantees for the provision of medical care in Russia. *MIR (Modernization. Innovation. Research)*. 2014; 4(20).
5. Sinitsyna E.V., Fedorova I.Yu. Problems of transition to the insurance model financing of medical services. *Uchenye zapiski: Role and place of civilized entrepreneurship in the Russian economy. Collection of scientific papers*. 2015; XLV:249–258.
6. Sinitsyna E.V. Perfection of the mechanism of financial provision of medical services in Russia. *Guidebook of entrepreneurship*. 2015; XXV.

## УДК 338.2

Д. Н. Решетов<sup>1</sup>, О. В. Сертакова<sup>2</sup>, С. А. Гусаренко<sup>3</sup>

## ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА ОСНОВЕ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

### Аннотация

**Цель.** *С развитием сферы здравоохранения освещение вопросов, связанных с обеспечением качества медицинских услуг, их экономической и физической доступности для населения, становится все более актуальным. Основная цель исследования заключается в рассмотрении и анализе способов повышения качества услуг в сфере здравоохранения, как одного из важных критериев оценки эффективности инновационных процессов в сфере здравоохранения современной России.*

**Материалы и методы.** *В качестве общей методической основы данной статьи использованы методы экономико-статистического и контент-анализа открытых данных, характеризующих динамику развития сегмента коммерческой медицины в российской сфере здравоохранения.*

**Результаты.** *Данная статья раскрывает основные аспекты, связанные с систематизацией факторов и условий, которые влияют на уровень качества медицинских услуг. В рамках первой части статьи представлено исследование основных закономерностей и проблем развития российской медицины, в достаточной степени детально также рассмотрен и*

---

<sup>1</sup> Решетов Дмитрий Николаевич, кандидат медицинских наук, доцент, Центральная клиническая больница № 2 им. Н.А. Семашко ОАО «Российские железные дороги» (129128, Москва, ул. Будаевская, д. 2); [ckb2semashko@mail.ru](mailto:ckb2semashko@mail.ru)

<sup>2</sup> Сертакова Оксана Владимировна, соискатель, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, пр-т Вернадского, д. 82, стр. 1); [oksertakova@yandex.ru](mailto:oksertakova@yandex.ru)

<sup>3</sup> Гусаренко Сергей Александрович, заведующий лечебно-диагностическим центром Клинический Госпиталь Лапино «Мать и дитя» (143081, Московская обл., Одинцовский р-н, Лапино, 1-е Успенское шоссе, д. 111); [narnasem@yandex.ru](mailto:narnasem@yandex.ru)

*потребительский аспект в контексте ключевых параметров, влияющих на состояние спроса в этом сегменте. Во второй части статьи исследованы и описаны основные факторы, которые оказывают влияние на уровень качества медицинских услуг населению.*

**Выводы.** *Обоснованные в статье выводы по повышению качества услуг в сфере здравоохранения могут быть использованы в практической деятельности, связанной с управлением устойчивым и планомерным развитием медицинских организаций в современных условиях.*

**Ключевые слова:** *здравоохранение, коммерческая медицина, платные медицинские услуги, коммерческие медицинские организации, факторы, качество, доступность*

## **Введение**

Тема улучшения качества услуг в сфере здравоохранения сегодня является одной из самых наиболее популярных в отрасли, что и рассматриваются рассматривается многими учеными и практиками в современной РФ России [2]. Ей посвящаются диссертационные исследования, материалы научных изданий и научно-практических конференций. Современное состояние отечественной системы здравоохранения может быть охарактеризовано как системный кризис: ухудшаются показатели здоровья населения, обостряются проблемы качества и доступности медицинской и фармакологической помощи, все более неблагоприятной становится демографическая ситуация. Повышение результативности управления заведениями сферы здравоохранения является одним из важнейших факторов улучшения качества, культуры и доступности медицинской помощи в РФ [1]. Конкурентная борьба за потенциальных потребителей медицинских услуг определяет необходимость предоставления особых гарантий относительно их качества.

Учитывая опыт изучения вопросов обеспечения качества услуг в сфере здравоохранения отечественными учеными, следует отметить, что концептуальные подходы к управлению качеством медицинской помощи очерчены в трудах таких российских ученыхисследователей, как А. Линденбратена, Ю. Комарова, А. Короткова, А. Галанова, Б. Гафурова.

