ISSN 2304-6562

МЕЖВУЗОВСКИЙ СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ

ЭКОНОМИКА И СОЦИУМ:

современные модели развития

ВЫПУСК 13

Москва
Издательский Дом «Наука»
2016

УДК 316.3:330.34
ББК 65.050+65.052+65.26+65.9(2Рос)
Э 40

Научно-редакционный совет:

Комков Николай Иванович, д.э.н., профессор, главный редактор

Акаев Аскар Акаевич, академик РАН (Кыргызстан)

Дудин Михаил Николаевич, д.э.н., профессор, зам. главного редактора

Дудников Сергей Валентинович, д.э.н., профессор

Евдокимова Светлана Шамильевна, к.с.н., зам. главного редактора

Екатеринославский Юрий Юдкович, д.э.н., профессор (Канада)

Зильберштейн Олег Борухович, к.э.н.

Иващенко Наталия Павловна, д.э.н., профессор

Камилов Магомед-Камиль Баширович, д.э.н., профессор (Республика Дагестан)

Катульский Евгений Данилович, д.э.н., профессор

Лясников Николай Васильевич, д.э.н., профессор, зам. главного редактора

Сафин Фадбир Магусович, д.э.н., профессор

Секерин Владимир Дмитриевич, д.э.н., профессор

Смирнова Ольга Олеговна, д.э.н., доцент

Шеметов Валерий Васильевич, д.э.н., профессор (США)

Яхъяев Магомедсаид Алигоджиевич, д.э.н., профессор,
Заслуженный экономист Республики Дагестан

© Коллектив авторов, 2016
© ИД «Наука». Оформление, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Проценко О. Д., Дудин М. Н.

Мировая трансформация инженерной мысли в социально-экономических системах в контексте перехода на VI технологический уклад 5

Катульский Е. Д., Беспалова Н. А.

Совершенствование государственного регулирования рынка труда в России 16

Орехов В. И.

Методология разработки научной концепции кризология 25

Яндовский А. Н.

Актуальные проблемы развития глобального туристского рынка 30

Лясникова Ю. В., Клепова Т. А.

Управление занятостью на современном этапе: международный аспект 40

Савченко В. В.

Частно-государственное партнерство при поставках товаров и услуг для нужд государства (Прокьюремент) 56

Федорова И. Ю., Данеева С. О.

Цена на нефть как макроэкономический фактор влияния на динамику доходов федерального бюджета 63

Прокофьев М. Н., Борисова Е. С.

Развитие школы российского менеджмента в современных экономических условиях 72

Синицына Е. В., Кузнецова А. И., Шадринова А. С.

Влияние государственной финансовой политики на здоровье населения и демографию в Российской Федерации 80

Карагодина О. В.

Методология разработки научной концепции серквалогии 89

УДК 332.1

О. Д. Проценко [1], М. Н. Дудин [2]

МИРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ИНЖЕНЕРНОЙ МЫСЛИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ В КОНТЕКСТЕ ПЕРЕХОДА НА VI ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ УКЛАД

Аннотация. *Постановка задачи: исследовать изменения общественного и экономического пространства неразрывно связанные с трансформацией инженерной мысли, которая является основой научно-технического прогресса, как в промышленной отрасли, так и в сельском хозяйстве. В данном контексте необходимо отметить, что развитие инженерной мысли – это не только создание новых машин и механизмов, а в первую очередь прорывные биотехнологии и генно-инженерные технологии, позволяющие вывести экономику страны на качественно новый эволюционный виток. Основная цель статьи состоит в изложении важных моментов, предопределяющих ориентацию и специфику появления технологий шестого технологического уклада.*

Выводы: материалы, изложенные в статье, еще раз позволили обосновать, что смена технологических укладов и смена экономических циклов имеет общую природу, при этом ключевой фактор развития общественно-экономических отношений авторами рассматривается как квинтэссенция инженерной мысли, воплощённая в новациях. Это представление составляет континуум устойчивого развития мировых общественно-экономических отношений.

Ключевые слова: *инженерная мысль, инженерная деятельность, научно-технический прогресс, технологический уклад, экономические циклы, общественно-экономическое развитие, агрикультура, промышленность*

Развитие инженерной мысли и инженерной деятельности сопровождает весь исторический этап развития современной цивилизации, но, как

[1] **Проценко Олег Дмитриевич**, д.э.н., профессор, научный руководитель Института Менеджмента и маркетинга Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1)

[2] **Дудин Михаил Николаевич**, д.э.н., профессор, главный научный сотрудник (Институт Менеджмента и Маркетинга), Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1); **dudinmn@mail.ru**

правило, при обсуждении взаимозависимости научно-технического и общественно-экономического развития во внимание принято принимать последние два-три века. Как правило, в этих обсуждениях и исследованиях, основное внимание уделяется европейским странам. И это неоспоримо, так в частности, структура мирового промышленного производства в начале – середины XIX века имела следующий вид (рис. 1).

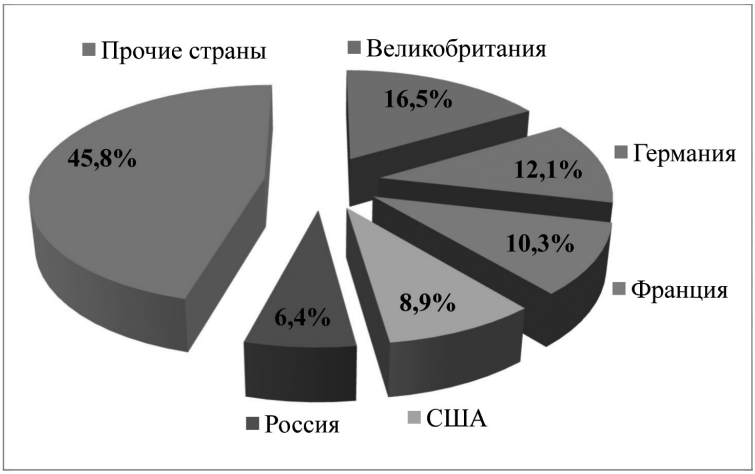

Рис. 1. Вклад различных стран в мировое промышленное производство по состоянию на первую половину XIX века [1–2]

По рассуждению многих исследователй Россия начала XX века была отсталой аграрной страной, однако данные выводы необходимо признавать лишь отчасти, в связи с тем, что во второй полоивине XIX века количество промышленно-производственных фабрик увеличилось в 10–13 раз по сравнению с предыдущем периодом и это уже не говоря о том, что по уровню торгового оборота с зарубежными странами дореволюционная Россия занимала ледирующие позиции во всей Европе. К моменту революции 1917 года Россия была не аграрной, но аграрно-индустриальной страной, наряду с Великобританией, Германией, Францией. К сожалению, уже к концу XX века Российская Федерация несколько утратила свои позиции в мировом промышленном производстве (рис. 2).

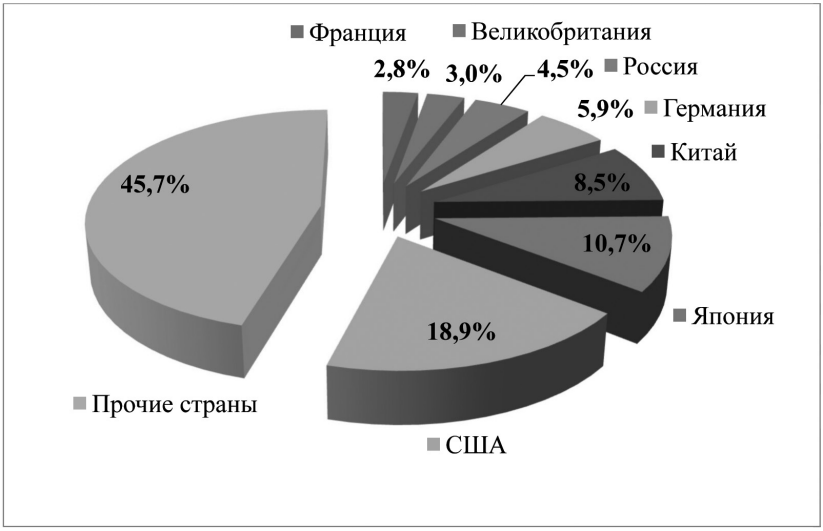

Рис. 2. Вклад различных стран в мировое промышленное производство по состоянию на последнее десятилетие XX века [1–2]

Но, стоит отметить, что и иные весьма развитые на начало индустриальной эпохи страны (Великобритания, Франция, Германия) также утратили свои позиции в мировом промышленном производстве. Это было связано как изменением общего мирового порядка после Второй мировой войны, так и со сменой технологических укладов и фаз больших экономических циклов.

Различные технологии надо оценивать не только с точки зрения того, как они влияют на объемные показатели производства и наращивание масштабов экономики, но и того, какое действие они оказывают на производственный потенциал.

Провозглашение наступления новой эпохи – экономики знаний, постмодерна, постиндустриального общества etcetera, непропорциональный рост мирового финансового сектора с 80-х гг. XX века и его последующее доминирование во многих экономиках привело к пренебрежению производством. Развитые страны свое производство как правило стараются отдать на аутсорсинг развивающимся странам, где низкая стоимость многочисленной рабочей силы. У России

к сожалению, и в этом нет преимущества, а с Китаем и Индией в этой области не стоит соревноваться. В то же время некоторые развивающиеся страны утвердились во мнении, что с развитием постиндустриальной экономики они могут в какой-то степени пропустить период индустриализации (или во всяком случае не слишком переживать о деиндустриализации) и стать богатыми посредством сферы услуг. В настоящее время Индия стала call-центром англоязычного мира, и специализируется на бухучете и программном обеспечении, и это определенный успех. Но в целом кризис 2008 года в очередной раз показал: слепая уверенность в том, что в постиндустриальную эпоху сервис – это движущая сила экономического развития, является опасным заблуждением. Тем более, что многие услуги в действительности носят производственный характер, например, инженерно-конструкторские работы, консультирование по вопросам управления. Спад промышленного производства снижает качество такого рода услуг, усложняет их экспорт. Никто не спорит, что современный мир переживает информационный бум и вклад в коммуникации – это изменение самого механизма управления экономикой.

На протяжении всей истории человечества качество знаний было определяющим для экономического развития. Ткацкий станок сделал производство тканей передовой отраслью в XVIII веке, но спустя несколько десятилетий потенциал отрасли был исчерпан, из отрасли с растущей отдачей, она превратилась в отрасль с убывающей отдачей. Экономический рост крайне неравномерно распределяется между разными видами деятельности. Выгодные виды производства, как правило, рождаются благодаря новым знаниям, полученным в новых разработках и приводят к созданию крупных синергических эффектов (связей, кластеров), а также формируют технологические уклады [3–4]. Ели наложить структуру инженерно-технических циклов, которую можно представить в форме технологических укладов, на большие экономические циклы, открытие этих циклов принадлежит видному русскому экономисту Н. Кондратьеву, то можно выявить тождество смены технологических укладов и больших экономических циклов (длинных волн Кондратьева). Сопоставление смены технологических укладов и смены длинных экономических волн представлено в табл. 1.

Явная взаимосвязь между сменой технологических укладов и сменой фаз больших экономических циклов позволила сформулировать тео-

Таблица 1

Сопоставление периодизации экономических укладов и длинных экономических волн (Глазьев, 2011)

Период	Длинная экономическая волна	Технологический уклад
Индустриальная революция		
С 1770 по 1840 год	Первый экономический цикл. Начало повышательной фазы от 1770 до 1790 года, пик цикла – около 1820 года. Окончание цикла около 1840 года	Первый технологический уклад. Драйвер – паровые машины, начало широкого распространения технологии – около 1790 года, окончание фазы быстрого роста – около 1830 года
С 1845 по 1896 год	Второй экономический цикл. Начало повышательной фазы от 1847 года, пик цикл – около 1880 года, окончание цикла около 1895 года	Второй технологический уклад. Драйвер – паровой двигатель, начало широкого распространения технологии – около 1850 года, окончание фазы быстрого роста – около 1880 года
С 1900 по 1940 год	Третий экономический цикл. Начало повышательной фазы от 1880 до 1900 года, пик цикла – около 1930 года, окончание цикла – около 1945 – 1950 года	Третий технологический уклад. Драйвер – электродвигатель. Начало широкого распространения технологии – около 1900 года, окончание фазы быстрого роста технологии – около 1930 года
С 1950 по 1985 год	Четвертый экономический цикл. Начало повышательной фазы от 1940 года, пик цикла – около 1970 года, окончание цикла около 1985 года	Четвертый технологический уклад. Драйвер – двигатель внутреннего сгорания. Начало широкого распространения технологии – около 1950 года, окончание фазы быстрого роста технологии – около 1970 года
Информационная революция		
С 1990 по 2018 год	Пятый экономический цикл. Начало повышательной фазы – около 1983–1989 гг., пик цикла – около 2005–2010 гг., окончание цикла – около 2018 года	Пятый технологический уклад. Драйвер – микроэлектронные компоненты. Начало широкого распространения технологии – около 1980–1990 года, окончание фазы быстрого роста технологии – около 2010 года
С 2020 по 2060 год	Шестой экономический цикл. Начало повышательной фазы – около 2020–2025 гг. Пик цикла – около 2040 года, окончание цикла – около 2050 года	Шестой технологический уклад. Драйвер – нано-технологии, альтернативная энергетика. Начало широкого распространения технологии – около 2015–2020 года, окончание фазы быстрого роста технологии – около 2040 года

рию о том, что специфика протекания экономических процессов напрямую взаимоувязана как в целом с уровнем научно-технического общественного развития, так и в частности с развитием инженерной мысли. Эту взаимосвязь одним из первых заметил выдающийся австрийский ученый и экономист Й. Шумпетер (Schumpeter, 1996) [8].

За прошедший период становления научных знаний в технической, гуманитарной, естественно-научной сфере теория экономического развития, основанная на концептуальных идеях Н. Кондратьева и Й. Шумпетера, получила неоднократное эмпирическое практическое подтверждение своей правильности. В частности, смена фазы пятого большого экономического цинка и соответствующего ему пятого технологического уклада приходится на 2010 год ($\pm$ 3 / 5 лет). Это позволяет нам говорить о том, что в настоящее время мировая экономика и общественные отношения выходят на новый эволюционный уровень (шестой технологический уклад, шестой большой экономический цикл). Поэтому теорию экономического развития Н. Кондратьева Й. Шумпетера необходимо считать достоверной.

Шестой технологический уклад определяет направления и закономерности развития современной цивилизации уже начиная с этого (2016) года, а в фазу зрелости он вступит в 2040-е годы. Контуры шестого технологического уклада в определенной мере проявлены в экономике наиболее развитых стран, а также стран, которые активно используют наукоемкие решения для обеспечения национального экономического роста (например, страны Юго-Восточной Азии, Китай и т.п.). Уже в ближайшей перспективе (в период с 2020 по 2025 годы) ожидается новый качественный скачок в научно-техническом прогрессе, основой которого станут разработки, синтезирующие достижения в высокотехнологических отраслях. Для подобных прогнозов есть основания. Так, например, в Японии и США технологии шестого технологического уклада вовлечены в социально-экономический оборот, государственное управление более чем на 30 – 40%, полный переход на технологии нового уклада Япония и США планируют завершить не позднее третьего десятилетия XIX века. Однако, Россия, отдельные страны Южной Америки и практически все страны СНГ весьма существенно отстают по показателям освоения технологий пятого и шестого технологического уклада. В частности, в этих регионах технологии третьего и четвертого технологического уклада освоены на 50%, пятого уклада – не более чем на 35%, а шестого уклада – не более чем на 15%.

Институт экономических стратегий дал прогноз динамики технологической структуры экономики России до 2030 г. Данный оптимистичный прогноз предусматривает сценарий догоняющего развития и постепенного выдавливания устаревших производств. Место России в мировой экономике крайне уязвимо в силу малого количества эффективных внутренних мотивов к инновационному развитию.

Структурные – и даже системные – проблемы экономики России не были решены ни в период пресловутого перехода к рынку, ни в период «стабильности» и экономического благополучия, вызванного высокими ценами на углеводороды. Санкционные ограничения привели к дестабилизации между спросом и предложением в краткосрочном периоде. В плане возможностей технологического и экономического развития страны велики негативные последствия кризиса 2008 года, ужесточившего условия кредитования, чьи последствия до конца не преодолены в глобальном масштабе [5, с. 232].

По гипотезе некоторых ученых, извечные российские попытки модернизации сверху наталкиваются на проблему инновационной паузы. Действующие технологии широкого применения (компьютеры и Интернет) перестали быть главным рычагом развития экономики, в основном уже исчерпали свой потенциал. С кандидатами в новые инновационные технологии широкого применения возникают трудности. Данная роль предполагает, что в технологии возможны многочисленные улучшения, она может быть используема во многих промышленных и сервисных отраслях, ей свойственна технологическая комплементарность – сочетаемость с другими технологиями [5, с. 232].

С 80-х гг. общим мнением стала убежденность, что биотехнологии – достойные соискатели на место таких технологий. Они могут помочь развитию и производства лекарств, здравоохранения в целом, химической промышленности, «зеленой» энергетики, пищевой промышленности и сельского хозяйства. Почему этого не произошло? Как раз комплементарности и не хватало. Развитие биотехнологий требует диверсифицированной экономики, а многие развивающиеся страны ей не отличаются. К тому же эффективность биотехнологий на определенном этапе была переоценена. Противодействие со стороны традиционных отраслей было существенным. Чего только стоит чрезвычайно успешная PR-кампания «ГМО – пища Франкенштейна». Немногим позже нанотехнологии были объявлены новой панацеей.

Сейчас преобладающей точкой зрения считается, что технологическая конвергенция является драйвером развития мировой экономи-

ки. Nano-Bio-Info-Cogno-technologies – это эмуляция, взаимопроникновение и соперничество, вызывающее синергетический эффект (рис. 3).

Рис. 3. Nano-Bio-Info-Cogno-конвергенция [3, с. 230]

В Nano-Bio-Info-Cogno-технологиях магистральный фактор развития практически всех промышленно-развитых стран, как правило частно-государственное партнерство и взаимодействие бизнеса и государственных институтов, что обусловлено ситуацией глобальной неопределенности и высокой степенью риска. Вмешательство госу-

дарства в рыночную экономику ограниченно по правилам ВТО рамками доконкурентного этапа создания и продвижения инноваций. Ключевую роль играет институциональное оформление национальной инновационной политики (законы и нормативные акты, налоги и сборы, образовательная и научно-исследовательская сфера, инвестиционный климат).

Выводы

За период с 80 гг. XX века производственный сектор во всем мире пережил тектонический сдвиг, но одновременно во многих странах усилилось беспокойство по поводу ослабления промышленной мощи. Развивающиеся страны предпринимают отчаянные попытки вернуться к экономическому росту. Передовые страны сохраняют массу преимуществ – технологических, социальных и экономических. Россия который раз находится в тисках догоняющего развития. В связи с этим ей предстоит многому учится и многое перенимать. Корректировка промышленными компаниями своего подхода к работе в соответствии с общемировыми принципами производства будет иметь определяющее значение для их будущего [6, с. 415].

Отделение проектирования, исследовательской и конструкторской деятельности от производства станет все более заметным. Производители, занятые только разработкой, будут играть главную роль в цепочках создании стоимости. Различные производственные звенья будут разделены и распределены по всему миру так, что отдельные операции будут выполняться там, где квалификация и затраты будут больше всего соответствовать текущей задаче.

Ассимиляция технологий будет иметь решающее значение для развития производства. Технологическая составляющая продукции будет все больше опираться на простоту использования продукции и ее влияние на экосистему. Все чаще производственные процессы будут включать в себя технологические цепочки и в богатых и бедных странах, «гибридное производство». Это станет частью подхода не только крупных, но и малых компаний. Промышленный эксперт П. Марш выдвигает идею «микро-мультинациональных компаний», небольших компаний, заимствующих у крупного бизнеса способ управления технологическим сотрудничеством и продажами в международном масштабе. Выраженным явлением станет «локализм» – успешные производители с высоким уровнем затрат, ориентированные на местный рынок, будут входить в небольшие кластеры [6,

с. 418]. Есть предположение, что они будут сконцентрированы в небольших городах. Очаги отраслевого знания будут часто (но не всегда) иметь корни в прошлых периодах промышленного роста.

Хотя локализм имеет большое значение, экспорт останется основой многих экономик, российской в том числе. Противоречия между кластерным мышлением и широко распределенными цепочками создания стоимости не существует. Выживание компании во многом будет зависеть от умения переключаться с одной производственной системы на другую.

По мере того, как новая промышленная революция будет набирать обороты во все мире, государственным органам Российской Федерации будет необходимо прикладывать все больше усилий для того, чтобы направлять техническое развитие страны, изменяться в соответствии с меняющимися обстоятельствами.

Подводя итоги данной статьи, необходимо отметить, что становление и развитие инженерной мысли (как мировой, так и российской) активно стимулировало эволюционирование общественно-экономических отношений. Инженерия играла и продолжает играть ведущую роль в формировании инновационного потенциала трансформации развития как отдельных национальных социально-экономических систем, а также регионов в целом.

Список литературы

1. Тинберген Я. Пересмотр международного порядка. М.: Наука, 1980.
2. Ivanter V.V. Long term Forecast of Russian Economic Development for 2007–2030: Possible Options // Journal “STUDIES ON RUSSIAN ECONOMIC DEVELOPMENT”. Moscow, 2007. Vol. 18, № 6. pp. 565–591.
3. Глазьев С.Ю. Политика экономического роста в условиях глобального кризиса // Открытый сервис хранения документов «Exdat.com» URL: http://rudocs.exdat.com/download/docs-395077/395077.doc (дата обращения 10.06.2016).
4. Коуз Р. Спасти экономику от экономистов // Harvard Business Review – Россия. 2013. № 4. http://hbr-russia.ru/biznes-i-obshchestvo/fenomeny/a11518/#ixzz3SUslACXY
5. Нуреев Р.М., Латов Ю.В. Экономическая история России (опыт институционального анализа). М.: КНОРУС, 2016. С. 227–233.
6. Марш П. Новая промышленная революция. Потребители глобализация и конец массового производства. М.: изд-во Института Гайдара, 2015. С. 415–418.