Среди отечественных ученых современные принципы и пути совершенствования качества услуг в сфере здравоохранения в контексте стандартизации рассматривали в своих работах В. Пономаренко, А. Зименковский, А. Степаненко [5]. Теоретико-методологические подходы к формированию государственных социальных нормативов предоставления услуг в сфере здравоохранения интересовали Н. Ярош, А. Зименковского. Вопросами рассмотрения места доказа-

тельной медицины в спектре применение научной медицинской информации и реализации государственной инновационной политики занимался А. Уваренко.

### **Результаты исследования**

В целом, управление качеством — это деятельность, направленная на установление определенного порядка и стандартов, мониторинг и улучшение качества работы таким образом, чтобы предоставление качество услуг в сфере здравоохранения, которые оказываются, было наиболее результативным и безопасным. Существующая система управления качеством услуг в сфере здравоохранения состоит из следующих блоков [3]:

- формирование условий для повышения качества медицинской помощи;
- формирование системы контроля качества услуг в сфере здравоохранения;
- принятие управленческих решений, которые направлены на повышение эффективности и качества услуг в сфере здравоохранения.

Но до сегодняшнего дня не проводилось комплексной оценки возможности создания эффективной системы качества оказания медицинской помощи в РФ с учетом новых подходов к организации универсальной системы лечения больных, основанной на принципах доказательности.

Под качеством услуг в сфере здравоохранения понимается процесс взаимодействия врача и пациента, основанный на квалификации врача, т. е. его способности снижать риск прогрессирования заболевания у пациента и возникновения нового патологического процесса, оптимально использовать ресурсы медицины и обеспечить удовлетворение пациента оказанной ему медицинской помощью [4]. Следовательно, качество услуг в сфере здравоохранения можно рассматривать как совокупность свойств, условий и факторов, ее определяющих. Определение качества услуг в сфере здравоохранения — это соответствие реального результата целенаправленного внешнего воздействия на живой организм, который нуждается в коррекции физиологического состояния по типовому стандарту, который основанное на статистически верном прогнозе результата, ожидаемого в

данных случаях. Медико-технологические стандарты регламентируют собственно процесс оказания услуг в сфере здравоохранения. В стандарты включаются:

- стандарты программ медицинской помощи – проведение комплекса медицинских мероприятий определенным группам пациентов;
- медико-экономические стандарты – стандарты программ с закладкой расчетной стоимости комплекса услуг, которые предлагаются для применения пациентам;
- стандарты медикаментозного обеспечения – формируются путем разработки специального формулярного списка лекарственных средств за для каждым каждого заболеванием заболевания в разрезе клинико-фармакологических групп.

На современном этапе развития здравоохранения отрасли, наряду с внедрением государственных социальных нормативов и стандартов, приоритетным направлением улучшения качества услуг в сфере здравоохранения определено внедрение современных научно обоснованных медицинских стандартов, в частности, клинических протоколов [6].

Сейчас, в эру сложных медицинских технологий, внедрения новейших методов лечения, разнообразии разнообразия лекарственных средств, медицинская практика должна быть научно обоснованной и построенной на принципах доказательной медицины, под которой понимают критический анализ результатов научных исследований для внедрения в практику эффективных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации. Доказательная медицина – это научно обоснованная медицинская практика, которая формируется не просто на каждом известном результате научного исследования, а на научных фактах, которые получены в исследованиях, отвечающих требованиям клинической эпидемиологии.

Сегодня принятие управленческих решений в сфере здравоохранения должно учитывать требования доказательной медицины. В настоящее время органы управления здравоохранением и страховые организации, принимая решения, руководствуются выводами и рекомендациями, полученными в результате метаанализа от специальных формулярных комитетов, которые являются составляющей частью национальных формулярных систем.

Формулярная система – качественно новый подход к решению проблемы рационального использования лекарств, который должен

стать элементом государственной политики в сфере обращения лекарств. Она содержит в себе ряд компонентов, а именно: формулярную комиссию, формулярный список лекарств (формуляр), стандарты (протоколы) качества лечения, программу оценки использования лекарств. Применение существующих стандартов не должно иметь императивный характер. Некоторые ученые рассматривают доказательную медицину как подведение фундамента под инженерную модель взаимоотношений врача и больного. Сторонники такой модели исходят из того, что, применяя нынешние высокие медицинские технологии, больного можно «подремонтировать», как некую машину, несмотря при этом на всякие «сантименты». Однако это не аксиома. Так, врач всегда был фигурой с врачебным авторитетом для больного. Абсолютно достоверно, что иногда наблюдается неодинаковая эффективность лечения по одному и тому же рецепту у разных врачей. Дело именно в самоотверженности и откровенном желании помочь пациенту, или отсутствии этого и попытке заработать на страдании ближнего [7].