7. Райнерт Э. Как богатые страны стали богатыми, и почему бедные остаются бедными. М.: Изд. дом Гос.ун-та – Высшей школы экономики, 2011. С. 112–114.
8. Schumpeter J. The Theory of Economic Development: An Inquiry into Profits, Capital, Credit, Interest, and the Business Cycle (Social Science Classics Series). New York: Transaction Publishers, 1996. 408 p.

Oleg D. PROTSENKO [1], Mihail N. DUDIN [2]

THE GLOBAL TRANSFORMATION OF ENGINEERING IN SOCIAL AND ECONOMIC SYSTEMS IN THE CONTEXT OF THE TRANSITION TO THE VI TECHNOLOGICAL WAY

Annotation. *Problem Statement: To explore the changes of social and economic space is inextricably linked with the transformation of engineering, which is the basis of technological progress, both in the industrial sector and in agriculture. In this context it should be noted that the development of engineering – it is not only the creation of new machinery, but first and foremost breakthrough biotechnology and genetic engineering technology to bring the economy to a qualitatively new evolutionary turn. The main purpose of the article is to present the important points predetermine orientation and specificity of the appearance of the sixth technological way techniques.*

Conclusions: The material presented in the article, once again allowed to prove that the change of technological structures and a change of economic cycles is the general nature, with the key factor in the development of socio-economic relations of the authors regarded as the quintessence of engineering thought, embodied in innovations. This idea is a continuum of sustainable development of the world social and economic relations.

Keywords: *engineering thought, engineering activities, scientific and technological progress, technological structure, economic cycles, socio-economic development of agriculture and industry.*

---

[1] **Protsenko Oleg D.**, Doctor of Economics, professor, scientific director of the Institute of Management and Marketing, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky prosp., Moscow, 119571, Russian Federation)

[2] **Dudin Mihail N.**, Doctor of Economics, professor, main nauchnyj sotrudnik (Institute of Management and Marketing), Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (82, Vernadsky prosp., Moscow, 119571, Russian Federation); **dudinmn@mail.ru**

УДК 330

Е. Д. Катульский [1], Н. А. Беспалова [2]

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ТУРИНДУСТРИИ

Аннотация. *В статье исследуются основные аспекты совершенствования государственного регулирования рынка труда в России с учетом мирового экономического кризиса. Кардинальные изменения, происходящие в последние годы в экономическом развитии, требуют формирования новых подходов в создании научно обоснованных инструментов, направленных на оптимальное функционирование рынка труда.*

Государственное регулирование представляет собой систему воздействия на процессы социально-экономической и политической жизни общества, осуществляемое государственными и международными учреждениями, общественными организациями. Воздействие государства осуществляется через систему законодательных актов с помощью государственных и муниципальных органов власти [1]. Регулирование международного рынка труда предполагает ориентировку на соблюдение положений, содержащихся в международно-правовых актах: свобода труда, свободный выбор рода деятельности, профессии и защита от безработицы.

Механизм регулирования рынка труда предполагает, во-первых, совершенствование политико-правовой базы по вопросам занятости как направление повышения эффективности занятости человека и роста уровня региональной безопасности; во-вторых, взаимодействие федеральных, региональных, муниципальных властей по формированию эффективного рынка труда с помощью программ занятости населения, контроля за безработицей, поддержка предприятий, гарантирующих рабочие места, малого бизнеса.

Россия вступила в эпоху, когда мир становится чрезвычайно взаимозависимым, а многие из особенностей, которые еще недавно характеризовали рынок труда и сферу занятости,

[1] **Катульский Евгений Данилович**, д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Москва, ул. Земляной Вал, 34); **acadra@yandex.ru**

[2] **Беспалова Наталья Александровна**, соискатель, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Москва, ул. Земляной Вал, 34)

подверглись радикальному преобразованию. Поэтому пересмотр и осмысление изменившихся за последнее время социально-экономических отношений на рынке труда, сложившихся форм занятости становятся центральной темой обсуждения среди ученых. Это означает, что исследования рынка труда переживают активный период своего обновления, как с точки зрения тематики, так и содержания.

Ключевые слова: *трудовые ресурсы, уровень занятости, уровень безработицы, неформальный.*

Серьезной проблемой, волнующей не только отдельного гражданина нашего общества, но и всю мировую общественность является проблема занятости и безработицы. От уровня безработицы зависят такие факторы как уровень жизни населения, структурные сдвиги в экономике, квалифицированный персонал, сезонные изменения в уровне производства в отдельных отраслях экономики, уровень эмиграции. Чрезмерная безработица влечет за собой большие экономические и социальные издержки и может привести к катастрофическим последствиям, поэтому важнейшей задачей любого государства является минимизация уровня безработицы, который не должен превышать «естественного» уровня безработицы [1].

Последствия мирового экономического кризиса, усугубленные санкциями, принятые странами Запада в отношении России, начинают оказывать всё более серьёзное давление на экономическую ситуацию в нашей стране. Существенный рост цен на товары первой необходимости, высокий курс доллара и евро, серьёзное падение уровня производства в целом ряде отраслей, оказывают самое негативное влияние на состояние отечественной экономики. Логическим следствием всех этих процессов стало существенное увеличение числа безработных [2].

Проблему нехватки рабочей силы или всплеска безработицы на определенном этапе экономического развития возможно нейтрализовать. Однако ее структурный аспект, в особенности при проведении политики модернизации, представляет более сложную задачу.

Во-первых, высвобождаться будут, прежде всего, менее опытные и менее дисциплинированные работники. Многие из них не имеют достаточного образования, находятся в зрелом возрасте, поэтому их эффективная переподготовка вызывает сомнения.

[1] Портал LITRUS.NET Онлайн-библиотека [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://litrus.net/book/read/171150?p=16/(дата обращения: 09.07.2015).

Во-вторых, не исключена вероятность первоочередного увольнения лиц предпенсионного возраста, людей со слабым здоровьем, молодых матерей. При равных условиях эти группы работников не смогут конкурировать с молодыми специалистами. Поэтому нужны специальные социальные гарантии и льготы, меры по их вторичному трудоустройству, включая перевод на режимы неполного рабочего времени, надомный труд.

Наконец, большую сложность может представить трудоустройство лиц, занятых на нерентабельных производствах, особенно в моногородах (в которых более 25% населения занято на одном предприятии или группе предприятий одной отрасли), где эти предприятия, по сути, являются единственными источниками рабочих мест. Сегодня в России насчитывается более 400 монопрофильных городов, в которых проживает четверть городского населения страны и создается значительная часть отечественного ВВП [2]. Поэтому закрытие таких предприятий может быть нецелесообразно из-за опасных негативных социальных последствий.

Для того чтобы работодатель получил возможность более эффективно обеспечивать соблюдение трудового законодательства, необходимо вооружить его инструментами внутреннего контроля (аудита): разработать «проверочные листы», рекомендовать порядок проведения внутреннего контроля (аудита) на предприятии, оказать методическое содействие в разработке и реализации программ по улучшению условий труда, обеспечить средствами интерактивного взаимодействия с государственной инспекцией труда, к примеру, с использованием интернет-сервиса «Электронный инспектор». Внедрение внутреннего контроля (аудита) на предприятии не должно повлечь возникновение дополнительных издержек у работодателей, а, напротив, должно быть экономически целесообразным [3–5].

Интерактивный сервис «Электронный инспектор» позволит работодателю самостоятельно осуществить проверку соответствия отдельным требованиям трудового законодательства и получить рекомендации по устранению выявленных нарушений, с приложением правового обоснования и необходимых форм документов.

[2] Моногорода в России поделят на депрессивные и прогрессивные. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://chelt.ru/2010/3-10/monogoroda.3-10.html (дата обращения: 26.01.2014).

В целях совершенствования порядка взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, требуется также внедрение системы интернет-сервисов, которые должны обеспечить возможность: без посещения государственной инспекции труда задать вопрос должностному лицу федеральной инспекции труда, удаленно выбрать время и записаться на прием к должностному лицу федеральной инспекции труда, ознакомиться с правами и обязанностями работника, работодателя, часто задаваемыми вопросами и ответами на них, получить доступ к накопленной базе знаний по вопросам в сфере трудовых правоотношений, получить информацию о рейтингах работодателей и др.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации требуется создать современно оснащенные и работающие по единой технологии Центры взаимодействия по вопросам труда (на основе переоборудования офисов государственных инспекций труда и организации их работы по взаимодействию с работниками и работодателями в соответствии с новыми принципами), в которых, в частности, будет организован прием граждан в соответствии с установленными требованиями комфортности, информационная и методическая поддержка, будет представлен передовой опыт в области охраны труда, внедрения механизмов внутреннего контроля (аудита) на предприятиях (организациях), решения иных задач реформирования системы обеспечения соблюдения трудового законодательства [6–7].

Большое значение должно уделяться и повышению эффективности работы самой федеральной инспекции труда. Требуется повысить уровень профессиональной подготовки государственных инспекторов труда (в том числе в системе высшего профессионального образования), внедрить систему оценки эффективности деятельности государственных инспекций труда, государственных инспекторов труда, установить меры стимулирования государственных инспекторов труда на основе достижения ими показателей эффективности и индивидуальных рейтингов, развивать информационные системы Роструда. Требуется комплексная оптимизация (реинжиниринг) и унификация основных технологических процессов контрольно-надзорной деятельности.

Разработка системы управления рисками причинения вреда в результате нарушений трудового законодательства и ее использование при планировании контрольных мероприятий позволит федеральной инспекции труда дифференцировать подход к проведению контрольных мероприятий в зависимости от степени риска причинения вре-

да (ущерба), что существенно повысит эффективность расходования ресурсов на функционирование федеральной инспекции труда путем сосредоточения усилий инспекторского состава на наиболее значимых, потенциально опасных направлениях [8–9].

Реализация перечисленных мероприятий обеспечит к 2018 году создание условий для снижения случаев нарушения трудового законодательства, повышения эффективности государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, формирования экономической заинтересованности работодателей в соблюдении трудового законодательства, улучшения условий труда работников. Это, в свою очередь, является основой для развития предпринимательства, улучшения инвестиционного климата, привлечения капитала, модернизации средств производства, создания высокотехнологичных безопасных рабочих мест с благоприятными условиями труда, повышения уровня экономического развития и улучшения качества жизни населения.

В целях повышения эффективности реализации Закона о занятости и обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости необходима реализация следующих мер:

- проведение тематических проверок осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, по отдельным видам выплат;
- проведение внеплановых проверок по осуществлению контроля за исполнением предписаний, выданных по результатам проведения выездных или камеральных (документарных) проверок;
- проведение внеплановых документарных проверок по обращениям граждан, содержащим жалобы на нарушение порядка и сроков предоставления государственной услуги по осуществлению социальных выплат в виде пособия по безработице и стипендии в период профессионального обучения;
- использование Регистров в надзорно-контрольной деятельности Роструда, систематизация и пополнение библиотеки запросов АИС «Роструд-Контроль»;
- обеспечение доступности информационных ресурсов в области содействия занятости населения.

Полагаем, что учет всех вышеперечисленных требований, на наш взгляд, будет способствовать повышению эффективности политики

занятости на рынке труда.

Для реализации представленных направлений по регулированию рынка труда целесообразно внедрение следующего алгоритма действий, представленного в табл. 1.

Таким образом, для совершенствования регулирования рынка труда в РФ необходимо:

Таблица 1

Мероприятия по совершенствованию регулирования рынка труда в РФ

Направление	Мероприятия
Обеспечение соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	Контроль за своевременной и в срок выплатой заработной платы хозяйствующими субъектами
	Ведение реестра хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате
	Надзор за надлежащим оформлением работодателями трудовых отношений в соответствии с законодательством о труде и оплате труда
	Развитие инструментов, при которых работодателю становится выгодно соблюдать трудового законодательства
Расширение методов эффективного взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, через систему интерактивных сервисов без непосредственного посещения государственной инспекции труда	Развитие системы интерактивных сервисов для работников и работодателей в целях сокращения нарушений трудового законодательства
	Развитие и наполнение с учетом модернизации информационного портала «Работа в России»
Усиление контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания населения	Усиление контроля за обеспечением гарантий социальной поддержки безработных граждан в виде пособия по безработице, стипендии, материальной помощи
	Реализация мероприятий по совершенствованию законодательства и практики его применения в сфере труда, занятости и социальной защиты населения
	Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации

Окончание таблица 1

Направление	Мероприятия
Повышение эффективности деятельности Федеральной инспекции по труду и занятости РФ	Повышение качества программ обучения и повышения квалификации государственных гражданских служащих, с учетом требований инновационного развития
	Повышение эффективности и качества закупок производимых для государственных нужд
	Эффективное использование средств федерального бюджета главным распорядителем бюджетных средств

- обеспечение соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- расширение методов эффективного взаимодействия федеральной инспекции труда с работниками и работодателями, через систему интерактивных сервисов без непосредственного посещения государственной инспекции труда;
- усиление контроля и надзора за соблюдением государственных стандартов социального обслуживания населения;
- повышение эффективности деятельности Федеральной инспекции по труду и занятости РФ.

Государства могут нуждаться в новых формах регулирования рынка труда для устранения источников структурного неравенства, таких как исключение из рынка труда и низкая оплата труда в секторах, где у работников нет переговорной позиции. Эффективные минимальные нормы социальной защиты должны быть прочно связаны с политикой в сфере занятости. Обеспечивая инвестиции в человеческий капитал, эффективные минимальные нормы социальной защиты способствуют формированию «устойчивой и продуктивной рабочей силы». На уровне макроэкономической политики эффективные минимальные нормы социальной защиты могут также оказывать стабилизирующее действие в период рецессии, гарантируя базовый доход и тем самым стимулируя потребление товаров и услуг[3].

[3] United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD). 2012. “Social policy and employment: Rebuilding the connections”, Research and Policy Brief No. 17 (Geneva).

Социально-экономическая эффективность от реализации предложенных мероприятий по совершенствованию регулирования рынка труда будет способствовать повышению материального благосостояния населения, конкурентоспособности соискателей на рынке труда, а также улучшения качества трудовых ресурсов; обеспечению кадровой потребности, отвечающей уровню спроса на рынке труда посредством увеличения мотивации к трудовой деятельности выпускников общеобразовательных учреждений. Необходимо повышение гибкости в регулировании рынка труда за счет своевременного принятия превентивных мер по снятию напряженности на региональных рынках труда; экономии средств работодателей на процедуре подбора и повышения квалификации кадров; сокращении расходов федерального бюджета на ликвидацию негативных последствий безработицы.

Список литературы

1. Бейдин С.В. Политика занятости как политический институт, обеспечивающий региональную безопасность // Вестник Забайкальского государственного университета. 2015. № 1 (116). С. 66–73.
2. Будович Ю.И. Неформальная занятость в России как отражение социально-экономической ситуации в стране // Теоретическая экономика. 2014. С. 48–54.
3. Диденко Д. Интеллектуалоемкая экономика. Человеческий капитал в российском и мировом социально-экономическом развитии. СПб.: Алтейя, 2015. 408 с.
4. Ломакина Г.А. Актуальные проблемы оценки интеллектуального капитала: российский и зарубежный опыт // Вестник НГИЭИ. 2016. № 7 (62). С. 57–66.
5. Мещерякова М.А. Измерение интеллектуального капитала в современной экономике // Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. 2010. № 1. С. 3–14.
6. Лясников Н.В., Дудин М.Н., Лясникова Ю.В. Экономика и социология труда. М.: КНОРУС, 2012.
7. Гарафиева Г.И. Методология оценки интеллектуального капитала предприятий нефтегазового комплекса (монография). Казань: Бибком, 2011. 223 с.
8. Dudin M.N., Ljasnikov N.V., Omel'chenko E.V., Shirokovskih S.A. (2013) Methodological approaches to classification of innovation potential in the context of steady development of entrepreneurial structures // World Applied Sciences Journal. Т. 27, №.13A. С. 563–566.

9. Иващенко Н.П., Поспелова Т.В. Процесс формирование предпринимательских университетов в России //МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2013. № 14. С. 66–71.

Eugene D. KATULSKIYI [1], Natalia A. BESPALOVA [2]

IMPROVEMENT STATE REGULATION OF THE LABOUR MARKET IN RUSSIA

Annotation. *The article examines the main aspects of the improvement of the state of labor market regulation in Russia in view of the global economic crisis. The dramatic changes in recent years in economic development require new approaches in the creation of science-based tools to the optimum functioning of the labor market. State regulation is a system of influence on the processes of socio-economic and political life of the society, carried out by national and international agencies, non-governmental organizations. The impact of the state is carried out through a system of laws with the help of state and municipal authorities. Regulation of the international labor market implies orientation to compliance with the provisions contained in international instruments: the freedom of labor, free choice of employment, occupation and protection against unemployment. The mechanism of regulation of the labor market requires, firstly, the improvement of the political and legal framework for employment as a way to improve the efficiency of human and employment growth in regional security; Second, the interaction of federal, regional and municipal authorities on the formation of an efficient labor market with the help of employment programs, monitoring of unemployment, support for enterprises, guaranteeing jobs, small business. Russia has entered an era when the world is becoming increasingly interdependent, and many of the features that have recently characterized the labor market and employment, have undergone a radical transformation. Therefore, revision and interpretation has changed over recent socio-economic relations in the labor market, the prevailing forms of employment have become a central topic of discussion among scientists. This means that the labor market research experience during their active upgrade both in terms of subject matter and content.*

Keywords: *human resources, employment, unemployment, informal.*

[1] **Katulskiyi Eugene D.,** Dr. (Econ.), professor, honored worker of science of the Russian Federation, Chief Scientific Officer. Federal State Institution «Research Institute of Labour and Social Security,» the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation; **acadra@yandex.ru**

[2] **Bespalova Natalia A.,** Federal State Institution «Research Institute of Labour and Social Security» Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation

УДК 338

В. И. Орехов [1]

МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ НАУЧНОЙ КОНЦЕПЦИИ КРИЗОЛОГИЯ

Аннотация. *Постановка задачи: в данной статье рассмотрена методология научной концепции кризологии. В рамках данной концепции заложена идея формирования эффективной оценки кризологической ситуации, с учетом влияния на нее нейрокогнитивных процессов. Подход данной статьи основан на междисциплинарной кризологической концепции применительно к процессу выхода России из состояния криза.*

Результаты: исследование теоретико-методологических и эмпирических аспектов показывает, что за последние десятилетия динамика выхода России из состояния криза существенно изменилась и связано это с множеством объективных факторов, а именно с необходимостью формирования кризологической модели выхода России из состояния криза, с учетом нейкокогнитивных подходов и экономического кризовой ситуации в стране.

Заключение / рекомендации: Для выхода России из состояния криза необходимо развития кризологической модели, основными элементами которой могут стать выработка перспективных направления для преодоления кризологической ситуации в России, как основного фактора роста экономики России. Показано, что благодаря реализации основных положений данной научной концепции станет возможным накопление внутренних ресурсов для роста экономики России, направленных на достижение действенных изменений в развитии экономической кризовой ситуации в РФ.

Ключевые слова: *нейроны, криз, полезная модель, персонал, инновации.*

В основе кризологической концепции заложена идея формирования эффективной оценки кризологической ситуации, с учетом влияния на нее нейрокогнитивных процессов. Предлагаемая новая научная теория объединила 3 начала и позволила сформулировать триадную ее концепцию: криз – нейроны – баланс. Также в рамках данной теории удалось сформировать новые научные категории: трудология, серквалогия, модеология, интеллектуалогия, нейрологистика, нейродемография.

[1] **Орехов Владимир Иванович**, д.э.н., профессор, проректор АНО ВО «Московский институт современного академического образования» (109263, г. Москва, 7-я улица Текстильщиков, 14); **e-mail: dudinmn@mail.ru**

Предмет идеи кризология

Кризология – это интегрированная кризологическая наука о кризах во всех сферах профессиональной деятельности.

Цель – оптимальное и эффективное развитие нейрокогнитивного кризологического поля.

Новые отличительные признаки: кризология может споособствовать интеграции кризологических нерокогнитивных знаний при построении кризологической нейрокогнитивной модели РФ и развитие эффективной кризологической политики, с учетом нейрокогнитивных компонентов.

В основе данной теории заложено формирования кризологической модеологической модели роста развития экономики России, с учетом нейкокогнитивных подходов и балансовых подходов для оценки кризовой ситуации в стране. Не мало значение в рамках данной теории имеют научные термины:

Криз – ухудшающие состояния развития.

Криз – нарушение равновесия любой системы и одновременно переход ее в новое нерокогнитивное качество.

Экономический криз – внезапное, неотложное, катастрофическое ухудшение состояния экономики, (стадия рецессии), на фоне стандартных кризисных явлений, приводящее к резкому снижению уровня безопасности экономических систем.

Нейроны – совокупность событий, имеющих как положительный, так и отрицательный эффект.

Баланс – соотношение равновесного и не равновесного состояния.

На протяжении истории развития всего мирового общества экономику большинства стран сотрясали кризы, сопровождаемые снижением производства, падением цен, скоплением на рынке нереализованных товаров, крушением банковских систем, резким повышением уровня безработицы, разорением большинства действующих предприятий промышленности и торговли.

При всей своей болезненности криз выполняет полезные функции. Сродни тяжелой болезни, поразившей живой организм, накопившиеся скрытые противоречия, проблемы и регрессивные элементы подтачивают изнутри любую развивающуюся систему, будь то семья,

общество или отдельная его часть. Потому и неизбежны кризы что без них невозможно двигаться вперед.

И каждый из них выполняет три важнейшие функции: устранение или серьезное преобразование устаревших элементов исчерпавшей себя системы; испытание на прочность и укрепление здоровых ее частей; расчистку пути для создания элементов новой трудологической системы. В собственной динамике криз проходит несколько этапов. Латентный (скрытый), при котором предпосылки назревают, но пока не выходят наружу. Период обвала, мгновенного обострения противоречий, быстрого и сильного ухудшения всех показателей системы. И этап смягчения, перехода к фазе депрессии и временного равновесия. Длительность всех трех периодов неодинакова, исход кризиса заранее просчитать нельзя.

Экономика любой страны в конкретный промежуток времени находится в одном из двух состояний. Стабильность, когда производство и потребление (соответственно – предложение и спрос) в целом сбалансированы. При этом экономический рост идет по прямой траектории [1, 2].

Яркий и поучительный пример антикризисного управления на макроэкономическом уровне, который уже становится хрестоматийным для современных экономических и политических учебников продемонстрирован в России в периоды президентского правления Путина В.В. Иначе как экономическим и политическим чудом его не назовешь. За 8 лет из страны, пребывающей в состоянии стагнации и развала, втянутой международными террористическими организациями в масштабную гражданскую войну на Кавказе, пережившей дефолт и многие другие потрясения, удалось возродить сильную державу с эффективной, растущей экономикой. Удалось, как выразился президент Франции господин Саркози, – «вернуть Россию на политическую карту мира» [5]. Неслучайно утверждение независимых международных организаций Рейтор и Форбс, что России удается под руководством Президента РФ Путиным В.В. преодолеть дефолт 2008 года и международные санкции 2015, 2016 года, не случайно он всегда занимает в рейтинге стран мира 1 место (2016 год).

В рамках влияния эмоционального состояния на развитие нейропсихологиччеcких процессов позволяет сформулировать понятие

Эмпатио-экономика (греч. ἐν — «в» + греч. ϖάθος — «переживание») тип экономики, базирующейся на постоянном технологическом совершенствовании, управлении экономическими процессами и системами на основе анализа и учета переживаний, чаяний и потребностей как от-

дельных людей так и их групп, этносов и т.п., позволяющей эффективно решать социальные задачи, тем самым снижая вероятность социальных конфликтов и повышая уровень обеспечения безопасности.

Н.П. Бехтерева предлагала пути выхода из этого порочного круга: «Действия, направленные на источник отрицательных эмоций, могут быть особенно эффективными. Большое число людей, участвующих в дискуссиях и действиях, направленных на прекращение гонки вооружений и устранение угрозы жизни человечества, творчеством и доброй волей помогут построить мир, в котором не будет такой угрозы. Борясь за благо человечества, мы одновременно боремся против разрушительных изменений собственного мозга, помогая в то же время «разбудить» мозг тех, кто уже стал эмоционально тупым. Этот процесс изменения физиологически обоснован, необходим и неотложен». Таким образом, ученый-нейрофизиолог подчеркивала необходимость переориентации творчества на цели сохранения всего живого на нашей планете [7, 8].

Вместе с обозначенными в данной статье проблемами в России на данном этапе, следует подчеркнуть, что она обладает неисчерпаемыми ресурсами. Но это темы других научных статей, а в рамках данной научной статьи мы можем выделить ключевые магистральные направления развтия:1) духовная область 2) международный туризм 3) использование выгодного географического положения в целях создания транспортного коридора 4) в преддверии планетарного дефицита питьевой воды Россия могла бы легко освоить производство и успешную торговлю названным товаром на мировых рынках и т.д.

Список литературы

1. Орехов В.И. Экономическая безопасность в условиях криза когнитивный подход. Монография. Publishing Palmarium Academic Publishing, OmniScriptum & Co, 2015.
2.. Орехов В.И., Орехова Т.Р., Карагодина О.В. Моделирование в рыночной экономике в современной России в условиях экономического криза: балансовый подход // Стратегии устойчивого развития национальной и мировой экономики: сборник статей международной научно-практической конференции (20 января 2015 г.) Уфа: Аэтерна, 2015. 138 с.
3. Орехов В.И., Орехова Т.Р., Балдин К.В. Антикризисное управление: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2016. 268 с.
4. Смирнова Н.В. Сбалансированная система оценочных индикаторов (BSC) как инструмент управления бизнесом [Электронный ресурс].

URL: http://main.isuct.ru/files/publ/snt/2007/01/HTML/42.htm (дата обращения: 01.03.2014)

5. Терещенко Д.С. К вопросу о количественной оценке институциональных факторов экономического роста // Экономика и экологический менеджмент. 2012. № 1. С. 413–421.
6. Формирование посткризисной модели хозяйствования и экономического роста России: монография / под ред. А.И. Добрынина, Е.С. Ивлевой. СПб.: изд-во Санкт-Петербургского университета управления и экономики, 2012.
7. Dudin M.N., Frolova E.E. Kuznetsov M. N., Drobysheva L. V. Krasulya E.V. (2016) Green" Logistics as an Instrument for Putting Together a New Model for Professional and Career-Broadening Training in Global Economic Space // International Journal of Environmental and Science Education. Vol. 11, no. 15, pp. 8693–8705.
8. http://psy.su/interview

Vladimir I. OREKHOV [1]

METHODOLOGY OF THE DEVELOPMENT OF SCIENTIFIC CONCEPTS KRIZOLOGIYA

Annotation. *Problem Statement: In this article the methodology of scientific krizologii concept. As part of this concept is the idea of the formation of an effective evaluation krizologicheskoy situation, taking into account the effect on her neurocognitive processes. The approach of this article is based on an interdisciplinary krizologicheskoy concept for the process of Russia's withdrawal from the state of crisis. Results: A study of theoretical and methodological and empirical aspects shows that over the past decade Russian speaker output from the state of crisis has changed significantly and it is connected with a lot of objective factors, and time as the need krizologicheskoy The formation of Russia's withdrawal from the state of crisis model, taking into account the approaches and neykokognitivnyh krizovoe economic situation in the country. Conclusion / Recommendations: To exit from the state of Russian crisis must be the development of krizologicheskoy model, the basic elements which may be the development of promising directions for overcoming krizologicheskoy situation in Russia, as the main factor of growth of the Russian economy. It is shown that due to the implementation of the main provisions of the scientific concept would be possible accumulation of internal resources for the growth of the Russian economy to achieve effective changes in the development of the economic situation in Russia krizovoe.*

Keywords: *neurons, crisis, utility model, personnel, innovation***.**

[1] **Orekhov V.I.,** Doctor of Economics, professor, pro-rector of the Moscow Institute of ANO IN modern academic education; **dudinmn@mail.ru**

УДК 330

А. Н. Яндовский [1]

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГЛОБАЛЬНОГО ТУРИСТСКОГО РЫНКА

Аннотация. *В статье рассмотрены теоретико-методологические аспекты обеспечения развития туристского бизнеса, а также повышение конкурентоспособности предприятий туристической и гостиничной индустрии на основе развития систем управления. Также рассмотрены возможности потенциала менеджмента туристских организаций к динамическим изменениям внешней среды посредством реформирования, оптимизации структур управления.*

Ключевые слова: *рынок международных туристских услуг, организационные структуры, адаптивность, устойчивость, инвестиции, системный подход, стратегия и тактика развития.*

Исследование эволюции рынка международных поездок выявило исторические этапы, пройденные туристским рынком на пути построения транснациональных связей и взаимодействий. Изначально (до середины XX века) международный туризм носил характер классической мировой торговли, в рамках которой функционирующие национальные туристские операторы, вступая в торговые взаимоотношения с иностранными туристскими поставщиками (отелями, перевозчиками, предприятиями общественного питания), формировали туристские продукты. В их составе которых угадывалась национальная принадлежность того или иного компонента туристского продукта. Невысокие объемы международных туристских обменов, а также несовершенство транспорта и средств коммуникации сдерживали рост туризма во всем мире, исключали эффект масштаба в туристском бизнесе.

Популярности поездок за рубеж и общему росту туристического потока в странах Запада способствовали:

[1] **Яндовский Александр Николаевич**, к.с.н., ректор Московского государственного института туризма им. Сенкевича (ГАОУ ВПО МГИИТ имени Ю.А. Сенкевича); **e-mail: box@mgiit.ru**

- быстрый скачок в технологическом оснащении, удешевление и повышение надежности авиаперевозок;
- появление современных средств связи, бронирования, персонализированной рекламы, обеспечивших быстрый (оперативный) контакт «поставщик – клиент»;
- произошедшие во второй половине XX века изменения социально-экономической ситуации в промышленно развитых странах (рост финансового благополучия, повышение количества времени отдыха работников, снижение пенсионного возраста, реализация различных социальных программ, резкое снижение количества многодетных семей, повышение удельного веса работающих женщин и т.д.). Повышение эффективности туристского бизнеса, за счет эффекта экономии на масштабе и низких барьеров входа для новых игроков привело к ужесточению конкурентной борьбы в глобальной индустрии туризма, переходу к ценовой конкуренции, поскольку все чаще клиентами туристских операторов становятся представители среднего класса общества, весьма обдуманно подходящие к расходованию собственных средств.

Задачи снижения удельной стоимости поездки заставляет поставщика туристского продукта сокращать непроизводственные затраты. В этой ситуации поставщик должен: обеспечить приемлемый уровень качества, защиты туриста в стране временного пребывания; предоставить возможности выбора мест отдыха. Это предполагает усиление контроля над компонентами туристского продукта в стране временного пребывания туриста, осуществление поставщиком прямых инвестиций в компоненты туристского продукта, расположенные за пределами страны постоянного проживания туриста. Помимо рыночных предпосылок роста инвестиционной активности в глобальной индустрии туризма, финансовые факторы [1–2]. Их основа – увеличивающаяся концентрация капитала в промышленно развитых странах и рост чистой рентабельности туристского продукта. По данным Всемирной туристской организации, в настоящее время туризм на третьем месте по вкладу в глобальный валовый продукт, уступая лишь добыче энергоресурсов и автомобилестроению. Учитываются и политические предпосылки – большое количество туристских ресурсов в странах с низким уровнем экономического развития.

Рост иностранных инвестиций ознаменовал следующую фазу глобализации туристского рынка – интернационализацию (распростра-

нение устойчивых туристских связей, в частности, «страна-донор – страна-реципиент», когда одна страна поставщиком туристских ресурсов для другой) и повышение интенсивности совместного производства туристского продукта нескольких стран. В результате национальная принадлежность туристского продукта практически размывается. Усиление международного разделения труда, виртуализация движения капитала, научно-технический прогресс, рост мобильности работников и их семей, повышение степени открытости национальных экономик способствовали международной экономической интеграции в форме включения различных национальных экономик в единый глобальный воспроизводственный процесс.

Межстрановой туризм с интегрированными экономическими системами характеризуется полной консолидацией производства туристского продукта в объединяющихся странах, обеспечиваемой соответствующими политическими и экономическими решениями органов власти (упразднение барьеров для перемещения ресурсов и работников, создание дополнительных барьеров для конкурентов) [3]. Страны, участвующие в такой кооперации, могут быть и донорами, и реципиентами. Классическое производство туристского продукта в стране-реципиенте (даже при наличии естественных или вновь приобретенных преимуществ) невозможно без участия ресурсов, персонала, технологий, товаров туристского потребления из страны-донора. В свою очередь, страна-донор свободно участвует в производстве туристского продукта страны-реципиента, причем часто это происходит в условиях недобросовестной конкуренции. В результате обеспечиваются: рост загруженности туристских мощностей реципиента; качество национального туристского продукта. Параллельные усилия инвесторов страны-туристского донора по продвижению туристского продукта страны-реципиента на собственном рынке усиливает: международное разделение труда; позиционирование одной страны как места для работы, а другой страны, – как популярной туристской дестинации, что существенно сказывается на повышении инвестиционной привлекательности туристской индустрии страны-реципиента. Международная кооперация становится вершиной развития международного туристского рынка. Предпосылки международной кооперации в индустрии туризма в условиях глобализации экономики:

- возрастание влияния эффекта масштаба в индустрии туризма, рост количества индивидуальных международных поездок;
- проникновение информационных технологий в область домашних хозяйств и малого туристского бизнеса, появление единой

информационной среды для неограниченного количества пользователей;

- внедрение и распространение современных транспортных средств, существенно снижающих имеющиеся географические барьеры для интенсификации межстранового и межконтинентального передвижения туристов;
- снижение транзакционных издержек (в том числе за счет внедрения современных транспортных и телекоммуникационных технологий) и косвенных затрат на сбор, анализ, хранение и утилизацию информации;
- доступность и широкое распространение информации познавательного, технологического и прикладного характера, в том числе по созданию и продвижению туристского продукта за счет роста востребованности образования в индустрии туризма;
- распространение международных стандартов и технологий производственной деятельности в индустрии туризма за счет интеграции транснациональных и локальных игроков (типовые стандарты и организационные формы выходят за рамки национальных границ, приобретают характер международных правил и требований, способствуют формированию глобального туристского рынка);
- усиление либерализации на глобальных рынках, а также тенденций глобального проникновения системы стандартизации туристского продукта за счет расширения среды клиентских ожиданий;
- концентрации ресурсов и капитала в нескольких глобальных экономических узлах;
- унификация стандартов бухгалтерского учета и правил налогообложения и статистического учета вследствие глобализации биржевых операций с активами и капиталом;
- повышение мобильности домашних хозяйств за счет: элиминации консервативных привычек, национальных традиций, социальных связей и обычаев; упразднения национальных барьеров граждан (например, экспорт трудовых ресурсов приводит к росту туристского потока за счет улучшения их информированности);
- унификация клиентских ожиданий, рост глобальной популярности принципов «здорового современного» образа жизни, повышение доступности туристской инфраструктуры в дестинациях;

- рост влияния международных профессиональных организаций, занимающихся стимулированием развития и стандартизацией мирового туризма и межстрановых туристских потоков.

В исследовании показано:

- транснациональный туристский бизнес социально-экономическое явление, на которое влияют внутристрановые и внешние факторы. Их количество и качество определяется мировым профессиональным сообществом и клиентской средой, а все заинтересованные стороны связаны друг с другом в различных сферах деятельности, в том числе в экономике, политике, культуре, социальной сфере, экологии, безопасности;
- в условиях международной кооперации факторы внешней среды туристского рынка целесообразно разделить на глобальные и местные, причем роль первых как фундамента развития въездного туризма в стране-реципиенте важнее.

Можно выделить основные факторы межстрановой кооперации в индустрии туризма:

- расширение международных экономических связей в производстве туристского продукта;
- интернационализация производства туристского продукта за счет роста объемов прямых и портфельных иностранных инвестиций, трансферта знаний и технологий, снижения миграционных барьеров, популяризации дистанционного обучения и т.д.;
- появление и распространение ТНКИТ. Их характерные черты: легкая адаптивность организационной структуры; опора на глобальные информационные ресурсы и рынки с высоким уровнем потребления дополнительных продуктов и услуг.

Появление ТНК на мировом туристском рынке стало профессиональной реакцией рынка на усиление глобальной конкуренции, стимулируемой широким распространением информационных технологий, развитием туристской инфраструктуры и вовлечением в индустрию туризма растущего количества дестинаций и направлений [4]. ТНКИТ как компания глобального масштаба для обеспечения роста собственной конкурентоспособности на рынке использует возможности нескольких стран, вовлеченных в сферу ее рыночных интересов. В рамках единого процесса производства туристского продукта, осуществляемого такой компанией, успешно используются ресурсы – туристские, материальные, финансовые, трудовые; тех-

нологии и экологические преимущества различных стран и регионов. Эффективность использования имеющихся ресурсов определяет степень влияния корпорации на мировом туристском рынке, пределы этого влияния, т.е. долю рынка.

В современных условиях международная кооперация в индустрии туризма включает в себя:

- новые явления, качественные изменения процесса производства туристского продукта, а именно, рост числа и активности ТНКИТ, прочно связанных с международными финансовым и банковским секторами;
- новую стадию интернационализации деятельности в глобальной индустрии туризма (изменение характера вовлечения регионов и компаний в международное разделение труда, когда глобальный туристский рынок определяет стандарты качества и экономические характеристики туристского продукта, предлагаемого и страной-донором, и страной-реципиентом);
- новую форму интернационализации производства туристского продукта. В результате её внедрения развивается международная кооперация в рамках ТНКИТ: распределение производства между материнской компанией, дочерними и зависимыми обществами компонентов туристского продукта, формирующими единое восприятие качества в рамках международной внутрифирменной кооперации;
- новый более высокий уровень взаимного межстранового проникновения ресурсов и капитала, когда индустрия туризма переходит в новое клиентоориентированное качество;
- новый более высокий масштаб деятельности ТНКИТ, обусловленный их трансформацией во влиятельных игроков глобальной экономической системы.

Основанная на ТНК система межстрановой кооперации при производстве туристского продукта имеет единую организационную структуру, технологическую среду и производственную базу [5]. Они относительно автономны от показателей эффективности национальных экономик не только традиционных стран-доноров в индустрии туризма, но и стран-реципиентов, принимающих на своей территории отдельные структурные подразделения ТНК. Транснациональный туристский бизнес становится относительно независимым от процессов воспроизводства в национальных границах какой-либо страны. Более того, неоднородность социально-экономической сре-

ды служит генератором роста и развития транснациональных формирований. Межстрановая координация усилий структурных компонентов глобального производства туристского продукта многократно увеличивает их конкурентный потенциал. Анализ эволюции туристского бизнеса выявил основные условия его международной кооперации. Переход на транснациональный уровень взаимодействия решает проблему несовершенства существующих рыночных отношений. Как и любой другой, туристский рынок не может быть абсолютно совершенным из-за влияния целого набора факторов, которые не меняются на протяжении последних пятидесяти лет даже под воздействием трансформации рынка [6].

Развитие международной туристской деятельности существенно ограничивается различиями между региональными рынками и между государствами, вовлеченными в производство туристского продукта. Туризм подразумевает перемещение людей и смену ими привычных условий проживания, требует приложения существенных усилий со стороны организаторов туристских обменов по унификации условий (комфорт, сервис, языковая среда, стандарты качества), в которых находятся во время поездки путешественники.

Наиболее распространенные виды экономической деятельности (например, промышленность, предпринимательство, сельское хозяйство) также не лишены данной проблемы, но в туристском бизнесе различия между государствами проявляются в большей степени [7–8]. В частности, иностранные инвестиции в промышленности, в сущности, локальны и ограничены юридической и физической сферой деятельности конкретного промышленного предприятия. В свою очередь, строительство гостиницы или создание туристского оператора за рубежом потребует применения различных инструментов, существенных ресурсных затрат по исследованию рыночной ситуации, уровня жизни, культурных и религиозных особенностей населения принимающей страны, которые будут задействованы в сфере производства туристского продукта.

Унификация потребительских предпочтений и распространение единых культурных ценностей в результате глобализации упрощают организацию международного туристского бизнеса. Во времена первых транснациональных сделок в туристском бизнесе глобальные тенденции только начинались и не отличались высокими результатами своих последствий. Глобализация частично отменила такое условие международной кооперации туризма как различия между рынками и государствами, и предложила условия, стимулирующие транснацио-

нальные сделки, относящиеся, например, к сферам либерализации торговли и упрощения валютного контроля. Более того, сама глобализация во многом зависела от стремительности международной кооперации различных видов производственной деятельности.

Представляет интерес и чисто экономические различия между территориями и государствами, вовлекаемыми в производство туристского продукта, как фактор его международной кооперации. Существенные различия в стоимости основных факторов производства (туристские ресурсы, ценность которых определяется их уникальностью, известностью и инфраструктурной оснащенностью; капитал, цена которого зависит от капиталонасыщенности страны и степени развития финансовых рынков; труд, стоимость которого определена трудонасыщенностью государства и уровнем развития государственных социальных программ) на фоне объективной необходимости их совместного включения в единый производственный процесс – очевидное условие международной кооперации туристского бизнеса.

Ситуация в гостиничном бизнесе в целом аналогична таковой в туроперейтинге. Однако имеется ряд отличительных особенностей, обусловленных условиями формирования и функционирования отечественного гостеприимства. С одной стороны, гостиничный бизнес нельзя рассматривать обособленно от туристской деятельности. Российское гостеприимство напрямую зависит от состояния рынка въездного и внутреннего туризма, и обеспечивающего рост объема продаж гостиничных услуг, следовательно, общую рентабельность отрасли. Ровно в такой же степени туристский рынок реагирует на ценовую политику и конкурентоспособность национальной гостиничной индустрии на мировом рынке. С другой стороны, на гостиничном рынке более существенные, нежели на туристском, входные барьеры, что вызвано необходимостью крупных капиталовложений в инфраструктуру отеля и определяет большую, нежели туроперейтинг, инвестиционную привлекательность гостиничной индустрии. Последняя особенность гостиничного бизнеса в целом и определила черты, характерные для международной кооперации национального гостеприимства.

Специфика туристской деятельности и специфика национального гостиничного бизнеса, накладываясь друг на друга, ведут к постоянной эскалации цен, следовательно, к снижению конкурентоспособности национального гостиничного и туристского продуктов. Цены «подогреваются» нехваткой гостиничных предприятий, соответствующих международным стандартам качества.

Сегодня в России сложилась кредитная система и есть возможность заимствовать необходимые для модернизации отелей финансовые ресурсы. Поэтому управляющие компании и гостиничные цепи, не желая инвестировать собственные средства и в полной мере делить риск с собственником гостиничного предприятия, отдают предпочтение управлению гостиничным бизнесом по контракту или франчайзингу. Тенденции развития договорных отношений владельцев отечественных гостиниц и международных операторов проявляются по следующим позициям:

- сокращение сроков действия договоров;
- применение более гибкой шкалы расчетов базовой ставки и премиальных выплат оператору;
- привязка гонорара оператора к результатам финансовой деятельности гостиницы; предоставление оператором больших гарантий для владельца;
- более широкое распространение франчайзинговой практики;
- участие оператора в бизнесе владельца созданием совместных предприятий;
- выполнение операторами функций инвесторов (Accor, Rezidor, Reval);
- стратегическое партнерство операторов с российскими девелоперами для расширения сети в регионы России.