С развитием научно-технического прогресса медицина приближается к точным наукам, однако она никогда такой не станет. Роль врача как творческой личности у для больного очень значительна, и она такой останется навсегда. Одной из первоочередных задач государственной политики в здравоохранении является создание законодательной и информативно-правовой базы развития стандартизации – проекта Закона «О стандартизации в здравоохранении», программы работ по развитию стандартизации в области здравоохранения. Программа должна быть направлена на совершенствование управления в области охраны здоровья, обеспечение ее целостности за счет единых подходов к планированию, нормированию, лицензированию и сертификации, повышению эффективности функционирования отрасли, направленной на решение задач сохранения и улучшения здоровья населения страны. Ожидаемыми результатами от реализации стандартизации в здравоохранении должны стать:

- создание государственной системы стандартизации в здравоохранении;
- внедрение стратегического планирования деятельности, регулирование и контроль затрат, улучшение показателей деятельности учреждений здравоохранения;
- повышение качества и безопасности медицинских услуг, лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

- ускорение внедрения новых медицинских технологий;
- улучшение показателей здоровья населения.

Принятие и реализация программы позволит усовершенствовать нормативно-правовую базу стандартизации, внедрить новые прогрессивные технологии, внедрить системы управления качеством услуг в сфере здравоохранения и осуществлять его их государственную поддержку, удовлетворять и удовлетворить спрос населения на безопасную и качественную медицинскую помощь.

Кроме того, в условиях формирования отечественного рынка предоставления медицинских услуг все большее значение приобретают процессы внедрения системы управления качеством учреждений сферы здравоохранения, которые являются распространенными в мировой практике. Преимущества от внедрения системы управления качеством на примере современной клиники можно классифицировать так:

1. По имиджевыми признаками:

- повышение конкурентоспособности клиники;
- укрепление имиджа клиники у населения и в профессиональных кругах;
- увеличение доверия со стороны страховых компаний при оформлении соответствующих договоров страхования;
- получение конкурентных преимуществ при участии в тендерах;
- увеличение доверия со стороны инвестиционных компаний.

2. Относительно внутренних усовершенствований:

- улучшение управляемости клиники путем четкого распределения полномочий и ответственности персонала;
- повышение мотивации персонала;
- обеспечение прозрачности внутренних процессов;
- постоянное повышение компетентности персонала;
- оптимизация документооборота клиники;
- непрерывное улучшение деятельности клиники.

3. По успешной успешности деятельности в целом:

- улучшение качества предоставляемых медицинских услуг;
- повышение результативности и эффективности деятельности и сокращение расходов на медицинскую помощь;

- повышение производственной и финансовой дисциплины;
- возможность заключения долгосрочных отношений с поставщиками;
- повышение финансовой стабильности клиники.

В рамках системы повышения качества услуг клиники результаты лечебных, диагностических и других клинических мероприятий сочетаются в двух взаимосвязанных процессах: организационном и лечебном. Такая взаимосвязь является одним из элементов стратегического развития клиники.

Во время лечения для пациента чрезвычайно важно не только то, что он получает, но и как он это получает. Понимание качества оказания медицинских услуг характеризует двухфазная модель, которая включает технические (что?) и функциональные (как?) факторы качества.

Технические факторы – то, что получает пациент, – лечебные, диагностические и т.п., включая:

- оперативное вмешательство и способ исследования;
- методы послеоперационной реабилитации и методы терапевтической реабилитации.

Функциональные факторы – каким образом пациент получает медицинскую услугу. Эти факторы оцениваются через восприятие по критериям:

- надежность и сочувствие;
- отзывчивость и убежденность.

Процессы системы управления качеством услуг с здравоохранении на примере современной клиники можно классифицировать по назначению:

- процессы управления;
- основные процессы;
- процессы мониторинга, измерения, улучшения и развития;
- вспомогательные процессы обеспечения ресурсами.