Российский рынок гостиничных услуг, как и туристский, в настоящее время слабо консолидированный. Процесс укрупнения отечественного гостиничного бизнеса в большей степени идет за счет проникновения западных гостиничных цепей как в столицу, так и в регионы, в том числе и на популярные российские курорты. Тенденция включения в состав зарубежных гостиничных цепей российских отелей на основании совместного владения или полной собственности западных корпораций на российские средства размещения, отражает заинтересованность западных гостиничных ТНК в создании мощной платформы для продолжения экспансии на российский рынок гостиничных услуг. Основные направлениям развития отечественного гостиничного бизнеса:

- создание рынка мини-отелей;
- реализация инвестиционных проектов в наиболее перспективных дестинациях; создание собственных гостиничных цепей и крупных операторов.

Список литературы

1. Конина Н.Ю. Слияния и поглощения в конкурентной борьбе международных компаний. М.: Проспект. 2005. С. 41.
2. Дудин М.Н., Лясников Н.В. Системный подход к определению форм взаимодействия крупных и малых предприятий // European Journal of Economic Studies. 2012. Т. 2. № 2. С. 84–87.
3. Brian Coyle. Mergers and Acquisitions. NY: American Management Association. 2000. Page 97.
4. Исмаев Д.К. Основы стратегии и планирования маркетинга в иностранном туризме. М., 2014.
5. Александрова А.Ю. Международный туризм. М.: Аспект-пресс, 2004
6. Мовсесян А.Г. Транснационализация в мировой экономике. М.: Финансовая Академия при Правительстве РФ, 2011.
7. Лясников Н.В., Дудин М.Н. Предпринимая новое. Современное российское предпринимательство. Роль малого и среднего предпринимательства в экономики страны // Креативная экономика. 2008. № 5. С. 83–90.
8. Совершенствование механизмов повышения инновационной активности промышленных предприятий. Коллективная монография / под ред. Веселовского М.Я., Кировой И.В. М.: Научный консультант, 2017. 355 с.

Alexander N. YANDOVSKY [1]

ACTUAL PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE GLOBAL TOURIST MARKET

Annotation. *The article deals with the theoretical and methodological aspects of development of tourist business, as well as improving the competitiveness of the tourism and hotel industry through the development of management systems. Also consider tourism organizations management capacities to the dynamic changes in the environment by reforming, streamlining management structures.*

Keywords: *international market of tourist services, organizational structure, adaptability, stability, investment, systematic approach, strategy and tactics development.*

[1] **Yandovsky Alexander N.,** Candidate of Social Sciences, Rector of the Moscow State Institute of Tourism. Sienkiewicz; **box@mgiit.ru**

УДК 332

Ю. В. Лясникова [1], Т. А. Клепова [2]

УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТЬЮ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ АСПЕКТ

Аннотация. *В статье исследуются основные показатели рынка труда с учетом мирового экономического кризиса. Выделены основные факторы способствующие замедлению темпом роста безработицы.*

Исследован уровень занятости в неформальном секторе экономики, а также изучены причины роста безработицы в России.

Тема статьи актуальна ввиду того, что серьезной проблемой, волнующей не только отдельного гражданина нашего общества, но и всю мировую общественность является проблема занятости и безработицы. От уровня безработицы зависят такие факторы как уровень жизни населения, структурные сдвиги в экономике, квалифицированный персонал, сезонные изменения в уровне производства в отдельных отраслях экономики, уровень эмиграции.

Ключевые слова: *трудовые ресурсы, уровень занятости, уровень безработицы, неформальный сектор, неформальная занятость, неформальная экономика.*

Во время последнего мирового кризиса многие страны извлекли пользу из возможностей систем пособий по безработице по стабилизации совокупного спроса и, таким образом, ускорили восстановле-

[1] **Лясникова Юлия Владимировна**, к.с. н., доцент кафедры «Экономика высокотехнологического производства» Московского политехнического университета (107023 Россия, Москва, ул. Большая Семеновская, 38); **ylylys@gmail.com**

[2] **Клепова Татьяна Анатольевна**, Научно-исследовательский институт труда и социального страхования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Москва, ул. Земляной Вал, 34)

ние[1] в соответствии с Глобальным пактом о рабочих местах[2]. Страны, в которых системы пособий по безработице были внедрены до кризиса, быстро смогли их расширить для повышения их возможностей в качестве автоматических стабилизаторов. В ситуации, когда пособия в случае частичной безработицы смогли компенсировать сокращение рабочих часов, вызванное кризисом, они помогли работникам сохранить свою работу, а работодателям сохранить свою рабочую силу в период падения спроса, а также способствовали быстрому реагированию на первые признаки восстановления. Ряд стран приняли такие и другие стимулирующие меры на относительно раннем этапе финансового кризиса. По мере углубления кризиса и роста давления на государственный бюджет некоторые из таких стимулирующих мер уступили место мерам по консолидации бюджета, т.е. широкий спектр корректировочных мер, принятых для сокращения дефицита государственного бюджета и предотвращения накопления долга. Меры по консолидации бюджета часто называются мерами «жесткой экономии».

В ответ на мировой кризис несколько стран улучшили или расширили доступ к существующим или новым пособиям по безработице[3]. Некоторые страны, такие как Австралия, сократили период ожидания назначения пособий по безработице; другие, как Латвия, сократили продолжительность периода отчисления страховых взносов, необходимого для получения права на пособия. Большинство стран расширили охват на работников, которые раньше были исключены, таких как временные работники в Германии и Японии, самозанятые

[1] ILO. 2011a. Social security for social justice and a fair globalization: Recurrent discussion on social protection (social security) under the ILO Declaration on Social Justice for a Fair Globalization, 2011, Report VI, International Labour Conference, 100th Session, Geneva, 2011 (Geneva) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ilo.org/ilc/ILCSessions/100thSession/on-the-agenda/social-protection/lang--en/index.htm (дата обращения 14.09.2015)

[2] ILO. 2009a. Recovering from the crisis: A global jobs pact, Adopted by the International Labour Conference, 98th Session, Geneva, 2009 (Geneva) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.ilo.org/jobspact/WCMS_115076/lang--en/index.htm (дата обращения 14.09.2015)

[3] ILO; World Bank. 2012. Joint synthesis report: Inventory of policy responses to the fi nancial and economic crisis (Geneva and Washington, DC) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ilo.org/empelm/pubs/WCMS_186324/lang--en/index.htm [(дата обращения 14.09.2015)

лица в Австрии и молодежь в Аргентине[4]. Другие страны увеличили продолжительность охвата с целью обеспечить участие людей, которые в ином случае уже исчерпали бы свое право на пособия (такие страны включают Аргентину, Бразилию, Японию, Латвию, Испанию и, в случае пожилых работников, Уругвай) или предоставили такой группе лиц экстренные пособия (например, США). Другая стратегия, которой последовали некоторые страны (например, Индия и ЮАР), заключается в использовании государственных программ занятости в качестве инструментов по обеспечению предсказуемого поступления средств для безработных и занятых неполный рабочий день. И, наконец, некоторые страны (например, Франция и Великобритания) увеличили размер пособий или предоставили разовые выплаты некоторым категориям безработных.

Несколько стран (включая Канаду, Францию, Германию, Нидерланды и Польшу) использовали неполные пособия по безработице для того, чтобы позволить работодателям сохранить работников в течение периода падения спроса. Для формирования таких политических мер были использованы различные инструменты социального диалога, особенно трехстороннее сотрудничество и коллективные переговоры. Неполные пособия по безработице помогли не только сдержать рост уровня безработицы и количества получателей пособия по безработице (полной), но также сохранить квалифицированных работников, чтобы их работодатели могли быстро извлечь выгоду из последующего роста. Такие меры повсеместно рассматриваются как успешные в области стимулирования быстрого экономического восстановления и предотвращения «деквалификации» и разочарования работников.

Другие страны (например, Китай) создали или расширили программы, направленные на повышение квалификации занятых работников и работников в уязвимом положении[5].

---

[4] Bonnet, F.; Saget, C.; Weber, A. 2012. Social protection and minimum wages responses to the 2008 fi nancial and economic crisis: Findings from the ILO/World Bank Inventory, Employment Working Paper No. 113 (Geneva, ILO) [Электронный ресурс]. Режим доступа:: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_elm/documents/publication/wcms_175204.pdf (дата обращения 14.09.2015)

[5] Aleksynska, M.; Bonnet, F.; Da Silva Gama Nogueira, A.; Saget, C. 2013. Addressing employment, labour market and social protection challenges in G20 countries: Key measures since 2010, background report for the ILO–OECD report for the G20 Task Force on Employment (Geneva, ILO)

В то время как многие страны предприняли решительные шаги по расширению охвата населения пособиями по безработице с тем, чтобы смягчить последствия кризиса, другие страны уже на ранних этапах мирового кризиса приняли меры по консолидации бюджета. Такие меры включают ужесточение условий предоставления права на пособия по безработице (например, в Ирландии, Украине и Великобритании), рост суммы страховых взносов, необходимой для получения пособия по безработице (в Ирландии и Швейцарии), введение более высокого порога заработка для соответствия критериям (в Ирландии), сокращение максимального периода, в течение которого могут выплачиваться пособия по безработице (Чешская Республика, Португалия, Сербия и Швейцария), и сокращение размера пособий (в Румынии и Сербии).

Несмотря на то, что такие меры могли помочь сдержать рост расходов на финансирование пособий по безработице, они могли, напротив, привести к росту расходов на пособия в рамках социальной помощи.

Сокращение максимального срока предоставления права на пособия (как в Чешской Республике и Ирландии) или размера пособий (в Венгрии и Латвии) сильно повлияло как на текущих получателей пособий по безработице, так и на новых безработных.

Начиная с 2010–2011 годов больше стран стало применять меры по консолидации бюджета с целью улучшения финансовой ситуации фондов социального страхования на случай безработицы и государственного бюджета. Некоторые страны приняли меры, которые изменили права и обязательства лиц, ищущих работу, с точки зрения доступа к пособиям. Например, Канада, Испания, Великобритания и Соединенные Штаты Америки ужесточили требования для получателей пособий по безработице с точки зрения поиска работы.

Такие меры включали более широкое определение подходящей занятости и более строгие обязательства для лиц, ищущих работу, с точки зрения их усилий по активному поиску новой работы (например, в Канаде), обязательное участие в обучении и других действующих программах на рынке труда определенных категорий безработных (например, в Бразилии, Саудовской Аравии, Испании, Великобритании, Соединенных Штатах Америки и Уругвае), и более строгие санкции в отношении получателей, которые отказываются от подходящего рабочего места (например, Ирландия и Новая Зеландия), а также меры по повышению эффективности служб занятости в трудоустройстве людей и сокращении претендентов на пособия по безработице (например, Соединенные Штаты Америки).

Роль пособий по безработице в рамках мирового кризиса подчеркнула два основных политических урока. Во-первых, была недооценена важность наличия хорошо разработанных систем пособий по безработице, которые не только содействуют структурной трансформации экономики в «обычное» время, но также в случае крупных экономических потрясений могут быстро расшириться для того, чтобы в полной мере реализовать свой потенциал в качестве автоматических стабилизаторов совокупного спроса. Во-вторых, системы пособий по безработице могут раскрыть свой потенциал, только если они соответствующим образом финансируются за счет страховых взносов и общего налогообложения.

Если финансирование является недостаточным, несвоевременное и непродуманное сокращение пособий может иметь циклические последствия, которые могут помешать экономическому восстановлению и привести к существенному росту уровня бедности и незащищенности.

Некоторые из недавно принятых мер направлены на реинтеграцию безработных в рынок труда, поддерживая тенденцию, которая началась задолго до мирового кризиса[6] (например: Lodemel and Trickey, 2001; Eichhorst, Kaufmann and Konle-Seidl, 2008). Некоторые меры были приняты в рамках реагирования на кризис, другие же не связаны с ним напрямую. Для того чтобы лучше связать «активную» и «пассивную» политики на рынке труда, некоторые меры сфокусированы на поощрении участия безработных в программах обучения, поиска работы и субсидируемых программах занятости, а другие меры являются, по своей сути, более силовыми.

Многие из последних реформ направлены на продвижение и содействие повторному выходу на рынок труда различных отдельных групп, включая длительно безработных, молодежь, родителей-одиночек и лиц с ограниченными возможностями. Начиная с 2010 года, многие меры, принятые, в частности, в развитых экономиках, на-

[6] Lødemel, I.; Trickey, H. (eds). 2001. “An offer you can’t refuse”: Workfare in international perspective (Bristol, Policy Press); Eichhorst, W.; Kaufmann, O.; Konle-Seidl, R. 2008. Bringing the jobless into work? Experiences with activation schemes in Europe and the US (Berlin, Springer).

правлены на сокращение уровня безработицы путем предоставления лучшей поддержки безработным для выхода или повторного выхода на рынок труда и путем стимулирования создания рабочих мест. Это, например, относится к мерам, принятым для достижения целей в рамках «Пакета инвестиционных социальных мер» Европейской Комиссии[7].

В последние годы во многих странах, например, в Аргентине, Бразилии, Канаде, Франции, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Южно-Африканской Республике и Соединенных Штатах Америки также было инициировано субсидирование оплаты труда и рабочих мест, а также предоставление кредита для поощрения создания рабочих мест.

Многие из этих мер сфокусированы на сочетании выплаты денежных пособий с активной политикой на рынке труда, такой как программы обучения, подготовка кадров, улучшенный подбор работы или профессиональное консультирование и наставничество. Эти меры включают усилия по предоставлению лицам, ищущим работу, и получателям пособий по безработице улучшенного доступа к обучению, переподготовке, сертификации и поиску работы (например, в Российской Федерации и Саудовской Аравии), индивидуализированной поддержки (например, в Великобритании), обучения и возможности субсидируемой занятости (например, в Саудовской Аравии), и поддержки в соблюдении требований по поиску работы и активности (в Испании), а также особые меры по поддержке молодежи (например, в Аргентине), пожилых работников (например, в Канаде) и других отдельных групп (например, в Соединенных Штатах Америки). В некоторых странах (включая Японию, Пакистан и Российскую Федерацию) были приняты меры по содействию занятости родителей, особенно женщин, с маленькими детьми.

Такие политические меры часто сопряжены с более широким спектром усилий по предоставлению интегрированного пакета «актив-

[7] Lødemel, I.; Trickey, H. (eds). 2001. An offer you can't refuse: Workfare in international perspective (Bristol, Policy Press); Eichhorst, W.; Kaufmann, O.; Konle-Seidl, R. 2008. Bringing the jobless into work? Experiences with activation schemes in Europe and the US (Berlin, Springer).

ных» и «пассивных» политических мер на рынке труда или, в более широком смысле, по предоставлению услуг в области комплексной занятости и социальной защиты (например, в Аргентине, Бразилии и Германии). Эти интегрированные пакеты направлены не только на получателей пособий по безработице, но также на объединение получателей других видов пособий в области социальной помощи в рамках действия общей политики[8].

Например, Германия и Франция приняли меры по совмещению для трудоспособных получателей пособий по безработице с социальной помощью, а также слиянию их администрации со службами занятости в «учреждения одного окна» с более сильным акцентом на децентрализованных услугах, основанных на индивидуальных «договорах об интеграции». Такая политика особенно уместна в контексте большого количества длительно безработных, учитывая, что разочарованные работники могут перестать регистрироваться в службах занятости.

Несмотря на то, что такие меры направлены на предоставление комплексной поддержки отдельным лицам, сочетая денежные пособия с услугами по содействию трудоустройства, развитием профессиональных навыков и психосоциальной поддержкой, если необходимо, есть некоторые опасения по поводу того, что индивидуальные договоры об интеграции могут ослабить социальные права, если они ведут к законодательной базе, которая не применяется на однородной основе

Также в то время как участие в обучении, переподготовке и другие схожие меры направлены на содействие более быстрому возвращению к трудовой деятельности, ожидание или требование участия может также означать более строгий контроль предоставления пособий и дополнительные обязательства для лиц, ищущих работу, с точки зрения их права на получение пособий. Эти меры могут привести к изоляции или дискриминации определенных групп получателей и к ограничению фактического доступа к пособиям.

[8] Clasen, J.; Clegg, D. 2011. Unemployment protection and labour market change in Europe: towards ‘triple integration’?, in J. Clasen and D. Clegg (eds): Regulating the risk of unemployment: national adaptations to postindustrial labour markets in Europe (Oxford, Oxford University Press), pp. 1–12.

Таким образом, необходима тщательная разработка и имплементация активных мер для того, чтобы они не привели к нежелательным последствиям.

В настоящее время на международном рынке труда имеет место национальная политика в сфере занятости.

Национальная политика в сфере занятости (НПЗ) – это концепция и одновременно с этим практический комплексный план для достижения целей в сфере занятости в конкретной стране. Для разработки такого плана правительство должно четко сознавать проблемы и возможности в своей стране. Оно должно проводить всесторонние консультации для достижения общего согласия между всеми заинтересованными участниками экономических отношений, включая представительные организации работодателей и работников.

НПЗ – это не просто программа создания рабочих мест. Она учитывает широкий круг социально-экономических вопросов. Она влияет на многие сферы государственного управления – не только на те, что ответственны за труд и занятость, – и на каждый элемент экономики. Она сводит вместе различные показатели, программы и институты, влияющие на спрос и предложение рабочей силы, а также на функционирование рынка труда. НПЗ должна содействовать обеспечению достойного труда, когда международные трудовые нормы, социальная защита и основные права работников неразрывно связаны с созданием рабочих мест.

Национальная политика в сфере занятости – это то, что каждая страна должна формировать под себя, с учетом своих собственных условий и уровня развития. Это не просто вдохновляющее заявление о том, на что мы рассчитываем. Это реальный план по достижению цели. В этот процесс должны быть вовлечены многие заинтересованные лица, а конечный результат – это то, над чем все они готовы трудиться.

Старение вызывает особое беспокойство в развитых северных экономиках, а также в таких странах, как Китай. Там пожилые работники занимают гораздо более значительную долю в составе рабочей силы по сравнению с молодежью. Непрерывно растущие расходы на услуги в области здравоохранения и социального обеспечения ложатся на плечи сокращающегося трудоспособного населения.

В других регионах наблюдается стремительный рост населения и «молодежный взрыв». Многочисленная молодая рабочая сила может

обеспечивать благосостояние при условии, что экономика растет в правильных пропорциях. Однако она может быть и огромной обузой, если экономика перестает расти или не создает достойные рабочие места для молодежи[9].

Структурные изменения в некоторых странах протекают быстрыми темпами. Структурные изменения – это ключевое условие для обеспечения достойной и продуктивной занятости. Они проявляются в том, что большое число работников переходит из сельскохозяйственного сектора в сферу производства и услуг. Структурные изменения могут приводить к значительному улучшению производительности. Некоторые развивающиеся страны (особенно в Азии) за короткий период времени сократили разрыв в производительности труда с промышленно развитыми странами. В прошлом процесс структурных изменений занимал целые десятилетия, однако сегодня во многих развивающихся странах жизни людей преображаются в течение одного поколения.

По данным Международной организации по миграции, структурные изменения тесно связаны с внутренней миграцией, когда люди переезжают из сельской местности в города. К 2050 году более двух третей мирового населения будут проживать в городской среде. Такая миграция – это результат оттока рабочей силы из сельского хозяйства на фабрики или в сферу обслуживания, где преобладает неформальная занятость – труд без социальной и правовой защиты и дополнительных пособий. В течение одного столетия произошла коренная ломка жизненного уклада во всем мире. В 1950 году только 30% мирового населения проживали в городах.

Неформальная занятость в основном охватывает небольшие домохозяйства или мелкие семейные предприятия. Это одна из ключевых характеристик рынка труда во многих развивающихся странах. В сельскохозяйственном секторе развивающихся стран неформальная

[9] Национальная политика в сфере занятости: Руководство для представительных организаций работников. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Москва: МБТ, 2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа: . http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_356564.pdf (дата обращения 13.09.2015)

занятость всегда была высокой. Однако даже без учета этого сектора в двух третях стран, неформальная занятость составляет более 40% и, судя по всему, продолжит расти [10].

Неформальные работники, как правило, имеют низкий уровень образования. Это означает, что у работников не остается иного выхода, кроме неофициального трудоустройства. Неформальные рабочие места обычно имеют низкое качество, невысокую оплату, а также не защищены основными трудовыми нормами и представительными организациями работников.

Чтобы структурные изменения вели к улучшению качества рабочих мест, политика государства в сфере занятости должна быть направлена на привлечение инвестиций в секторы с высокой добавленной стоимостью. Капиталовложения в инфраструктуру необходимы, но важны также и социальные инвестиции в образование, здравоохранение и охрану труда.

В Центральной и Восточной Европе многие страны приняли НПЗ. Основное внимание в ней уделяется следующим вопросам:

- активная политика на рынке труда (особенно в отношении молодежи). Активная политика на рынке труда направлена на стимулирование занятости с помощью таких мер, как прямое создание рабочих мест и предоставление субсидий на трудоустройство;
- улучшение деятельности служб занятости;
- более эффективная социальная защита безработных;
- содействие развитию профессиональных навыков и другим формам развития человеческого капитала;
- содействие активному долголетию.

Разработка политики в сфере занятости относится к обязательным требованиям для вступления страны в Европейский Союз. Политика страны-кандидата должна соответствовать социальной модели Ев-

[10] Международная организация труда (МОТ), World of work report 2012: Better jobs for a better economy [Мир труда в 2012 году. Более качественные рабочие места для более эффективной экономики] (Женева) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/—-dgreports/—-dcomm/—-publ/documents/publication/wcms_179453.pdf (дата обращения 13.09.2015)

ропейского Союза и Европейской стратегии занятости. Социальная модель Европейского Союза предполагает содействие устойчивому экономическому росту, высокому уровню жизни и достойным условиям труда. Главная цель – создать более справедливое общество: искоренить бедность и нищенские заработные платы, гарантировать фундаментальные права человека, услуги первой необходимости и доход, который позволит каждому человеку вести достойную жизнь. Модель предусматривает приверженность достижению полной занятости, социальной защиты для всех граждан, социальной включенности и демократии.