К процессам управления, к которым относятся процессы, обеспечивающие конкурентоспособность, выживание и развитие клиники, и регулируют регулирующие ее текущую деятельность, а также процессы, целью которых является управление деятельностью клиники. Авторами к процессам управления относятся процессы стратегического планирования,

управления финансами, управления качеством услуг, управление управления персоналом, управление управления маркетингом, управление управления документацией и протоколами. Основные процессы – это процессы, прямой целью которых является получение доходов. На выходе основных процессов мы получаем здорового и довольного клиента. Отличительной особенностью этих процессов является то, что они являются источником генерирования доходов, имеющих стратегическое значение. К основным процессам можно отнести все процессы, которые связаны с заказчиком: предоставление консультаций, проведение лабораторных исследований, проведение операций.

К процессам измерения, анализа, улучшения и развития относятся процессы, целью которых является получение прибыли в долгосрочной перспективе, и процессы совершенствования и развития деятельности клиники. Поэтому к процессам измерения, анализа и улучшения в работе отнесены процессы, связанные с измерением удовлетворенности пациентов, процесс проведения внутреннего аудита, мониторинг процессов, управление несоответствиями, внедрение корректирующих и предупреждающих действий.

Ключевые показатели основных процессов клиники можно классифицировать следующим образом:

1. По финансовыми показателями: объем доходов, стоимость услуг;
2. По клиентскими и маркетинговыми показателями: количество пациентов, количество предоставленных услуг, коэффициент удовлетворенности пациентов, сроки оказания услуг;
3. По персоналу и ресурсам: внедрение бонусной системы, доля аттестованных работников, доля работников, прошедших дополнительное обучение.

### **Выводы и перспективы дальнейших исследований**

Таким образом, учитывая выше изложенное, можно сделать следующие выводы по повышению качества услуг в сфере здравоохранения:

1. Целью инновационных преобразований в системе здравоохранения следует считать прежде всего создание эффективных механизмов государственного регулирования качества услуг в сфере здравоохранения путем системной перестройки отрасли, формирования единого нормативно-правового пространства и информационно-методологической доктрины развития здравоохранения.

2. Медицинская практика должна быть обоснованной, научно обоснованной и построенной на принципах доказательной медицины, под которой понимают критический анализ результатов научных исследований для внедрения в практику эффективных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.
3. На современном этапе развития здравоохранения, наряду с внедрением государственных социальных нормативов и стандартов, приоритетным направлением по улучшению качества услуг в сфере здравоохранения является внедрение современных научно обоснованных медицинских стандартов, в частности, клинических протоколов.
4. Стандарты качества услуг в сфере здравоохранения не должны быть ни выше, и ни ниже качества оказания реальной медицинской помощи – они должны соответствовать ей. Виртуальные стандарты не нужны никому. Поэтому для того, чтобы стандартизировать качество медицинской помощи, необходимо создать для этого реальные условия.

#### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 года (в ред. от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Российская газета, от 25.12.1993. №-237.
2. Федеральный закон от 27.07.2010. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в ред. от 15.02.2016) // Российская газета, от 30.07.2010. № 168.
3. Федеральный Закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ 9 (в ред. от 26.04.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета, от 23.11.2011. № 263.
4. Постановление Правительства РФ от 02.10.2009 № 811 «О Программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2010 год» // Российская газета. 2009. № 204.
5. *Брыскина Н.В.* Факторное становление страховых рисков при медицинских услугах: автореф. дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Екатеринбург, 2006. 24 с.
6. *Гафуров Б.С.* Контроль качества медицинской помощи – основа в системе защиты прав пациента // Проблемы управления здравоохранением. 2004. № 3. С. 22–25.

7. *Найговзина Н.Б.* Специализированная медицинская помощь // Менеджер здравоохранения. 2015. № 12. 67 с.
  8. *Синицына Е.В.* Формирование финансовой основы для обеспечения государственных гарантий оказания медицинской помощи в России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2014. Вып. № 4 (20). С. 39–43. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=22943571>
- 

**D. N. Reshetov<sup>1</sup>, O. V. Sertakova<sup>2</sup>, S. A. Gusarenko<sup>3</sup>**

## **IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE MANAGEMENT OF HEALTH CARE ORGANIZATIONS ON THE BASIS OF DEVELOPMENT OF SYSTEM OF PROVISION OF MEDICAL SERVICES**

### **Annotation**

**Purpose:** *with the development of the healthcare sphere, the relevance of issues related to ensuring the quality of medical services, their economic and physical accessibility to the population are becoming increasingly relevant. The main goal of the study is to review and analyze ways to improve the quality of health services as one of the important criteria for assessing the effectiveness of innovative processes in the healthcare of modern Russia.*