Международная организация труда разработала общий или рамочный подход формирования НПЗ. Следующие документы обеспечивают руководство для данного подхода: Конвенция № 122 о политике в области занятости (1964), Глобальная программа занятости (2003), Реализация глобальной программы занятости. Стратегии занятости в поддержку достойного труда (2006), Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008), Глобальный пакт о рабочих местах (2009), Резолюция МОТ по занятости (2010).

Профсоюзы вовлечены в один из важных аспектов жизнедеятельности человека – его труд. Они понимают проблемы труда в своей стране, и у них есть конструктивные идеи о том, как их преодолеть. В силу этого они естественным образом заинтересованы в формировании политики в сфере занятости. Никто лучше профсоюзов не способен озвучить требования трудящихся.

Взяв на себя эту роль, профсоюзы неизбежно сталкиваются с рядом проблем. Теперь им придется переходить от деятельности, сконцентрированной на традиционных вопросах, таких как заработная плата и условия труда, к изучению проблем занятости в более широком экономическом контексте. От них потребуется как можно более активное участие в обсуждении национальной политики в сфере занятости (НПЗ) вместе с другими заинтересованными лицами в своей стране. Они должны будут вступать в коалиции друг с другом и с остальными заинтересованными лицами, разделяющими их взгляды. Все это потребует от них наращивания потенциала и опыта в своих организациях для того, чтобы стать активными участниками на протяжении всего цикла формирования политики.

Во многих странах профсоюзы накопили богатый опыт и расширили кругозор своих правительств, участвуя в стратегиях сокращения бедности и добиваясь включения в них таких вопросов, как достой-

ный труд[11]. Вклад профсоюзов в политику в сфере занятости стал еще более весомым. Однако эта новая роль выходит далеко за пределы традиционной сферы интересов и инструментов деятельности профсоюзов. Ниже приведены некоторые проблемы, с которыми они столкнулись:

1. Расширение рабочей повестки. Ежедневно профсоюзы занимаются целым рядом традиционных вопросов, таких как заработная плата, пенсии, пособия, коллективные переговоры, охрана труда и безопасность, условия работы и многое другое. Действуя во все более сложной окружающей среде, они вынуждены расширять сферу своего влияния и социального диалога, включая в них более широкие вопросы социально-экономической политики. Это означает, что им приходится переходить от деятельности институтов рынка труда к изучению проблем занятости в более широком экономическом контексте.
2. Новая творческая деятельность. Для того чтобы влиять на НПЗ, профсоюзы не могут полагаться только на традиционные структуры трудовых отношений. Они вынуждены переосмысливать и диверсифицировать инструменты своего влияния. Если в стране есть форум, сводящий вместе всех, кто заинтересован в НПЗ, профсоюзы должны как можно активнее в нем участвовать. Такой форум является для них лучшим каналом, через который они могут озвучить волнующие их проблемы занятости. Там, где подобного форума нет, профсоюзы должны призывать к его созданию.
3. Формирование коалиций. Решение сложных задач в сфере занятости затрагивает так много политических аспектов, что единственный способ справиться с ними – вступать в более широкие партнерства и коалиции. Учитывая ограниченные ресурсы отдельных профсоюзов, формирование сетей с социальными и экономическими субъектами на национальном уровне может быть очень действенным средством. Создание стратеги-

[11] D'Achon, E. 2011. Social partners and their engagement in national development plans. Lessons learnt from a decade of implementation of poverty reduction strategies [Социальные партнеры и их вовлеченность в национальные планы развития. Итоги десятилетней реализации стратегий сокращения бедности] (Женева, МОТ).

ческих сетей с организациями-единомышленниками помогает найти доступ к различным дискуссионным площадкам, чтобы получить право голоса. Кроме того, работники редко представлены лишь одной всеобщей организацией на национальном уровне. Как правило, речь идет о нескольких профсоюзах. В связи с этим сложнее согласовывать мнения работников и представлять их интересы. Ключевое значение имеет формирование коалиций среди самих профсоюзов. Профсоюзы должны также достойно представлять интересы женщин, молодежи и неформально занятых работников и добиваться того, чтобы их голоса были учтены в процессе формирования НПЗ.

4. Укрепление потенциала. Для осмысленного участия в сложных дискуссиях о национальной политике профсоюзам может понадобиться укрепления потенциала и расширение опыта внутри своих организаций. Они должны выдвигать обоснованные аргументы в защиту своей позиции. Это означает, что им потребуются надежные данные, качественный анализ и рекомендации по разработке политики. Они также нуждаются в формировании членской базы, обладающей пониманием существующих проблем, а также коалиций, которые помогут оказывать влияние на политические дебаты.

Далеко не все находится в руках профсоюзов. Наличие и качество данных зависят от статистических учреждений в определенной стране. Качественный анализ требует времени и личной заинтересованности. Рекомендации по разработке политики должны соответствовать конкретным условиям той или иной страны и требуют знаний и навыков. Обучение членов – это дело не одного дня. Для этого нужны ресурсы, действенные методы и проницательность. Последнее, сколько бы важным оно ни было, выходит за рамки настоящего руководства.

При распределении ограниченных ресурсов каждый профсоюз сталкивается с собственными проблемами. Но следует помнить, что собственные специалисты по рынку труда и анализу занятости могут значительно укрепить способность конкретного профсоюза оказывать влияние на государственную политику.

Формирование партнерских отношений с университетами и научными институтами – еще один надежный способ для получения необходимых данных, анализа и рекомендаций. Такие партнерства дают также возможность для создания коалиций, чтобы участвовать в решении тех или иных вопросов государственной политики.

Процессы формирования НПЗ, успешно интегрирующие вклад профсоюзов, имеют четыре общие характеристики:

- основе процесса лежит эффективный социальный диалог. Социальный диалог – это нечто большее, чем обмен информацией, но это и не переговоры. Последнее слово в национальной политике остается за правительством. Однако трехсторонний социальный диалог с участием правительства, работников и работодателей необходим для надежной и эффективной разработки и реализации политики в сфере занятости;
- важнейшую роль играют стратегические партнерства. Объединяясь друг с другом, профсоюзы могут набирать критическую массу голосов, к которым директивные органы, скорее всего, будут прислушиваться;
- политика в сфере занятости привлекает множество разных действующих лиц: министерство по вопросам занятости, ключевые отраслевые министерства, стимулирующие рост занятости, группы гражданского общества, представляющие интересы молодежи, женщин, инвалидов и работников неформальной экономики. Грамотная НПЗ требует объединения всех этих заинтересованных лиц в единую институциональную систему, в которой возможен социальный диалог;
- процесс формирования политики в сфере занятости должен быть согласован с общим национальным процессом планирования. Национальная программа развития – это комплексный план государства, в котором изложены его приоритеты развития на определенный период времени. Как правило, национальные бюджеты формируются в соответствии с этими приоритетами.

Профсоюзам также необходимо добиваться того, чтобы были учтены интересы неформально занятых работников. В отдельных странах профсоюзы специально перестраивают свою структуру управления, чтобы представлять интересы работников неформальной экономики. Например, некоторые профсоюзы внесли поправки в свои уставы, разрешив таким работникам или их ассоциациям становиться членами профсоюза. Другой вариант – вступать в альянсы с представительными организациями работников неформальной экономики.

Подводя итог вышесказанного, необходимо отметить, что проблема безработицы не может быть отложена в долгий ящик. Гнев отчаявшихся молодых людей ощутили на себе Египет и Тунис, где именно группа безработных стала движущей силой революционных движе-

ний. Больно бьет неустроенность граждан и по социальной стабильности в самых развитых странах

Список литературы

1. Березуцкая Е.С. О применении программно-целевого метода для решения проблем регулирования внешней трудовой миграции на региональном уровне // Теория и практика общественного развития. 2011. № 8. С. 85–86.
2. Галушкин А.А. К вопросу о развитии регионального законодательства в сфере миграции: организационно-правовой аспект // Образование и право. 2013. № 1 (41). С. 128–135.
3. Дудин М.Н. Региональная миграционная политика в системе национальной и экономической безопасности России // Региональная экономика: теория и практика. 2014. № 44. С. 2–13.
4. Лясников Н.В., Дудин М.Н. Менеджмент в XXI веке: проблемы и задачи // Путеводитель предпринимателя. 2010. № 8. С. 83–92.
5. Жвирблис Ю.А. Международная миграция рабочей силы и экономический кризис: региональный аспект // Проблемы современной экономики. 2010. № 4. С. 265–269.
6. Зарипов З.С., Марков А.Ю. Влияние миграционных процессов на национальную безопасность Российской Федерации//Человек: преступление и наказание. 2011. № 2. С. 59–61.
7. Нестеров А.А. Обзор факторов, определяющих межрегиональную и региональную миграцию в Российской Федерации // Российское предпринимательство. 2011. № 5. Вып. 2 (184). С. 182–188.
8. Никитенко И.В. Миграционная безопасность Дальневосточного федерального округа России: политико-правовой и криминологический аспекты: Моногр. Хабаровск, 2010. С. 21, 22.
9. Пономарева А.И. Влияние миграции на региональный рынок труда // Труд и социальные отношения. 2013. № 9. С. 60–71.
10. Рыбаковский О.Л., Мартыненко С.В. Региональные аспекты анализа миграции населения // Народонаселение. 2011. № 4 (54). С. 47–54.
11. Самойлюк Н.В. Незаконная миграция и национальная безопасность // Ойкумена. 2013. № 3. С. 43–51.
12. Салатова А.А. Миграция в регион: региональные проявления глобальных трендов // Регионология. 2014. № 2 (87). С. 134–144.
13. Крылова Е.Б., Симакина М.А., Фрыгин А.В. Трансформация подходов к оценке эффективности расходования бюджетных средств на общее образование в ходе его реформирования // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2016. Т. 7. № 3. С. 167–171.

14. Baranenko S.P., Dudin M.N., Ljasnikov N.V., Busygin K.D. Using environmental approach to innovation-oriented development of industrial enterprises // American Journal of Applied Sciences. 2014. Vol. 11, no. 2, pp. 189–194.

Yuliya V. LYASNIKOVA [1], Tatiana A. KLEPOVA [2]

MANAGEMENT OF EMPLOYMENT AT THE PRESENT STAGE: THE INTERNATIONAL DIMENSION

Annotation. *Annotation. The article examines the main labor market indicators, taking into account the global economic crisis. Main factors contributing to the slowdown in the growth of unemployment.*

Investigated the level of employment in the informal sector, as well as studied the causes of unemployment in Russia.

Subject article is relevant due to the fact that serious concerns of the individual citizen, not only of our society but also the entire world community is the issue of employment and unemployment. From unemployment depend on factors such as standard of living, the structural changes in the economy, qualified staff, seasonal changes in the level of production in some sectors of the economy, the level of emigration.

Keywords: *human resources, employment, unemployment, informal sector, informal employment, the informal economy*.

[1] **Lyasnikova Yuliya V.**, Cand. Soc. Sciences, Associate Professor of Economics of high-tech production of Moscow Technical University (Russia 107023, Moscow, ul. Bolshaya Semenovskaya 38); **ylylys@gmail.com**

[2] **Klepova Tatiana A.**, Research Institute of Labour and Social Security, the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation (Moscow, ul. Zemljanoj Val, 34)

УДК 334

В. В. Савченко [1]

ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО ПРИ ПОСТАВКАХ ТОВАРОВ И УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ГОСУДАРСТВА (ПРОКЬЮРЕМЕНТ)

Аннотация. *В данной статье представлено обобщение российского опыта управления государственными и корпоративными закупками. Изложены ключевые аспекты организации закупочной деятельности для государственных и корпоративных нужд. В новых экономических условиях возникла необходимость решения проблем эффективных государственных закупок, в целях укрепления независимости и безопасности России. Осуществление эффективного процесса государственных закупок для нужд государства, а также определение направлений его совершенствования в период трансформации рыночной экономики является объективной необходимостью.*

Цель / задачи. Цель работы заключается в исследовании сущности и особенностей функционирования опыта управления государственными и корпоративными закупками, выявлении проблем и перспектив его развития.

Методология. Методической основой данной статьи являются экономико-статистические методы анализа, нормативно-правовые документы в области государственных закупок, научные публикации в данной области, а также открытые аналитические материалы.

Результаты. В рамках изложения представленной статьи автором были рассмотрены сущность, цели и этапы управления государственными и корпоративными закупками.

Выводы / значимость. Практическая значимость работы заключается в ориентации положений, выводов и разработка рекомендаций, направленных на совершенствование процесса государственных закупок.

Ключевые слова: *закупки, закупочная деятельность, государственные закупки, корпоративные закупки, система управления закупками.*

Современная система государственных закупок в России возникла относительно недавно, а с середины 80-х гг. XX в, начала складываться законодательная база системы национального прокьюремента.

[1] **Савченко Владимир Владимирович**, Начальник отдела государственных закупок, Евразийская экономическая комиссия, Российская Федерация (Москва, ул. Летниковская, 2, стр. 2); **info@eecommission.org**

Ключевой элемент развитой системы управления закупками – это стратегия (может иметь различные названия: стратегия закупок, стратегия логистики снабжения, стратегия материально-технического обеспечения и т.п.). На основе стратегии вырабатывается политика ведения закупок, формируются регламенты внутреннего и внешнего взаимодействия в процессе закупок, разрабатывается бюджет закупок, а также операционный бюджет финансирования деятельности закупочных структур промышленного предприятия (расходы, связанные с оплатой труда сотрудников этих структур).

В настоящий период порядок размещения государственного заказа и проведение закупочных процедур регламентируется федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Для отдельных категорий заказчиков порядок устанавливается Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Состав способов проведения закупочных процедур представлен на рис. 1.

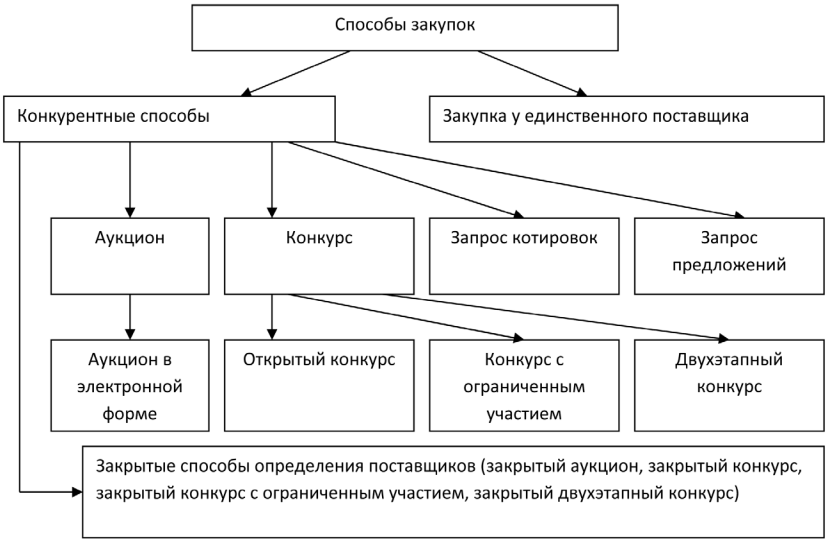

Рис. 1. Конкурентные способы закупок

Система управления закупками – это особым образом структурированная функциональная деятельность, включающая несколько базовых компонент (стратегия, организационная структура, процесс снабжения, взаимодействие с поставщиками, мониторинг закупочной деятельности), которые, находясь в непосредственном взаимодействии, обеспечивают непрерывность и бесперебойность материального потока соответствии с потребностями функционирования и развития промышленного предприятия, а также сбалансированного с финансовым и информационным потоком. Развитая система управления закупками нацелена на формирование высокой добавленной стоимости в продукте и создании дополнительной ценности для конечных потребителей этого продукта.

Определяющим фактором для создания новой системы закупок стало понимание возможностей для развития всего общества, предпринимательской деятельности, ГЧП через открытую, прозрачную систему государственного заказа. Первыми нормативно-правовыми актами в данной области, определившими характеристики возникающей системы, стали федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [1] и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2]. Для российской системы прокьюремента того времени были характерны следующие черты: централизация системы размещения заказов, наличие проверенных участников, отсутствие строгой системы контроля над размещением заказа. При этом Правительством РФ были поставлены задачи перевести в кратчайшие сроки всю систему организации госзакупок в четко выстроенную институциональную модель прокьюремента, не противоречащую политическим и экономическим устоям развивающегося российского государства

[1] Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» // Консультант-плюс

[2] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Консультант-плюс

Объем государственных закупок с каждым годом неизменно растет и в 2014 году его объем рынка достиг 6 трлн. руб. Объем закупок на федеральном уровне составил 2,5 трлн. руб., в том числе 1,5 трлн. руб. на закупки государственных заказчиков по г. Москва. В табл. 1 представлены данные об объемах закупаемых товаров, работ, услуг за период 2012–2015 гг.

Таблица 1

Данные об объемах государственных закупок по данным портала zakupki.gov.ru

Наименование		2012	2013	2014	2015*
Объем закупок, осуществляемых на основе федеральных законов № 94-ФЗ и № 44-ФЗ					
Информация об опубликованных извещениях	Сумма, млн. руб.	5 913 400,5	6 333 504,1	6 091 395,3	234 359,3
	Количество, ед.	2 131 924,0	2 481 027,0	2 781 706,0	235 344,0
Информация о заключенных контрактах	Сумма, млн. руб.	6 128 546,0	5 903 850,3	5 434 328,6	281 156,2
	Количество, ед.	2 896 547,0	3 756 680,0	2 718 600,0	255 885,0
Количество зарегистрированных заказчиков по № 44-ФЗ (94-ФЗ)		234 618,0	240 657,0	248 591,0	248 726,0
Объем закупок, осуществляемых на основе федерального закона № 223-ФЗ					
Информация об опубликованных извещениях	Сумма, млн. руб.	1 634 653,2	13 921 534,8	17 734 303,4	1 418 897,0
	Количество, ед.	91 053,0	696 450,0	1 068 446,0	52 358,0
Количество опубликованных положений о закупках		10 733,0	25 470,0	29 623,0	265,0
Количество зарегистрированных заказчиков по № 223-ФЗ		16 859,0	45 665,0	74 130,0	74 242,0

Решающим прорывом в построении новой модели национальной системы прокьремента и развития ГЧП стало принятие в 2005 г. федераль-ного закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» (ФЗ № 94), который в настоящее время утратил юридическую силу.

Именно этот закон сыграл решающую роль в построении открытой системы управления государственными закупками, породив такие эле-менты развития гражданского общества, как общественный контроль, воз-можность подачи жалобы участниками размещения заказа, активизацию институтов антикоррупционной экспертизы системы размещения заказа.

Подводя итог данной статьи можно говорить о том, что осуществление деятельности хозяйствующими субъектами на современном этапе предполагает в целом совершенствование управления закупками, что приведет к потребности в разработке новых и адаптации существующих методов управления, адекватных целям, задачам и уровню развития как отечественной, так и зарубежной управленческой науки.

Список литературы

1. Антонов В.И., Киселева О.В. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в российской практике // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 3. С. 288.
2. Кабанов А.А., Крячек М.О. Информационные аспекты противодействия коррупции при организации государственных закупок // Правовое поле современной экономики. 2013. № 10. С. 116–131.
3. Модель зрелости закупок. Анализ функции закупок в российских компаниях // Исследование KMPG. М., 2014.
4. Уметалиев А.С. Зарубежный опыт проведения государственных закупок // Наука, новые технологии и инновации. 2013. № 6. С. 124–125.
5. Комков Н.И., Дудин М.Н., Лясников Н.В. Модернизация национальной энергетической системы как геополитический фактор устойчивого развития// МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2014. № 2(18). С. 4–10.

6. Лясников Н.В., Дудин М.Н. Организация стратегической устойчивости - в разрезе концепции развития инновационной системы стратегического корпоративного управления на предприятиях промышленности // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. Москва. 2009. № 8. С. 76–79.
7. Бараненко С.П. Основы предпринимательства: учебное пособие / Бараненко С.П., Дудин М.Н., Лясников Н.В. Москва, 2010. Сер. Высшее образование.
8. Apostol A.R. Pre-commercial procurement in support of innovation: regulatory effectiveness? // Public Procurement Law Review. 2012. 21(6). pp. 213–225.
9. Lin J-S, Ou Jerry J.R. A study on supply chain value-added logistics based // International Journal of Electronic Business Management. 2011. Vol. 9, No.1, pp. 58–69.
10. Link A.N., Scott J.T. Private Investor Participation and Commercialization Rates for Government-sponsored Research and Development Would a Prediction Market Improve the Performance of the SBIR Programme? // Economica. 2009. 76(302): 264–281.
11. Resource Requirement Planning // Institute of Management Studies. Fundamentals of Operations Management, 2010.
12. Sloth M. Analysis of public and pre-commercial procurement models and mechanisms, report from project P3ITS, EU's seventh framework programed // Research EU Commission, 2011.
13. Yeow J., Edler J. Innovation procurement as Projects // The Journal of Public Procurement. 2012. 12(4). pp. 472–504.

Vladimir V. SAVCHENKO [1]

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP FOR DELIVERIES FOR STATE NEEDS GOODS AND SERVICES (PROCUREMENT)

Annotation. *This article presents a synthesis of the experience of the Russian government and corporate procurement management. It sets out key aspects of the organization of procurement for government and corporate needs. In the new economic conditions, it became necessary to address the problems of effective public procurement, in order to strengthen the independence and security of Russia. Implementation of an efficient public procurement process for the needs of the state, as well as the determination of the directions of its improvement in the transformation of the market economy is an objective necessity. This article presents a synthesis of the experience of the Russian government and corporate procurement management. Set out key aspects of the organization of procurement for the needs of government and corporate.*

The purpose / goal. The purpose of the work is to study the nature and characteristics of the functioning of government and corporate experience in procurement management, identifying problems and prospects of its development.

Methodology. The methodological basis of this article are the economic and statistical methods of analysis, legal documents in the field of public procurement, scientific publications in the field, as well as open analytical materials.

Results. As part of the presentation of the present article the author has examined the nature, objectives and stages of public and corporate procurement management.

Conclusions / relevance. The practical significance of the work lies in the orientation of the provisions, conclusions and recommendations aimed at improving the process of public procurement. The purpose of the work is to study the nature and characteristics of the functioning of government and corporate experience in procurement management, identifying problems and prospects of its development.

Keywords: *purchasing, procurement, government procurement, corporate procurement, procurement management system.*

[1] **Savchenko Vladimir Vladimirovich,** Eurasian Economic Commission, Russian Federation (2 Letnikovskaya St., bld.1/2, Moscow 115114); **info@eecommission.org**

УДК 338

И. Ю. Федорова [1], С. О. Данеева [2]

ЦЕНА НА НЕФТЬ КАК МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА ДИНАМИКУ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Аннотация. *Основная задача научной статьи – анализ влияния макроэкономических факторов на доходы федерального бюджета. К ним относятся: цена на нефть, курс доллара и внешнеэкономические связи. Основное внимание уделяется исследованию динамики рыночных цен на нефть. В результате на основе анализа прогнозируются будущие доходы федерального бюджета.*

Таким образом, осуществление преобразований в процессе рыночной трансформации динамики доходов федерального бюджета – это стратегическая политика нового тысячелетия. Процессы глобализации и трансформации, особенно в сфере поиска новых источников финансирования федерального бюджета, показали необходимость поиска новых путей и преобразования уже имеющихся направлений финансирования.

Методология. Методической основой данной статьи являются экономико-статистические методы анализа, нормативно-правовые документы в области обеспечения экономической безопасности, публикации в области обеспечения экономической и финансовой безопасности, открытые аналитические материалы в области доходов федерального бюджета.

Выводы / значимость. Практическая значимость работы заключается в ориентации положений, выводов и разработка рекомендаций, направленных на широкое использование, поиск и адаптацию источников финансирования федерального бюджета, которые могут использоваться законодательными и исполнительными органами Российской Федерации в текущей деятельности.

Ключевые слова: *государственный финансовый контроль, макроэкономические факторы, доходы федерального бюджета, цены на нефть.*

[1] **Федорова Ирина Юрьевна**, д.э.н., профессор кафедры «Государственные и муниципальные финансы» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49); **fedorovaiu1@gmail.com**

[2] **Данеева Сайжина Олеговна**, студентка Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49)

Важную роль в благосостоянии любого государства играет его экономическая политика, реализуемая в рамках финансовой системы государства. Главное звено финансовой системы государства — бюджетная система, в Российской Федерации она включает федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты и внебюджетные фонды.

Центральное место занимает федеральный бюджет, являющийся финансовым планом государства на текущий период. Именно его параметры обеспечивают устойчивость финансовой системы государства. В послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию отмечается, что финансовая устойчивость страны является условием ее независимости.

Доходы составляют основу бюджета, они являются главным источником финансирования социально-экономического сектора государства. Формирование доходной базы является первоочередной задачей федерального бюджета, поскольку доходы бюджета являются источниками финансирования расходов, направляемых на реализацию государственных обязательств.

Задача состоит в том, чтобы, при всей значимости, налоговые и неналоговые доходы и поступления в федеральный бюджет не являлись слишком обременительными для населения, но в то же время обеспечивали государство необходимым объемом денежных ресурсов для решения важных экономических, социально-экономических задач и внешнеэкономических инновационных программ. Для этого необходимо, чтобы проводился анализ и обязательно учитывалось влияние макроэкономических факторов на структуру и динамику доходов федерального бюджета [1]. Оценка этих факторов имеет важное значение для стабильности бюджетной системы и отражает актуальность выбранной для исследования темы.

Одним из наиболее существенных факторов, оказывающих такое влияние, является динамика мировых цен на нефть. В этом плане наибольшее влияние на снижение доходов федерального бюджета оказало снижение поступлений от экспортных пошлин, что объясняется с одной стороны падением цен на нефть, а с другой стороны - налоговым маневром в нефтяной отрасли, в результате которого ставки экспортных пошлин на нефть были значительно снижены [2]. Так, доходы федерального бюджета в 2015 году составили 13655,7 млрд. рублей или 17,0% ВВП, что на 1,6 п.п. ВВП ниже поступлений в 2014

году. Структура и динамика доходов федерального бюджета за период 2011–2015гг. представлена в табл. 1.

Снижение поступлений произошло, в основном, за счет снижения нефтегазовых доходов, которые упали до 7,3% ВВП (на 2,3% ВВП), что произошло вследствие падения цены на нефть. Динамика доходов федерального бюджета в 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. представлена на рис. 1.

Рис. 1. Динамика доходов федерального бюджета в 2015 г. по сравнению с 2014 г. [1]

Видно, что в настоящий период в доходной части федерального бюджета Российской Федерации значительное место занимают доходы от экспорта нефти и природного газа, а не налоговые доходы от внутреннего производства товаров с высокой степенью технологической переработки и с добавленной стоимостью. При этом, в связи с умень-

[1] Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации // www.minfin.ru

Таблица 1

Основные показатели исполнения федерального бюджета за 2011–2015 гг. [2]

	2011	2012	2013	2014	2015	Отклонение 2015 г. к 2011 г.	
						абс., млрд. руб.	отн., %
Доходы, всего	11 367,7	12 855,5	13 019,9	14496,9	13655,7	2 288,00	120,13
Нефтегазовые доходы	5 641,8	6 453,2	6534	7 433,8	5 862,7	220,90	103,92
Ненефтегазовые доходы	5 725,9	6 402,4	6 485,9	7 063,1	7 793,0	2 067,10	136,10
Связанные с внутренним производством	2 327,6	2 603,8	2 681,5	3 113,6	3 467,6	1 140,00	148,98
НДС (внутренний)	1 753,2	1 886,1	1 868,2	2 181,4	2 448,3	695,10	139,65
Акцизы	231,8	341,9	461,0	520,8	527,9	296,10	227,74
Налог на прибыль	342,6	375,8	352,2	411,3	491,4	148,80	143,43
Связанные с импортом	2 236,7	2 445,8	2 418,0	2 474,3	2 404,4	167,70	107,50
НДС на ввозимые товары	1 497,2	1 659,7	1 670,8	1 750,2	1 785,2	288,00	119,24
Акцизы на ввозимые товары	46,6	53,4	63,4	71,6	54,0	7,40	115,88
Ввозные пошлины	692,9	732,8	683,8	652,5	565,2	-127,70	81,57
Прочие	1 161,6	1 352,7	1 386,4	1 475,2	1 921,0	759,40	165,38

[2] Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации // www.audit.gov.ru

шением цен на нефть, в 2015 году доходы страны от экспорта нефти упали на 41,7% т.е. до 89,57 млрд. долларов [3]. В то время как экспорт нефти, напротив, увеличился на 9,4 процента. Его объем составил 244,49 млн. тонн. Также выросли поставки нефтепродуктов (на 4% до 171,53 млн. тонн), но общий доход за аналогичный период снизился (на 42% до 67,4 млрд. долларов). Результаты анализа и доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета представлены на рис. 2.

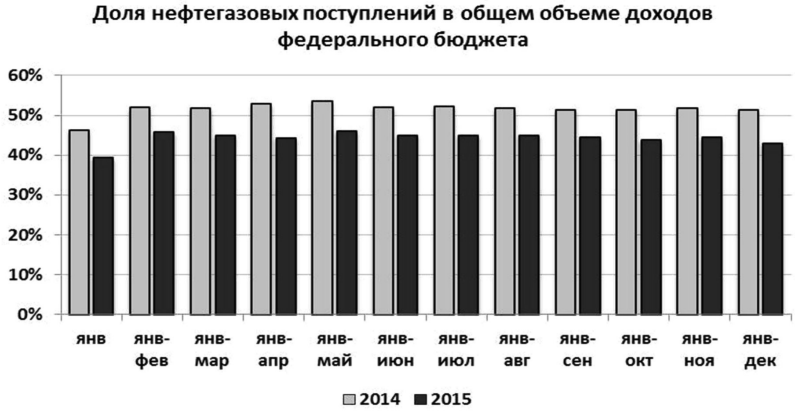

Рис. 2. Доля нефтегазовых поступлений в общем объеме доходов федерального бюджета [4]

Необходимо помнить, что бюджет Российской Федерации принимался, исходя из стоимости нефти марки Urals в 50 долларов за баррель (ожидается, что доходы казны составят 13,738 триллиона рублей, а расходы — 16,099 триллиона, т.е. дефицит — 2,361 триллиона рублей, или 3% ВВП) однако в настоящее время мировая цена на нефть существенно ниже, поэтому при исполнении бюджета, возможно,

[4] Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации // www.minfin.ru

будет отличаться от запланированной. Впрочем, российский прогноз кажется достаточно оптимистичным, так как к примеру, Кувейт заложил в бюджет нефть на уровне около $30 долларов за баррель, а Саудовская Аравия — в пределах $37.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета формируются за счет:

- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный, газовый конденсат);
- вывозных таможенных пошлин на нефть сырую;
- вывозных таможенных пошлин на газ природный;
- вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти[5].

Как формируется цена на нефть?

До 2000-х годов на рыночную цену на нефть влияли такие факторы, как экономические циклы, спрос, запасы нефти, производство, технологии, политика ОПЕК – картеля, образованного нефтедобывающими странами, а также военные конфликты.

На данном этапе цена на нефть преимущественно реагирует на изменения финансовых переменных. В огромной степени цена на нефть зависит от курса доллара США как мировой резервной валюты. Достаточно доллару подняться, как нефть начинает опускаться.

Перепады цен на нефть способны уничтожать экономики ресурсозависимых стран. Из истории России мы помним, что трехкратное падение цен на нефть в конце 1980-х было сильным ударом для СССР. Полгода низких цен на нефть в 1998г. обеспечили в России кризис. К счастью, через год цены вновь поднялись. В недалеком 2008 году цена на нефть всего лишь за 5 месяцев (с августа по январь), упала в 4 раза. И вновь, к большому везению, через полгода цена взлетела. В настоящее время цена на нефть достигла своего исторического минимума. Сейчас она составляет 34,13 долларов за баррель. Существенное участие нефтегазовых доходов в ВВП России – более трети. Более того, нефтегазовые доходы устойчиво составляют 46–48% доходов федерального бюджета.

[5] Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ

Таким образом, зависимость доходов федерального бюджета от цен на нефть остается существенной. Цена на нефть достигала спада в районе $34 за баррель, в настоящее время цена составляет $45 за баррель. К лету она поднялась до $50 за баррель. Сложившаяся ситуация предопределяет важность проблемы эффективного управления в области нефтегазовых доходов [3–4].

Одним из способов снижения нефтегазовой зависимости является соблюдение бюджетного правила, фактически введенного в 2004г. Бюджетное правило определяет максимальный уровень расходования нефтегазовых доходов бюджета.

Нефтяные сверхдоходы откладываются в Резервный фонд, и не подлежат использованию, пока их доходы не составят 7% ВВП России. В проекте бюджета на 2016г ., предусмотрено использование средств Резервного фонда для покрытия бюджетного дефицита. Однако, если на 2016г. нам пока достаточно накопленных ранее финансовых средств, то по оптимистичным прогнозам можно рассчитывать на покрытие дефицита бюджетных средств за счет Резервного фонда и на 2017 год. Но в дальнейшем при сохранении данной тенденции на нефтяном рынке эти резервы будут исчерпаны. Возникает необходимость прогноза цены на нефть в среднесрочной и долгосрочной перспективе и необходимость оценки влияния этих цен на формирование Федерального бюджета.

Ведущие эксперты уже строят свои прогнозы относительно динамики цены на нефть, однако, точно предугадать ситуацию невозможно. На сегодняшний день главным фактором понижения цены на нефть является повышение предложения в сравнении с мировым спросом со стороны нефтедобывающих стран. Государствам-импортерам нефти невыгодно покупать более дорогую нефть, а наиболее развитые страны и вовсе могут сократить свой импорт благодаря развитию новых технологий [5–7].

Странами-потребителями, которые способны нарастить потребление нефти в 2016 г. считаются Китай и страны Азиатско-Тихоокеанского региона. При удачном раскладе, можно было бы ожидать подъем цен до уровня $60 долларов за баррель. Но даже в этом случае невозможно избежать сокращения нефтяных доходов бюджета. По прогнозу Минфина доходы федерального бюджета за счет снижения нефтегазовых доходов могут упасть на 1,5–2 трлн. руб. (что составит 2% ВВП). Скорее всего, цены на нефть будут подниматься вверх, но не быстрыми темпами, поэтому не стоит рассчитывать на возвращение цены на нефть до $100 за баррель.

Следовательно, в краткосрочном периоде для поддержания финансовой устойчивости бюджетной системы необходимо всемерно задействовать внутренние резервы, в том числе реализовать программу импортозамещения.

Список литературы

1. Седова М.В., Синицына Е.В. Формирование интегрированной среды управления государственными финансами // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России: Сборник научных трудов. Выпуск XXXVII. 2013. С. 135–150.
2. Dudin M.N., Prokofiev M.N., Fedorova I.Y., Frygin A.V., Kutsuri G.N. International Practice of Generation of the National Budget Income on the Basis of the Generaliy Accepted Financial Reporting Standards (FRS) // Asian Social Science. 2015. № 11(8). pp. 119–126.
3. Федорова И.Ю., Фролова А.В. Особенности программно-целевого финансирования объектов инфраструктуры в России // Аналитический журнал по финансам и экономике «Финансовый бизнес». 2014. № 4. С. 40–45.
4. Формирование конкурентных преимуществ российских предприятий в условиях экономической нестабильности. Коллективная монография / под ред. Веселовского М.Я., Кировой И.В. М.: Научный консультант, 2017. 315 с.
5. Дудин М.Н., Решетов К.Ю., Федорова И.Ю. Основные аспекты применяемых методик анализа кредитоспособности заемщика // Экономика и предпринимательство. 2016. № 4 (ч. 2). С. 358–362.
6. Горлова О.С. Повышение прозрачности отчетности в секторе государственного управления в соответствии с международными стандартами // Экономика и предпринимательство. 2014. № 11-3 (52-3). С. 164–167.
7. Иващенко Н.П., Поспелова Т.В. Процесс формирование предпринимательских университетов в России // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2013. № 14. С. 66–71.

Irina Yu. FEDOROVA [1], Sayzhina O. DANEEVA [2]

THE PRICE OF OIL AS THE MACRO-ECONOMIC FACTORS AFFECT THE DYNAMICS OF FEDERAL BUDGET REVENUES

Annotation. *The main task of the scientific article - analysis of the impact of macroeconomic factors on the revenues of the federal budget. These include: the price of oil, the dollar and foreign economic relations. It focuses on the study of the dynamics of market prices for oil. As a result, based on the analysis of projected future federal revenues.*

Thus, the implementation of reforms in the process of market transformation of the dynamics of the federal budget – a strategic policy of the new millennium. The processes of globalization and transformation, especially in the search for new sources of financing the federal budget, have shown the need to find new ways and convert existing lines of financing.

Methodology. The methodological basis of this article are the economic and statistical analysis methods, regulatory documents in the field of economic security, publications in the field of economic and financial security, public analyzes in the field of federal budget revenues.

Conclusions / relevance. The practical significance of the work lies in the orientation of the provisions, conclusions and recommendations aimed at the widespread use of search and adaptation of the federal budget sources of financing that can be used by the legislative and executive authorities of the Russian Federation in the current activity.

Keywords: *state financial control, macroeconomic factors, the federal budget revenues, the price of oil.*

[1] **Fedorova Irina Yu.,** Dr. (Econ.), professor, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993, Russian Federation); **fedorovaiu1@gmail.com**

[2] **Daneeva Sayzhina,** Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993, Russian Federation)

УДК 330

М. Н. Прокофьев [1], Е. С. Борисова [2]

РАЗВИТИЕ ШКОЛЫ РОССИЙСКОГО МЕНЕДЖМЕНТА В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. *Цель/задачи. Целью исследования является анализ причин, влияющих на развитие теории и практики российской школы управления и выявление проблем, затрудняющих данное развитие.*

Задачи исследования: выявить проблемы, которые в наибольшей степени затрудняют развитие теории и практики современной управленческой мысли; исследовать принципы формирования управленческой науки в России.

Методология. Методологической и теоретической основой проведенного исследования являются труды, монографии, научные статьи, исследования отечественных авторов по проблемам российской школы управления, материалы государственной статистики РФ. Использованы общенаучные методы исследования, такие как сравнительный метод анализа, обобщение, анализ и синтез.

Выводы/значимость. Современная Российская модель управления основана на системе ценностей, вытекающих из духовности, традиций, культуры и языка многонационального российского народа. Отечественные ученые, изучавшие различные школы управления, заложили теоретические основы российской школы управления, которые до сих пор используют современные управленцы не только из России, но и за рубежом. Обобщая вклад основоположников российской теории управления, можно отметить выявленную тенденцию зависимости российского управления от господствующего политического строя.

Особенности управления в России связаны с менталитетом российских предпринимателей и их персонала. Практически все зависит от региональных традиций, национальных нюансов. Немаловажной особенностью управления в России является то, что оно напрямую зависит от уровня развития бизнеса.

Ключевые слова: *управление, государство, российская модель управления.*

[1] **Прокофьев Михаил Николаевич**, к.э.н., доцент Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49); **Mikaelprokoffiev@mail.ru**

[2] **Борисова Екатерина Сергеевна**, студентка Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49); **Borisova98@mail.ru**

Актуальность исследования вопросов в области теории управления обусловлена тем, что в России в настоящее время активно насаждается зарубежный опыт управления, при этом многие теоретики забывают, что и отечественная школа управления имеет давние традиции и положительный опыт, который следовало бы учитывать в современной практической деятельности [1].

На протяжении нескольких веков в России формировалась своя школа управления. Модернизация уклада жизни русского человека во время правления Петра I, разделение Екатериной II России на 50 губерний, реформы системы государственного управления Столыпина П.А. – эти примеры, я считаю ключевыми попытками в истории создать объективную, результативную и единую систему управления в стране.

Одним из исторических личностей, внесшим свой вклад в развитие теории управления, был Александр Васильевич Суворов (1730–1800). Великий русский полководец создал собственную систему управления, использование которой на практике позволило выиграть все сражения на протяжении его военной карьеры. Принципы управления Суворова, основанные на профессионализме и высоких моральных качествах, заключаются в следующем:

- адекватная оценка ситуации (глазомер);
- детальное продумывание сценария будущего события;
- постановка задач, разъяснение, мотивация (смысл выполняемых действий должен быть понятен каждому);
- действовать быстро и решительно;
- закрепление успеха. «Тот не сделал ничего, кто не закончил дела полностью», – говорил Суворов.
- оценка результата. После любого события Суворов проводил «разбор полетов», на котором: все получали по заслугам; учились на опыте.

Главнокомандующий напрямую воздействовал со всеми уровнями служебной иерархии от генерала до солдата [2].

Новое видение государственного обустройства предложил Михаил Михайлович Сперанский (1772–1839), сделавший блестящую государственную карьеру при императорах Александре I и Николае I. Новатор и талантливый реформатов Сперанский в своем научном труде «Введение к уложению государственных законов» изложил об-

щий план преобразований государственно-политической системы в России на основании соблюдения законности, конституционности, принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, а также принцип разграничения полномочий между центральными и местными органами власти [1]. Основная его идея заключалась в проведении мирным путем постепенных реформ при сохранении сильной власти, гармоничном их сочетании с лучшими методами предшествующих правителей, четкость и взаимосвязанность правительственных программ.

Другой общественный деятель Александр Александрович Богданов (1873–1928) сконцентрировал свои усилия на поиске новых вариантов развития производства и управления в условиях социализма. Свою теорию Богданов А.А. назвал «Всеобщая организационная наука (тектология)», и она явилась одной из первых концепций общего учения о процессах возникновения и распада организаций. Ученый, открыв взаимосвязь организации с внешней средой, выдвинул идею, согласно которой одни и те же законы и принципы имеют место как в различных сферах человеческой деятельности (производстве, науке, идеологии, искусстве), так и в природе. «Эта триединая организация – вещей, людей и идей – очевидно, не может быть построена иначе, как на основе строгой научной планомерности, а именно всего организационного опыта, накопленного человечеством» – писал Богданов [2].

Другой концепцией тектологии является «закон наименьших» – который означает то, что прочность любой цепочки определяется наиболее слабым из ее звеньев. Мысль, заложенная в этом законе, является основой сетевого метода планирования и управления. Любая поставленная задача в сфере управления состоит из ряда элементов, от оптимального расположения которых и зависит достижение успеха [3]. Богданов А.А., один из первых, сформулировал основные принципы построения модели единого хозяйственного плана. Также

[1] Сперанский М.М. Проект уложения государственных законов. СПб., 1898; Сперанский М.М. Проекты и записки. АН СССР. М.; Л., 1961. С. 83. (http://refleader.ru/jgernaqasujgpol.html)

[2] Богданов А.А. Всеобщая организационная наука (тектология). Часть 1, изд. 3-е, заново переработанное и дополненное (http://gtmarket.ru/laboratory/basis/5909)

им выведены и обоснованы понятия «управляющая и управляемая системы», «обратная связь», «кризис», «динамическое равновесие» и другие, без которых немыслима современная наука управления. Взяв за основу ключевые концепции тектологии, он проанализировал экономические отношения и организационные механизмы общества, природу экономического роста и спада.

В момент публикации главный труд Богданова А.А. «Всеобщая организационная наука (тектология)» оказался непонятым научным и философским обществом, т.к. он намного обогнал свое время. Однако, прогрессирующее усложнение организационных процессов в технике, экономике и общественных отношениях стало важной причиной возрастающего интереса к тектологии как с научной, так и с практической точки зрения.