---

<sup>1</sup> **Reshetov Dmitry N.**, Candidate of Medical Sciences, Associate Professor, Central Clinical Hospital № 2 them. ON. Semashko OAO Russian Railways; [ckb2semashko@mail.ru](mailto:ckb2semashko@mail.ru)

<sup>2</sup> **Sertakova Oksana V.**, Applicant, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration under the President of Russian Federation (82, Vernadsky prosp., Moscow, 119571, Russian Federation); [oksertakova@yandex.ru](mailto:oksertakova@yandex.ru)

<sup>3</sup> **Gusarenko Sergei A.**, M.D., Head of Medical-Diagnostic Department Lapino Clinical Hospital «Mother and Child» (111, 1st Uspenskoe highway, Lapino, Odintsovskii r-n, Moscow region, 143081); [narnasem@yandex.ru](mailto:narnasem@yandex.ru)

**Materials and methods:** as a general methodological basis of this article, the methods of economic-statistical and content analysis of open data characterizing the dynamism of the development of the segment of commercial medicine in the Russian healthcare sector were used.

**Results:** this article reveals the main aspects related to the systematization of factors and conditions that affect the level of quality of medical services. Within the framework of the first part of the article, the study of the main laws and problems of the development of Russian medicine is presented, and the consumer aspect in the context of key parameters influencing the state of demand in this segment is also considered in sufficient detail. The second part of the article explores and describes the main factors that influence the level of quality of medical services to the population.

**Conclusions:** the conclusions substantiated in the article on improving the quality of health services can be used in practical activities related to the management of sustainable and systematic development of medical organizations in modern conditions.

**Keywords:** health care, commercial medicine, paid medical services, commercial medical organizations, factors, quality, accessibility

## References

1. The Constitution of the Russian Federation, adopted by popular vote on 12.12.1993 (as amended on July 21, 2014 No. 11-FKZ). *Rossiyskaya Gazeta*. December 25, 1993; 237.
2. The Federal Law of 27.07.2010. No. 210-FZ «On the organization of the provision of state and municipal services» (as amended on February 15, 2016). *Rossiyskaya Gazeta*. July 30, 2010; 168.
3. The Federal Law of 21.11.2011 No. 323-FZ 9 (as amended on 26.04.2016) «On the fundamentals of protecting the health of citizens in the Russian Federation». *Rossiyskaya Gazeta*. 23.11.2011. No. 263.
4. Resolution of the Government of the Russian Federation of 02.10.2009 No. 811 «On the Program of State Guarantees of Providing Free Medical Aid to the Citizens of the Russian Federation for 2010». *Rossiyskaya Gazeta*. 2009; 204.
5. Bryskina N.V. Factor formation of insurance risks in medical services. The abstract of Diss. ... for the degree of candidate of economic sciences. Ekaterinburg, 2006. 24 p.
6. Gafurov B.S. Quality control of medical care - the basis in the system of protecting the rights of the patient. *Problems of health management*. 2004; 3:22–25.
7. Naigovzina N.B. Specialized medical care. *Manager of Health*. 2015; 12:67.
8. Sinitsyna E.V. Formation of a financial basis for providing state guarantees for the provision of medical care in Russia. *MIR (Modernizatsiya. Innovatsii. Razvitiye) = MIR (Modernization. Innovation. Research)*. 2014; 4(20): C. 39–43.

Межвузовский сборник научных трудов

**«ЭКОНОМИКА И СОЦИУМ: современные модели развития»**

№ 18'2017

УДК 316.3:330.34

ББК 65.050+65.052+65.26+65.9(2Рос)

Э 40

**ЭКОНОМИКА И СОЦИУМ: СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ.** Межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 18. – М.: Издательский Дом «Наука», 2017. – 156 с.

Редактор

*Ю. Абрамов*

Компьютерная верстка и дизайн

*А. Гусаренко*

Подписано в печать 24.12.2017 г.

Формат бумаги 60х90 1/16. Гарнитура «Newton7С, Minion Pro»

Объем 10.5 усл. печ. л.

Издательский Дом «Наука»

тел.: 8 (495) 567-4100

e-mail: info@idnayka.ru

Отпечатано в ООО «Галлея-Принт»

111024, г. Москва, 5-я Кабельная 2Б