Считается, что становление русской школы управления приходится на 1920-е годы, когда правительство было заинтересовано в улучшении трудовых процессов. Стране потребовалась новая управленческая система, способная выполнить как насущные задачи, так и долговременные проекты. Именно с этим периодом связано формирование теории научной организации труда (НОТ) под руководством Алексея Капитоновича Гастева (1882–1941). Гастев А.К. внедрил в жизнь свой принцип управления, получивший впоследствии наименование «узкой базы». Одной из основных разработок талантливого ученого и энтузиаста стала концепция трудовых установок, содержащая элементы эргономики, инженерной психологии, организации рабочего места, теории трудовых движений, самоорганизации трудового процесса. Именно Гастев А.К. сформулировал первый программный документ, который назывался «Практической методологией труда», впоследствии ставшей книгой «Как надо работать».

Главной особенностью российской школы управления становится постоянный поиск новых реальных путей совершенствования системы управления, основанных на научных разработках, ведущих ученых и соответствующих реалиям внутренней и внешней политики. Исторически сложилось, что в России большое влияние на формирование экономики оказывало государство. Успехи в экономике были связаны именно с командно-административной системой управления.

Современная Российская модель управления основана на системе ценностей, вытекающих из духовности, традиций, культуры и языка многонационального российского народа. Также при формировании

российской модели управления, которая находится в стадии становления, должны учитываться история развития страны, сложившаяся организация жизнедеятельности, особенности экономического уклада, система образования, её природно-климатические условия и исторический мировой опыт управления [4]. Модель управления, отвечающая российским традициям и культуре, должна органически сочетать в себе основы национального опыта с передовой управленческой теорией и практикой передовых стран мира. Можно отметить следующие факторы, влияющие на формирование российской модели управления:

1. Огромная территория с разнообразием климатических условий, обеспеченная богатейшими сырьевыми и энергетическими ресурсами, но при этом с небольшой плотностью населения.
2. Многонациональный состав населения, что требует толерантного отношения к культурам, традициям, особенностям психологии и менталитета других народов.

Культура России формировалась под воздействием Православия. В Российской Федерации православная христианская религия является основной традиционной религией, которую исповедует большинство россиян. Однако патриотизм и верность Православию у русского народа сочетаются с терпимостью к другим вероисповеданиям. Русский народ не закрывается от общения с другими народами и национальностями, а гостеприимно принимает их в свою церковную, государственную и гражданскую общность [5–7].

3. Особенности геополитического положения. Россия может воспринять наиболее рациональные черты как западной, так и восточной культур управления.
4. Правильная мотивации работника с целью повышения эффективности труда:
   - 4.1. Денежное вознаграждение (премия, несомненно, является оценкой деятельности подчиненного);
   - 4.2. Внимание к нуждам персонала (интерес к каждому работнику – является составляющей частью налаживаний «офисных» отношений).
   - 4.3. Социальные (рассматривать и по возможности удовлетворять потребности работника);
   - 4.4 Производственные (технологический уровень производства, комфортное рабочее место);

4.5. Культурные (учет традиций и ценностных ориентаций).

5. Постоянный переход страны из одного состояния в другое (от мира к войне, от застоя к мобилизации) влечет за собой и изменение модели и стиля управления.

Особенности управления в России связаны с менталитетом российских предпринимателей и их персонала. Практически все зависит от региональных традиций, национальных нюансов. Немаловажной особенностью управления в России является то, что оно напрямую зависит от уровня развития бизнеса.

На первый план выходят принципиально новые направления совершенствования системы государственного управления, такие как проведение административной реформы, стимулирование инвестиций в производство и строительство, защита интересов производителей, повышение качества государственных услуг, эффективности органов власти и информационной открытости. В последние годы в России одновременно реализовывалось несколько направлений реформирования. Наиболее значимыми среди них являются: реформы государственной службы, бюджета и бюджетного процесса, административная реформа, реформа федеративных отношений. Каждое из этих направлений реформирования содержит мероприятия, связанные как с совершенствованием традиционной бюрократической организации, так и с внедрением инструментов нового государственного управления [8–10].

Обобщая вклад основоположников российской теории управления, можно отметить выявленную тенденцию зависимости российского управления от господствующего политического строя. Управление рассматривается не только как деятельность конкретного руководителя, но и как метод воздействия на непосредственных исполнителей, создание условий стимулирования труда. Эффективность деятельности любого управленца определяется и складывается из трех важнейших компонентов: практический опыт; теоретические знания, основанные на использовании достижений различных научных дисциплин; искусство руководителя. Отечественные ученые, изучавшие различные школы управления, заложили теоретические основы российской школы управления, которые до сих пор используют современные управленцы не только из России, но и за рубежом.

Список литературы

1. Полякова, О.А. Особенности финансовой системы Российской Федерации // Финансы и кредит. 2011. № 5 (437). С. 21.
2. Летуновский В.В. Менеджмент по Суворову. Наука побеждать. Глава 3 «Управленческая система. Облик полководца и черты характера». М.: изд-во ООО «Альпина Паблишер». С. 37.
3. Ермилов В.Г. Аспекты реформирования управления государственными финансами // Финансы. 2007. № 1. С. 58–61.
4. Финансовый баланс территорий и его использование / под ред. Н.Т. Сычева, К.И. Таксира. М.: Финансы и статистика, 2003. 336 с.
5. Лясников Н.В., Дудин М.Н., Лясникова Ю.В. Экономика и социология труда. М.: КНОРУС, 2012.
6. Прокофьев М.Н., Омаров Ш.М., Мусавузов Р.Р., Магомаев Т.М. Предпосылки формирования Евразийской геоэкономической зоны // Экономика и предпринимательство. 2014. № 7 (48). С. 322–325.
7. Dudin M.N., Prokof'ev M.N., Fedorova I.J., Frygin A.V. The world experience of transformation of innovative approaches to assurance of financial stability of social economic systems // Life Science Journal. 2014. Vol. 11, № 9. P. 370–373.
8. Горлова О.С. Повышение прозрачности отчетности в секторе государственного управления в соответствии с международными стандартами // Экономика и предпринимательство. 2014. № 11-3 (52-3). С. 164–167.
9. Федорова И.Ю., Прокофьев М.Н. Финансовая стратегия автономной организации // Финансовый журнал. Научно-исследовательский финансовый институт. 2012. № 4. С. 139–150.
10. Stuart T.E. Interorganizational Alliances and the Performance of Firms: A Study of Growth and Innovation Rates in a High-Technology Industry // Strategic Management Journal. 2000. Vol. 21, № 8. P. 791–811.

Mikhail N. PROKOFIEV [1], Ekaterina S. BORISOVA [2]

DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN SCHOOL OF MANAGEMENT IN THE CURRENT ECONOMIC CONDITIONS

Annotation. *The purpose / goal. The aim of the study is to analyze the factors that influence the development of the theory and practice of the Russian School of Management and the identification of problems that hinder this development.*

To identify the problems that are most difficult to develop the theory and practice of modern management thought; explore the principles of management science in Russia.

Methodology. The methodological and theoretical basis of the study are the works, monographs, research papers, studies of Soviet authors on the problems of the Russian School of Management, the materials of State Statistics. We used scientific methods of research, such as the comparative method of analysis, synthesis, analysis and synthesis.

Conclusions / relevance. Modern Russian management model is based on a system of values stemming from the spirituality, tradition, culture and language of the multinational Russian people. Domestic scientists studying various management schools, laid the theoretical foundations of the Russian School of Management, who are still using modern managers not only from Russia, but also abroad.

Keywords: *management, the state, the Russian model of governance*.

[1] **Prokofiev Mikhail N.,** PhD, associate professor of public finance Department, Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993, Russian Federation); **Mikaelprokoffiev@mail.ru**

[2] **Borisova Ekaterina,** Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993, Russian Federation); **Borisova98@mail.ru**

УДК 314

Е. В. Синицына [1], А. И. Кузнецова [2], А. С. Шадринова [3]

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ НА ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ И ДЕМОГРАФИЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. *Основная направленность статьи – оценка влияния социальных выплат (пособий, пенсий) на демографические и социальные процессы в Российской Федерации. Основное внимание уделяется основным видам социальных пособий и исследованию структуры расходов федерального бюджета Российской Федерации и их влияния на проводимую социальную политику и их влияние на здоровье нации. Анализируется статистика социальных выплат в Российской Федерации за период 2007–2015 гг., представлены основные показатели, отражающие демографическую ситуацию и уровень жизни населения. Выявлена взаимосвязь между социальными выплатами и демографическими, социальными процессами.*

Методология: Методической основой данной статьи являются экономико-статистические методы анализа определения характера взаимосвязи между проводимой финансово-экономической политикой государства и социально-демографическими процессами в обществе.

Выводы / значимость. Практическая значимость работы заключается в ориентации положений, выводов и разработке рекомендаций, направленных на эффективное использование финансовых инструментов, поиск и адаптацию источников финансирования федерального бюджета, которые могут быть использованы законодательными и исполнительными органами Российской Федерации на усиление положительной динамики в социально-демографическом процессе. В частности, в результате проведенного анализа установлено влияние социальных выплат на развитие социально-демографических показателей в период с 2007

[1] **Синицына Елена Владимировна**, врач общей гигиены отдела санитарно-эпидемиологического контроля Медицинской службы ГУП «Московский метрополитен»; **lenok-1987@yandex.ru**

[2] **Кузнецова Алена Игоревна**, студентка Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49); **alena.solnischko.ru@mail.ru**

[3] **Шадринова Анастасия Сергеевна**, студентка Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (125993, ГСП-3, г. Москва, Ленинградский просп., 49); **shadrinova-anastasiya@ya.ru**

по 2015 годы в Российской Федерации на примере взаимной зависимости между повышением объема выделяемых финансовых средств в виде пособий, выплат, субсидий, направленных на материальное поддержание граждан, имеющих или планирующих детей, ростом численности населения и улучшением здоровья и благосостояния граждан.

Ключевые слова: *финансовая политика государства, социальные выплаты, пособия, демографические и социальные процессы, материнский капитал.*

Социальные выплаты и пособия являются одной из форм материального обеспечения населения, которые являются материальной поддержкой граждан России в случае заболеваний, травм, вынашивания, рождения и воспитания детей, потери работы, трудоспособности, получения инвалидности.

В Российской Федерации существуют такие виды пособий как: пособие по временной нетрудоспособности, пособие по безработице, выходное пособие, социальное пособие, государственное пособие, пособия гражданам, имеющих детей, пенсионное обеспечение и др. [4].

Демографические процессы в обществе

Демографические процессы – это последовательность событий, происходящих с отдельными людьми, которые существенны при смене поколений, при динамике численности и структуры по категориям населения в стране или регионе, по динамике численности супружеских пар или семей. В структуре демографических процессов выделяются следующие: это процесс пополнения населения, включая его рождаемость и брачные союзы; процесс выбытия населения, включающий смертность и разводы супружеских пар. Демографические процессы отражают уровень рождаемости, продолжительности жизни, смертности, в том числе детской смертности, миграции и др. [2]

Демографические процессы развиваются под воздействием экономических, политических и социальных процессов. Они влияют на проявление других общественных процессов. Например, снижение рождаемости детей приводит к росту уровня людей пенсионного возраста, влияет на обострение противоречий между поколениями «отцов и детей». Через определенный промежуток времени колебания по уровню рождаемости детей изменяют пропорцию или при водят к колебаниям по уровням занятости населения в рыночных условиях, преступности, колебаниям конкурсов абитуриентами в учебных заведениях и др.

Социально-демографическая ситуация

Второе полугодие 2014 г. отмечено существенным падением рыночных цен на нефть и нефтепродукты. Ситуацию усугубило то, что по отношению России были введены обширные экономические санкции со стороны многих зарубежных партнеров и государств. Произошло обострение политической ситуации, вызвало сокращение доходов и выразилось в резком ухудшении финансового состояния бизнеса. Существенное ослабление рубля приводит росту инфляции, что в свою очередь повлияло на снижение реальных доходов населения.

В сложившейся ситуации проблема влияния социальных выплат на демографические и социальные процессы, происходящие в нашей стране, приобрела особую актуальность. Поэтому, задачам улучшения социально-демографической ситуации в стране уделяется особое внимание [3].

В Послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию на 2016г. особо отмечена необходимость государственной поддержки граждан с низкими доходами, которые являются наиболее уязвимыми категориями и выделена необходимость перехода к справедливому принципу оказания социальной адресной помощи действительно нуждающимся гражданам.

Говоря о сегодняшней демографической ситуации, Президент подчеркнул, что наблюдается естественный прирост населения и отметил, в соответствии с высказанными прогнозами страна уже должна сползти в новую демографическую яму, причем специалисты-демографы предрекали для нашего общества повторение этой проблемы, которая должна была проявиться через поколение как эхо 90-х годов. Это прозвучало в т.ч. на уровне ООН. В результате принятых своевременно мер этого удалось избежать. Президент объяснил тенденцию к росту населения тем, что «половина новорождённых сегодня – это вторые, третьи и последующие дети». Президент поддержал необходимость продления программы материнского капитала ещё как минимум на два года.

Влияние социальных выплат на социально-демографические процессы на примере материнского капитала

В 2014 г., несмотря на сложные финансово-экономические условия, важнейшие государственные социальные ориентиры, прежде всего стабилизация и укрепление демографической ситуации, были отнесены к числу приоритетных направлений.

Если посмотреть в историческом аспекте, то начиная с 1996 г. в стане наблюдался спад численности населения, в 2010 г. ситуация меняется в лучшую сторону, и в настоящее время мы можем наблюдать тенденцию к увеличению численности. Каким образом была достигнута положительная динамика демографических процессов в России?

Проводимая в настоящий период социальная политика государства направлена на поддержание естественного прироста населения. Например, одной из форм государственной поддержки российских семей является выплачиваемый семьям материнский капитал. Данная форма поддержки оказывается с 1 января 2007 года. Так, в результате рождения или усыновления гражданами Российской Федерации начиная со второго, третьего или последующего ребёнка, при учете того обстоятельства, что ранее такие родители не пользовались правом получения дополнительных мер поддержки со стороны государства. Программа материнского капитала действовала до 2016 года включительно. Президент в своем Послании Федеральному Собранию от 03.12.2015 инициировал продление программы по выделению материнского капитала ещё как минимум на два года, что и было предпринято на законодательном уровне. В табл. 1 представлена положительная динамика выделяемого объема средств в качестве материнского капитала семьям за период 2007–2016 гг.

Установлено, что материнский капитал, получаемый родителями, может тратиться на:

1. Улучшение жилищных условий семей, включая:

- погашение ипотечных кредитов или других кредитов или займов, полученных семьей для покупки жилья;
- проведение реконструкции или ремонта дома с целью увеличения его жилой площади;
- получение денежной компенсации семьей для строительства жилого дома;
- проведение ремонтных и строительных работ жилого дома своими силами, включая приобретение строительных материалов, оплату услуг профессиональных строителей;
- ведение долевого строительства;
- участие семьи в качестве членов жилищно-строительного кооператива.

2. При получении образования членами семьи, в том числе:

- оплату проживания студентов в общежитии учебного заведения;

Таблица 1

Динамика объема средств, выделяемых в качестве материнского капитала в период с 2007 по 2016 годы [1]

Год	Данные по объёму средств, выделяемых государством в качестве материнского капитала
2007	250 000
2008	276 250
2009	312 162
2010	343 378
2011	365 698
2012	387 640
2013	408 960
2014	429 408
2015	453 026
2016	453 026

- оплату образовательных услуг, оказываемых образовательным учреждением;
- оплату за содержание и обучение своих детей в детском саду.

3. Получение медицинских услуг, в том числе:

- платных медицинских услуг, оказываемых матери и детям в медицинских учреждениях;
- оплату дорогостоящих, в том числе высокотехнологичных операций, если отсутствие таких услуг угрожает жизни;
- оплату приобретения товаров и услуг, необходимых для интеграции в обществе и социальной адаптации детей-инвалидов;

4. Создание пенсионного накопления для матерей в том числе путем инвестирования в негосударственные пенсионные фонды.

[1] Данная таблица была составлена авторами на основе данных, взятых с сайта Федеральной службы государственной статистики http://www.gks.ru

В итоге, по данным Росстата за 2014 г., удалось сохранить позитивные тренд по показателям рождаемости и естественному приросту населения, который в 2014 г. составил 33,7тыс. человек. На начало 2015 года удалось получить положительные результаты по большей части показателей социального развития и тем самым выйти на более высокий уровень обеспеченности в сфере трудового и социального обслуживания населения. С целью повышению качества жизни граждан и для обеспечения более активных действий федеральной власти была создана нормативно-правовая база. В результате реализации ее положений коэффициент младенческой смертности снизился и составил 7,4 на 1000 родившихся живыми детей, в то время, как в 2007 г. он составлял 9,4 на 1000 родившихся живыми детей.

В 2007 г. численность населения в стране составляла 142 221 000 человек. С 2007 года численность возросла на 4 298 759 человек и по оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 01.01.2016 г. составила 146 519 759 человек с учетом населения Крыма и Севастополя. На увеличение повлиял естественный и миграционный прирост населения.

Позитивная динамика рождаемости сохранилась и в 2014 г., что повлияло на продолжение выплат в 67 субъектах Российской Федерации семьям ежемесячного денежного пособия при рождении третьего ребенка или последующего ребенка. Предусмотрено проведение индексации социальных пособий гражданам в связи с рождением и воспитанием детей в семье, а также был сформирован механизм выплаты материнского капитала на федеральном и региональном уровнях.

Решение задачи по улучшению демографической ситуации в стане проводилось на основе принятой Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая реализуется по направлениям и предусматривает для населения показатели по сокращению смертности и укреплению здоровья населения, по обеспечению условий для формирования здорового образа жизни, мероприятия по укреплению института семьи и совершенствованию системы материальной ее поддержки при рождении и в процессе воспитания детей.

За период с 2007 по 2014 гг. расходы на выплату пособий и социальную помощь объем выплат в целом увеличился на 7919,5 млн. рублей.

Следовательно, за период 2007–2015 гг. произошли существенные положительные изменения в области социальной политики, прово-

димой государством по материальной поддержке населения (а именно, увеличение размера пенсий, пособий, социальных выплат), что способствовало улучшению социально-демографической ситуации в стране и способствовало естественному приросту населения.

Сохранение позитивной динамики по показателю рождаемости и противодействию резкому снижению доходов семей при рождении третьего и последующих детей в 2015–2016 гг. продолжилась реализация мер по поддержке семей в период нахождения одного из родителей в отпуске по уходу за ребенком, то же относится и к многодетным семьям [5–6].

Основной задачей для дальнейшего позитивного развития социально-демографического процесса является реализация мероприятий по своевременному реагированию на предполагаемое ухудшение демографической ситуации.

Позитивная динамика по рождаемости детей обеспечивается при условии реализации мероприятий по созданию комфортной среды для семей, имеющих детей [1], в том числе для молодых и студенческих семей, путем создания благоприятных условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей родителями и обеспечения потребности населения в услугах по присмотру и уходу, в том числе за детьми до 3-х лет, развитие гибких форм занятости населения, а также по улучшению ситуации по показателю репродуктивного здоровья населения, снижению числа проводимых абортов женщинами, развитию сферы досуга и оздоровления детей и др.

Список литературы

1. Полянская Е.В. Особенности потребительского поведения на рынке медицинских услуг в регионе // Российское предпринимательство. 2009. № 9-1 (142). С. 159–164.
2. Dudin M.N., Prokof'Ev M.N., Fedorova I.J., Frygin A.V. The world experience of transformation of innovative approaches to assurance of financial stability of social economic systems // Life Science Journal. 2014. № 11(9),5C, pp. 370–373.
3. Мишоливський Б.И. Организация финансирования здравоохранения // Экономика здравоохранения. 2012. № 5. С. 52–58.

4. Седова М.В., Синицына Е.В. Формирование интегрированной среды управления государственными финансами // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России: Сборник научных трудов. Выпуск XXXVII. 2013. С. 135–150.
5. Федорова И.Ю. Новый финансовый механизм управления временно свободными бюджетными средствами // Ученые записки: Роль и место цивилизованного предпринимательства в экономике России. Сборник научных трудов. Выпуск XXXIV. 2013. С. 87.
6. Пузин С.Н., Дудин М.Н., Сертакова О.В. Социально-экономический подход к анализу удовлетворенности населения качеством платных медицинских услуг // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2016. Т. 7. № 4(28). С. 76–83.
7. Гуняков Ю.В., Воротынцева М.Ф. Инновационный подход к исследованию качества в системе платного обслуживания на рынке медицинских услуг // Российское предпринимательство. 2016. Том 17. № 11. С. 1343–1350.
8. Гурова И.М. Управление трансакционными издержками предпринимательских структур: теория и практика. Монография. М., 2015.
9. Формирование конкурентных преимуществ российских предприятий в условиях экономической нестабильности. Коллективная монография / под ред. Веселовского М.Я., Кировой И.В. М.: изд-во «Научный консультант», 2017. 315 с.

Elena V. SINITSYNA [1], Alyona I. KUZNETSOVA [2], Anastasiya S. SHADRINOVA [3]

THE IMPACT OF GOVERNMENT FINANCIAL POLICIES ON THE HEALTH OF THE POPULATION AND DEMOGRAPHICS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. *The main thrust of the article – assessment of the impact of social benefits (benefits and pensions) on the demographic and social processes in the Russian Federation. It focuses on the main types of social benefits and the study of the structure of the Russian Federation federal budget expenditures and their impact on existing social policies and their impact on the health of the nation. We analyze the statistics of social payments in the Russian Federation for the period 2007–2015. Presents the main indicators reflecting the demographic situation and standard of living. The correlation between social benefits and the demographic, social processes.*

Methodology: The methodological basis of this article are the economic and statistical methods of analysis determining the nature of the relationship between the ongoing financial and economic policy of the state, social and demographic processes in the society.

Conclusions / relevance. The practical significance of the work lies in the orientation of the provisions of the conclusions and develop recommendations aimed at efficient use of financial instruments, search and adaptation of the federal budget funding sources that may be used by the legislative and executive bodies of the Russian Federation to strengthen the positive dynamics in the socio-demographic processes. In particular, as a result of the analysis found the effect of social transfers on the development of socio-demographic indicators in the period from 2007 to 2015 in the Russian Federation on an example of mutual dependence between the increase in the volume of allocated funds in the form of grants, payments, subsidies to material maintenance of citizens having children or planning, population growth and the improvement of citizens' health and well-being.

Keywords: *financial policy of the state, welfare payments, allowances, demographic and social processes, the maternity capital.*

[1] **Sinitsyna Elena V.,** GP Hygiene Department sanitary and epidemiological Control Medical Service SUE «Moscow Metro»; **lenok-1987@yandex.ru**

[2] **Kuznetsova Alyona,** Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993, Russian Federation); **alena.solnischko.ru@mail.ru**

[3] **Shadrinova Anastasiya,** Finance University under the Government of the Russian Federation (49, Leningradsky avenue, Moscow, 125993); **shadrinova-anastasiya@ya.ru**

УДК 330

О. В. Карагодина [1]

МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ НАУЧНОЙ КОНЦЕПЦИИ СЕРКВАЛОГИИ

Аннотация. *Постановка задачи: в данной статье рассмотрена методология научной концепции серквалогии. В рамках данной концепции заложена идея формирования эффективной оценки квалификации персонала с учетом влияния на нее нейрокогнитивных процессов, в сопряжении с профессиональными стандартами в данной области.*

Подход данной статьи основан на междисциплинарной серквалогической концепции применительно к процессу сертификации квалификации персонала.

Результаты: исследование теоретико-методологических и эмпирических аспектов показывает, что за последние десятилетия динамика процедуры сертификации квалификации персонала существенно изменилась и связано это с множеством объективных факторов, а именно с необходимостью формирования серквалогической модели оценки персонала, с учетом нейкокогнитивных подходов и экономического кризовой ситуации в стране.

Заключение / рекомендации: Для оптимизации серквалогической процедуры оценки квалификации персонала необходимо развитие серквалогической модели оценки персонала, основными элементами которой могут стать требования к серквалогической оценки квалификациии персонала, как основного фактора развития данного процесса. Показано, что благодаря реализации основных положений данной научной концепции станет возможным накопление внутренних ресурсов для оптимизации серквалогической процедуры оценки квалификации персонала, направленных на достижение действенных изменений в развитии данной процедуры в РФ.

Ключевые слова: *сертификация, квалификация, оценка, персонал, нейроны инновации.*

В основе серквалогической концепции заложена идея формирования эффективной оценки квалификации персонала с учетом влияния на нее нейрокогнитивных процессов, в сопряжении с профессиональ-

[1] **Карагодина Ольга Валерьевна**, руководитель научного сектора организационной и информационной поддержки, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления, экономики и менеджмента, НП Союз «Институт международных социально-культурных связей» (123317 г. Москва, ул. Антонова-Овсиенко, д. 6); **dudinmn@mail.ru**

ными стандартами в данной области. Математическая интерпретация данной научной теории, представленная в дополнительных характеристиках, позволила нам более наглядно представить ее сущность. Предлагаемая новая научная теория объединила 3 начала и позволила сформулировать триадную ее концепцию: серквалогия – нейроны – криз. Также в рамках данной теории удалось сформировать новые научные категории: серквалогия, трудология, модеология, кризология, интеллектуалогия, логистология, демографиология.

Предмет идеи серквалогия

Серквалогия – подтверждение соответствия требований когнитивнивным знаниям профессиональным стандартам в процессе серквеалогической процедуре их оценки.

Цель – оптимальное и эффективное развитие серквеалогической процедуры с учетом нейрокогнитивных подходов к ней.

Новые отличительные признаки: серквалогия может способствовать подтверждению соответствия серквалогическим квалификационным требованиям с учетом нейрокогнитивных компонентов и признания серквалогических оценок для оценки уровня знаний в международном масштабе.

В основе данной научной концепции (теории) положена. Методика создания инструментария и оценки качества результатов при сертификации квалификации.

Методика создания инструментария, в данном случае для оценки персонала при отборе для прохождения процедуры сертификации квалификации которая включает в себя ряд взаимосвязанных этапов [1, 2, 7].

Первым этапом является определение цели измерения, т.е. тестирования и основных функций тестирования.

Основной целью тестирования является проведения оценки экономических знаний деятельности лечебного учреждения

Для достижения поставленной цели, сконструированный тест должен выполнять ряд функций.

Первой функцией является оценка знаний основных терминов и понятий в области деятельности лечебного учреждения. Следующей функцией является оценка знаний основных теорий управления и экономики (классической, бихевиоризма, человеческих отноше-

ний), принципов управления (делегирования полномочий, интеграции процессов управления, динамичности и адаптивности системы управления), методов управления (организационных, социальных, экономических) и умений применять полученные знания в профессиональной деятельности, например использования метода реиенжениринга для эффективного экономического управления бизнес-процессами в лечебном учреждении. Третьей функцией является – оценка умений находить сходные и различные черты деятельности лечебных организаций и выделять их достоинства и недостатки.

Вторым этапом является определения компетенций (соотнесенными с профессиональным стандартом управление персоналом, руководство организации) для оценки квалификационного уровня знаний испытуемых в рамках управления:

- проведение аудита человеческих ресурсов и осуществлять диагностику организационной культуры (ПК-1);
- владением различными способами разрешения конфликтных ситуаций при проектировании межличностных, групповых и организационных коммуникаций на основе современных технологий управления персоналом, в том числе в межкультурной среде (ПК-2);
- владением навыками стратегического анализа, разработки и осуществления стратегии организации, направленной на обеспечение конкурентоспособности (ПК-3);
- умением применять основные методы финансового менеджмента для оценки активов, управления оборотным капиталом, принятия инвестиционных решений, решений по финансированию, формированию дивидендной политики и структуры капитала, в том числе, при принятии решений, связанных с операциями на мировых рынках в условиях глобализации (ПК-4);
- способностью анализировать взаимосвязи между функциональными стратегиями компаний с целью подготовки сбалансированных управленческих решений (ПК-5);
- способностью участвовать в управлении проектом, программой внедрения технологических и продуктовых инноваций или программой организационных изменений (ПК-6);
- владением навыками поэтапного контроля реализации бизнес-планов и условий заключаемых соглашений, договоров и контрактов, умением координировать деятельность исполнителей

с помощью методического инструментария реализации управленческих решений в области функционального менеджмента для достижения высокой согласованности при выполнении конкретных проектов и работ (ПК-7);

- владением навыками документального оформления решений в управлении операционной (производственной) деятельности организаций при внедрении технологических, продуктовых инноваций или организационных изменений (ПК-8);

информационно-аналитическая деятельность:

- способностью оценивать воздействие макроэкономической среды на функционирование организаций и органов государственного и муниципального управления, выявлять и анализировать рыночные и специфические риски, а также анализировать поведение потребителей экономических благ и формирование спроса на основе знания экономических основ поведения организаций, структур рынков и конкурентной среды отрасли (ПК-9);
- владением навыками количественного и качественного анализа информации при принятии управленческих решений, построения экономических, финансовых и организационно-управленческих моделей путем их адаптации к конкретным задачам управления (ПК-10);
- владением навыками анализа информации о функционировании системы внутреннего документооборота организации, ведения баз данных по различным показателям и формирования информационного обеспечения участников организационных проектов (ПК-11);
- умением организовать и поддерживать связи с деловыми партнерами, используя системы сбора необходимой информации для расширения внешних связей и обмена опытом при реализации проектов, направленных на развитие организации (предприятия, органа государственного или муниципального управления) (ПК-12);
- умением моделировать бизнес-процессы и использовать методы реорганизации бизнес-процессов в практической деятельности организаций (ПК-13);
- умением применять основные принципы и стандарты финансового учета для формирования учетной политики и финансовой отчетности организации, навыков управления затратами

и принятия решений на основе данных управленческого учета (ПК-14);

- умением проводить анализ рыночных и специфических рисков для принятия управленческих решений, в том числе при принятии решений об инвестировании и финансировании (ПК-15);
- владением навыками оценки инвестиционных проектов, финансового планирования и прогнозирования с учетом роли финансовых рынков и институтов (ПК-16);

предпринимательская деятельность:

- способностью оценивать экономические и социальные условия осуществления предпринимательской деятельности, выявлять новые рыночные возможности и формировать новые бизнес-модели (ПК-17);
- владением навыками бизнес-планирования создания и развития новых организаций (направлений деятельности, продуктов) (ПК-18);
- владением навыками координации предпринимательской деятельности в целях обеспечения согласованности выполнения бизнес-плана всеми участниками (ПК-19);
- владением навыками подготовки организационных и распорядительных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур (ПК-20).

Следующим этапом является представления описания признаков проявления компетенции, определенных для оценивания и сгруппированных в кластеры (табл. 1).

Следующим этапом является определения содержания теста и разработки его спецификации. Предложенный тест для оценки квалификационного уровня экономико-управленческих знаний состоит из 10 заданий. Структура теста построена следующим образом: вначале испытуемым предлагаются задания на знание теории экономики и управления, затем ряд заданий на знания процесса разработки стратегии лечебного учреждения, управления проектами, реинжиринга, также в тесте присутствуют задания связанные с определением их позиции на знания профессиональных основ управления организацией. Данный тест ориентирован на оценку 10 профессиональных компетенций, соотнесенных с профессиональным стандартом экономики и управления (руководство лечебным учреждением

Таблица 1

Переход от кластера компетенций, к признакам их проявления
(составлено автором)

Кластеры компетенций	Признаки проявления
Ориентация специалиста по персоналу на знание теории управления и управления	Опирается на знание школ научного менеджмента для выработки своей концепции управления Опирается на знания теории мотивации и лидерства, для выработки стиля управления организации и технологии поощрения сотрудников
Ориентация на знание процесса разработки стратегии развития банка	Опирается на знание инструментария стратегического менеджмента, для проектирования стратегии развития банка Готов участвовать в проектах, связанных изменениям в структурах управления банка (под влиянием внутренних факторов лечебном учреждении) с целью обеспечения устойчивости системы управления банком
Ориентация специалиста по подбору персонала на знание технологии процесса управление проектами	Опирается на знание методов управления проектами, для разработки новых проектов в банке
Ориентация специалиста по подбору персонала на знание реинжиринга	Опирается на знание реинжиринга для проектирования под свои задачи в банке

Представленные задания имеют закрытую форму, т.е. испытуемым необходимо выбрать один или несколько правильных ответов из предложенных [3, 4, 8, 9].

Шестым этапом является разработка системы критериев (квалификационных уровней) по итогам выполнения данного теста. Поскольку при конструировании теста используется критериально-ориентированный подход, то для оценки уровня освоения компетенций автором исследования предлагается следующая система оценок (квалификационных уровней).

Следующим этапом является разработка инструкций для организатора, администратора проведения данного теста, испытуемого и эксперта для оценки качества заданий, выбранных для включения в тест.

Таблица. 2

Система оценок

Оценка	Описания оценки
Пятый квалификационный уровень	Знание основ теории экономики и управления, организационных основ управления,
Шестой квалификационный уровень	Знание наряду с теорией экономики и управления инструментария стратегического менеджмента
Седьмой квалификационный уровень	Опора на знание методики управление проектами и умение осуществлять управление ими, способность провести оценку инвестиционного климата банка
Восьмой квалификационный уровень	Способность осуществлять разработку бизнес-проектов, под свои конкретно-поставленные цели и задачи, опираясь на методики реинжиринга

Организатор обязан:

1. Вести прием документов от соискателей на сертификацию квалификаций и проверять их на соответствие формальным требованиям Профессионального Стандарта: соответствие образования, дополнительного обучения, стажа и иного, что предусмотрено в требованиях. По результатам этой проверки составлять заключение о готовности претендента к сертификации.
2. Согласовать программу оценки соответствия, соответствующие ей методику создания инструментария для процедуры оценки и сертификации квалификации).
3. Составить расписание проведения тестирования.
4. Не позднее, чем за 1 (одну) неделю оповестить соискателей о проведении тестирования, посредством отправки им сообщения на электронную почту и для подтверждения получениях их обзвон по телефону.
5. В день проведения тестирования за 30 минут до его начала зарегистрировать соискателей, согласно явочному числу под их личную роспись.
6. Контролировать наличие у соискателей документов, необходимых для прохождения тестирования (удостоверение личности, индивидуальный пропуск в Центр сертификации).

7. Сформировать необходимую группу администраторов, ответственных за проведение тестирования на местах (компьютерных классах или кабинетах / аудиториях), и провести для них обучение.
8. Обеспечить соблюдение соискателями правил поведения во время проведения тестирования
9. Фиксировать в письменной форме любые нарушения, выявленные в процессе проведения тестирования.

Администратор, должен руководствоваться по возможности представленной инструкцией.

1. Явится в аудиторию, где будет проводится, тестирования за час до начала его проведения.
2. Проверить – готовность рабочих мест в аудитории, выбранной для проведения тестирования; – наличие необходимого количества для испытуемых экземпляров тестовых заданий; – наличие канцелярских принадлежности и листов для выдачи испытуемым в качестве черновой бумаги.
3. Как только испытуемые заходят в аудиторию для проведения тестирования, администратор выдает им бланк тестовых заданий с вариантами ответа, ручку (карандаш), бумагу для черновика, которой он может воспользоваться в случае необходимости.
4. Перед началом выполнения испытуемыми тестовых заданий администратор обязан провести инструктаж по технологии его проведения. Сообщает испытуемым, какие задания включены в тест, количество правильных ответов, в случае если в тест, включены задания с выбором нескольких правильных ответов, как правильно отметь верные варианты ответов на поставленные вопросы. Далее администратор дает ответы на вопросы испытуемых, касающихся технологии проведения тестирования (заполнения бланка тестовых заданий).
5. Администратор фиксирует время, отведенное на проведения тестирования (обозначает на доске время начала и его окончания).
6. Во время проведения тестирования желательно чтобы администратор поддерживал тишину в аудитории и не сообщал испытуемым, никакой дополнительной информации, кроме той которую он дал в начале проведения тестирования.

7. После завершения тестирования администратор просит испытуемых сдать самим бланки заполненных тестовых заданий или собирает их сам. Если испытуемым на уложился в отведенного для проведения тестирования время, то все равно ему необходимо сдать свою работу (то, что он успел сделать).
8. Собранные бланки тестовых заданий администратор передает организатору тестирования.
9. После сдачи всех заполненных бланков тестовых заданий администратор обязан проверить их количества и в случае совпадения сообщить испытуемым, после проведения консультации с организатором тестирования, о времени объявлении результатов тестирования [3, 5, 6].

Инструкция для эксперта, проводящего оценку качества тестовых заданий

Эксперт имеет право: ознакомится нормативно-правовыми документами проведение тестирования процедуры оценки квалификационного уровня испытуемых; пользоваться ответами на тест, переданные ему организатором для соотнесения предложенных тестовых заданий с ними; использовать в случае необходимости специальную учебную литературу в тестируемой области знаний.

Эксперт обязан

- ознакомится с инструкцией, регламентирующей процедуру тестирования;
- соблюдать требования администратора тестирования;
- внимательно ознакомится с работой испытуемого, провести ее проверку, дать экспертную оценку в соответствии с предложенными организатором ответами на тестовые задания;
- заполнить по окончанию проверки работы испытуемого, бланк с внесением в него экспертных баллов;
- соблюдать строгую конфиденциальность и нормы профессиональной этики по отношению к испытуемым и привлекаемым к данной процедуре коллегам- экспертам;
- использовать только красную гелевую ручку при проверке работ испытуемых (для пометок).

Эксперт не вправе:

- вмешиваться в процесс подготовки и проведения тестирования;
- присутствовать во время проведения тестирования;
- вносить свои исправления и изменения в бланк с ответами, выданные ему организатором тестирования.

Инструкция для испытуемого, выполняющего тест.

Предложенный тест состоит из 10 заданий. На время выполнения теста отводится 50 минут. Все задания, представленные в данном тесте, ориентированы на ваши знания теории и практики управления организацией. В процессе выполнения теста, вам необходимо сосредоточить свое внимание при выборе ответов на поставленные вопросы, нельзя пользоваться при выборе ответов книгами, словарями, мобильными телефонами.

Каждый предложенный вопрос содержит один или несколько правильных ответов. Номер правильно ответа необходимо отметить крестиком на бланке тестовых заданий. В случае если вы не можете выбрать ответ для какого-либо задания, вы можете вернуться к нему позже, пропустив вопрос. В случае ошибки при выделении правильного ответа вы можете его зачеркнуть и написать правильный ответ в дополнительной отведенной клетке, отметив номер исправляемого задания. Желательно в случае сомнения при выборе ответа, отметить выбранные ответа на черновике, а затем перенесли окончательный вариант на бланк тестовых заданий.

После завершения работы над выполнением теста необходимо сдать его администратору, для передачи организатору (определение квалификационного уровня). После его проверки организатор в назначенное время сообщит о результатах. тестирования.

Таким образом данная методология может способствовать оптимизации серквалогической процедуры оценки квалификации персонала, направленной на достижение действенных изменений в развитии данной процедуры в РФ.

Список литературы

1. Орехов В.И., Орехова Т.Р., Карагодина О.В., Власов А.А. Использование когнитивного анализа при прогнозировании кризисных явлений в экономике // Сборник по материалам IV международной научно-

практической конференции Наука в современном информационном обществе 4–5 августа августа 2014 г. North Charleston, USA. Том 2. CreateSpace 4900 LaCross Road, North Charleston, SC, USA 29406. 2014.

2. Карагодина О.В. Проблемы оценки квалификации выпускников вузов на основе профессиональных стандартов // Высшее образование сегодня. М.: Логос, 2012.
3. Орехов В.И., Орехова Т.Р., Карагодина О.В. Компетентностно-ориентированное современное высшее образование. Монография. Publishing Palmarium Academic Publishing, OmniScriptum & Co. KG Palmarium M.A. 2015.
4. Лясников Н.В., Дудин М.Н., Лясникова Ю.В. Экономика и социология труда. М.: КНОРУС, 2012.
5. Когнитивная бизнес-аналитика: учебник / под науч. ред. Н.Ф. Абдикеева М.: ИНФРА-М, 2015.
6. Компетенции на работе. Модели максимальной эффективности работы / Л. Спенсер, С. Спенсер С. ГИППО, 2009.
7. Олейникова О.Н., Муравьева А.А. Сертификация квалификаций: основные принципы и процедуры: методическое пособие [Текст] / О.Н. Олейникова, А.А.Муравьева. М.: АНО Центр ИРПО, 2014. 68 с.
8. Оценка качества результатов при аттестации (компетентностный подход) / В.И. Звонников, М.Б. Челышкова. М.: Логос, 2012.
9. Гурова И.М. Взаимосвязь конкурентоспособности и трансакционных издержек организации // Экономика и социум: современные модели развития. 2015. № 9. С. 144–148.
10. Сенин А.С. Инновационное развитие социально-экономических систем и структур: проблемы прогнозирования и моделирования // Экономика и социум: современные модели развития. 2015. № 9. С. 35–44.
11. Совершенствование механизмов повышения инновационной активности промышленных предприятий. Коллективная монография / под ред. Веселовского М.Я., Кировой И.В. М.: изд-во «Научный консультант», 2017. 355 с.

Ol'ga V. KARAGODINA [1]

METHODOLOGY OF THE DEVELOPMENT OF SCIENTIFIC CONCEPTS SERKVALOGII

Annotation. *Problem Statement: In this article the methodology of scientific serkvalogii concept. As part of this concept is the idea of creating an effective assessment of staff taking into account the effect on her neurocognitive processes, in conjunction with professional standards in this area.*

The approach of this article is based on an interdisciplinary serkvalogicheskoy concept for the process of certification of staff.

Results: A study of theoretical and methodological and empirical aspects shows that in recent decades the dynamics of personnel qualification certification procedure has changed significantly and it is connected with a lot of objective factors, namely the need to serkvalogicheskoy The formation of personnel evaluation model based neykokognitivnyh approaches and economic situation in krizovoe country.

Conclusion / Recommendations: In order to optimize serkvalogicheskoy personnel qualification assessment procedure is necessary to develop serkvalogicheskoy personnel evaluation model, the basic elements which may be requirements for serkvalogicheskoy qualification of personnel as a major factor in the development of this process. It is shown that due to the implementation of the main provisions of the scientific concept of accumulation will be possible to optimize internal resources serkvalogicheskoy procedures for assessing staff to achieve effective changes in the development of this procedure in the Russian Federation.

Keywords: *certification, qualification, evaluation, personnel, innovation neurons.*

[1] **Karagodina Ol'ga V.,** Head of the scientific sector of organizational and information support, a senior lecturer in public and municipal administration, economics and management of NP IN Union «Institute for International Socio-cultural ties», 123317 Ul. Antonov-Ovsiyenko 6; **dudinmn@mail.ru**

Межвузовский сборник научных трудов
«ЭКОНОМИКА И СОЦИУМ: современные модели развития»
№ 13’2016

УДК 316.3:330.34
ББК 65.050+65.052+65.26+65.9(2Рос)
Э 40

ЭКОНОМИКА И СОЦИУМ: СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ. Межвузовский сборник научных трудов. Выпуск 13. – М.: Издательский Дом «Наука», 2016. 100 с.

Редактор
Ю. Абрамов

Компьютерная верстка и дизайн
А. Чиянова

Формат бумаги 60x90 1/16.
Гарнитура «Newton7C, Minion Pro»
Объем 9,25 усл. печ. л.

Издательский Дом «Наука»
тел.: 8 (495) 567-4100
e-mail: info@idnayka.ru

Отпечатано в ООО «Галлея-Принт»
111024, г. Москва, 5-я Кабельная 2Б